

ATTO N. DD 124 DEL 10/06/2024

**AGENZIA TERRITORIALE DELL'EMILIA ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI
AREA SERVIZIO IDRICO INTEGRATO**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO (SII) PER LA PROVINCIA DI RIMINI, AD ESCLUSIONE DEL COMUNE DI MAIOLO CIG: 7752596C98. SURROGA DEL DIRETTORE DELL'ESECUZIONE DEL CONTRATTO.

IL RESPONSABILE DI AREA

Visti:

- il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale";
- il D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito dalla l. 17 dicembre 2012, n. 221 recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese", art. 34, comma 20;
- il D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici";
- la L.R. 23/12/2011, n. 23 che detta le norme relative alla regolazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani costituendo l'Agenda territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (di seguito denominata "Agenzia"), che esercita le proprie funzioni per l'intero ambito territoriale regionale;
- lo Statuto dell'Agenda approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e aggiornato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 43 del 24 maggio 2019;
- le Linee Guida ANAC n. 3/2016 - Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni aggiornate con Delibera n. 1007 del 11/10/2017 al d.lgs. 56 del 19/4/2017;
- il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 49 del 7 Marzo 2018;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 72 del 18 luglio 2022, di ridefinizione della macro struttura organizzativa dell'Agenda, così come modificata dalla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 74 del 26 luglio 2023;
- la determinazione n. 200 del 29 agosto 2023, con la quale il Direttore ha approvato il nuovo funzionigramma dell'Agenda;
- la determinazione n. 76 del 23 aprile 2021 con la quale il Direttore dell'Agenda ha conferito alla scrivente l'incarico di dirigente dell'Area Servizio Idrico Integrato dell'Agenda, a far data dal 1° maggio 2021;
- il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e la Trasparenza (PTPCT) 2023/2025, approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 1 del 30 gennaio 2023, ed in particolare le misure di prevenzione del rischio corruttivo relative ai processi in materia di contratti pubblici;

premesse che:

- in data 14 marzo 2012 è giunta a scadenza la convenzione, sottoscritta il 14 marzo 2002 e



aggiornata il 14 marzo 2005, tra l'Agenda d'Ambito di Rimini ed HERA S.p.A. (subentrata ad AMIR S.p.A. e SIS S.p.A. originari affidatari) per la gestione del Servizio Idrico Integrato (SII);

- dalla succitata data di scadenza il Gestore ha assicurato la continuità della gestione del servizio ad esso affidato espletandolo nel rispetto della convenzione;
- con deliberazione n. 88 del 17 dicembre 2018 il Consiglio d'Ambito ha approvato gli atti relativi alla gara - mediante procedura aperta ad evidenza pubblica ex art. 164 del D. Lgs. n. 50/2016 - per l'affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato nel bacino di territoriale di Rimini, escluso il Comune di Maiolo (CIG:7752596C98), poi pubblicato nella GUUE n. 2019/S 054-125711 del 18/03/2019 e nella GURI n. 37 del 27/03/2019;
- con determinazione dirigenziale n. 29 del 12 marzo 2019, veniva nominato Responsabile del Procedimento l'Ing. Marco Grana Castagnetti, per la procedura suddetta;
- con la medesima determinazione, come previsto dal Capitolato d'onori della gara, veniva nominato il Seggio di gara;
- con determinazione n. 103 del 23 giugno 2020, a conclusione della fase di valutazione della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti, è stata pronunciata l'ammissione di entrambi gli operatori economici, HERA S.p.A. e ACEA S.p.A., alle successive fasi della procedura di gara;
- con determinazione n. 107 del 24 giugno 2020 è stata nominata la Commissione giudicatrice della procedura di gara in oggetto;
- è stata adottata la Determinazione n. 109 del 21 giugno 2021, avente ad oggetto "*Esito verifica di congruità dell'offerta e proposta di aggiudicazione ai sensi degli articoli 97, c. 3, 32 e 33 del D.lgs. n. 50/2016*";

richiamate

- la determinazione n. 229 del 4 novembre 2021 avente ad oggetto "Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato per la provincia di Rimini, ad esclusione del comune di Maiolo (CIG:7752596C98). Esito positivo della verifica dei requisiti e conseguente dichiarazione di intervenuta efficacia dell'aggiudicazione a favore di HERA S.p.A." con la quale si aggiudica il citato servizio a HERA S.p.A. con:
 - Valore stimato del SII oggetto di affidamento pari a 1.601.388.985,85€ IVA esclusa;
 - Valore stimato dei lavori strumentali oggetto di affidamento pari a 311.210.964,60 € IVA esclusa;

e per il periodo compreso tra il 1° gennaio 2022 fino al 31 dicembre 2039;

- la deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 67 del 29 novembre 2021 avente ad oggetto - Affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato per la provincia di Rimini, ad esclusione del comune di Maiolo. Presa d'atto dell'avvenuta aggiudicazione e stipula del contratto di servizio a favore di HERA S.p.A."

considerato inoltre che:

- con determinazione n.274 del 21.12.2021 sono stati approvati i documenti negoziali per l'affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato nel bacino territoriale di Rimini, escluso il Comune di Maiolo;
- in data 23 dicembre 2021 si è proceduto alla stipula del contratto di concessione in forma di atto pubblico notarile elettronico per l'importo aggiudicato in via definitiva sopra citato e per il periodo dal 1° gennaio 2022 fino al 31 dicembre 2039;



- il contratto di concessione in forma di atto pubblico informatico notarile è stato registrato con n. di repertorio 72398 e n. raccolta 49932 ed è agli atti dell’Agenzia;
- con determinazione n.25 del 3 febbraio 2022 veniva nominato Responsabile del Procedimento l’Ing. Marialuisa Campani, per la procedura suddetta

richiamata la determinazione n.247 del 29.09.2022 con la quale è stato nominato, su proposta del RUP della procedura in oggetto, ai sensi dell’art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, direttore dell’esecuzione del contratto di concessione di cui al presente atto l’ing. Daniele Cristofori, all’epoca Responsabile del Servizio Regolazione Tecnica Area Ravenna, Forlì-Cesena, Rimini;

dato atto che:

- con determinazione n.18 del 31 gennaio 2024 è stata effettuata una riorganizzazione dell’Area Servizio Idrico Integrato che ha comportato l’assegnazione della posizione di elevata qualificazione relativa al Servizio SII Territorio Romagna all’arch. Benedetta Casadei;
- ai sensi dell’art. 102 comma l del D.Lgs. 50/2016 il responsabile unico del procedimento controlla l'esecuzione del contratto congiuntamente al direttore dell'esecuzione del contratto e che tale controllo deve essere realizzato con criteri di misurabilità della qualità, sulla base di parametri oggettivi;
- il responsabile unico del procedimento, nella fase dell'esecuzione del servizio, si avvale del Direttore dell'esecuzione del contratto, che svolga le funzioni indicate nell’art. 101 del D.lgs. n. 50/2016 come integrate dalle linee guida dell'ANAC n. 3/2016, oltre che da quelle previste dalla legge 241/1990: la nomina del direttore dell'esecuzione è necessaria e dovuta sotto il profilo organizzativo per consentire un’effettiva gestione e coordinamento del servizio anche in considerazione della sua elevata complessità, nonché dell’obbligo di scindere la figura del RUP da quella del DEC imposto nelle linee guida ANAC n. 3 sopra citate che, al punto 10.2 dispongono: *“10.2. Il direttore dell’esecuzione del contratto è soggetto diverso dal responsabile del procedimento nei seguenti casi:*

a. prestazioni di importo superiore a 500.000 euro;

(...)

e. per ragioni concernente l’organizzazione interna alla stazione appaltante, che impongano il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l’affidamento.”;

- appare oltremodo opportuno che tale ruolo, in ordine all’esecuzione dello specifico contratto di concessione in oggetto, sia ricoperto da un soggetto interno all’Agenzia e quindi facente parte dell’organico dell’amministrazione;
- l’attuale direttore dell’esecuzione del contratto, ing. Daniele Cristofori, è attualmente Responsabile del Servizio SII Territorio Ovest e in un’ottica di ottimizzazione delle risorse è opportuno che sia surrogato;
- su proposta del RUP è stato individuato nella persona dell’arch. Benedetta Casadei il dipendente che dispone della qualificazione professionale e dell’esperienza attestata nelle singole attività tecniche e altresì amministrative, necessarie per l’assegnazione dell’incarico di direttore dell’esecuzione del contratto di cui all’oggetto;
- ai sensi dell'articolo 101, comma 6-bis, e dell'articolo 111, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, la stazione appaltante per i servizi connotati da particolari caratteristiche tecniche, su indicazione del direttore dell'esecuzione, sentito il RUP, può nominare uno o più assistenti con funzioni di direttore operativo per svolgere i compiti di cui

all'articolo 101, comma 4, del codice, per quanto compatibili, nonché coadiuvare il direttore dell'esecuzione nell'ambito delle funzioni di controllo di cui ai successivi articoli del presente Regolamento;

- il Direttore dell'esecuzione rappresenta il principale interlocutore del concessionario per tutto quanto riguarda l'efficiente ed efficace esecuzione del contratto nei termini stabiliti, avendo riconosciuta la necessaria autonomia decisionale per il raggiungimento di tali obiettivi;
- al Direttore dell'esecuzione sono assegnate in particolare le seguenti funzioni, meglio dettagliate del disciplinare allegato al presente atto:
- valutazione, anche attraverso la predisposizione di rapporti periodici, della qualità del servizio/fornitura in corso di esecuzione, aderenza/conformità a tutti gli standard qualitativi richiesti nel contratto e/o nel capitolato ed alle condizioni migliorative contenute nell'offerta;
- verifica dell'adeguatezza delle prestazioni e/o il raggiungimento degli obiettivi e controllo del rispetto dei tempi di esecuzione dei servizi;
- verifica dell'adeguatezza della eventuale reportistica relativa alle prestazioni ed attività svolte dal concessionario, accertando altresì la soddisfazione dell'utente finale;
- controllo del rispetto da parte del concessionario degli obblighi in materia ambientale, sociale e del lavoro ai sensi dell'articolo 30, comma 3, del D.lgs. n. 50/2016, nonché delle prescrizioni in materia ambientale e sociale nella documentazione posta a base di gara e di conseguenza dei relativi obblighi derivanti dall'offerta tecnica proposta in fase di gara;

preso atto che:

- Il Direttore dell'Esecuzione, fermo restando il rispetto delle specifiche disposizioni di servizio eventualmente impartite dal RUP, al quale sono comunque dovute le relazioni dettagliate su ogni evento che si potrà verificare per tutta la durata contrattuale, opera in autonomia in ordine al coordinamento, alla direzione e al controllo tecnico-contabile dell'esecuzione del contratto. A tal fine, il Direttore dell'Esecuzione:
 - a. presenta periodicamente al RUP (con periodicità indicata nell'allegato disciplinare) un rapporto sull'andamento delle principali attività di esecuzione del contratto;
 - b. impartisce al concessionario affidatario del contratto le disposizioni e le istruzioni necessarie tramite ordini di servizio, che devono riportare le motivazioni alla base dell'ordine e devono essere comunicati al RUP;
 - c. propone modifiche e varianti dei contratti in corso di esecuzione, indicandone i motivi in apposita relazione da inviare al RUP, nei casi e alle condizioni previste dall'art. 175 del Codice dei contratti pubblici;
 - d. comunica al RUP le contestazioni insorte circa aspetti tecnici che possono influire sull'esecuzione del contratto e redige processo verbale delle circostanze contestate in contraddittorio con l'imprenditore. In particolare propone al RUP l'applicazione del sistema sanzionatorio previsto dagli atti di gara e dai documenti contrattuali;
 - e. propone al RUP le sospensioni nei casi particolari previsti dall'art. 107 del DLgs 50/2016 per consentire a quest'ultimo di autorizzare per iscritto nel rispetto delle previsioni stabilite nel medesimo articolo le sospensioni medesime ed eventualmente disporre la ripresa dell'esecuzione;
 - f. qualora in corso di esecuzione del contratto si verificano sinistri alle persone o danni alle proprietà, compila una relazione di descrizione del fatto e presumibili cause,



- adottando gli opportuni provvedimenti.
- g. gestisce il contenzioso avvalendosi del personale inserito nell'Area amministrazione e supporto alla regolazione dell'Agenzia;
 - h. propone eventualmente, a fronte di evidenze accertate, al RUP la risoluzione o il recesso contrattuale;
 - i. redige e rilascia certificati, quali il certificato attestante l'avvenuta ultimazione delle prestazioni da inviare al RUP al fine di consentire a quest'ultimo il certificato di regolare esecuzione;

preso atto infine che, al fine di evitare situazioni di incompatibilità in applicazione della disciplina in tema di conflitto di interessi secondo quanto disposto dall'art. 42, c. 4, del DLgs 50/2016, il Direttore dell'Esecuzione del Contratto arch. Casadei ha evidenziato l'assenza di eventuali rapporti con il concessionario, al fine di un'eventuale valutazione circa l'incidenza di detti rapporti sull'incarico da svolgere;

richiamati integralmente i contenuti e le indicazioni del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 49 del 7 marzo 2018, Regolamento recante: "Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione";

dato atto che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. su proposta del RUP di sostituire l'ing. Daniele Cristofori, quale direttore dell'esecuzione del contratto di concessione di cui al presente atto, nominando al suo posto ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, per le motivazioni espresse in premessa, l'arch. Benedetta Casadei, Responsabile del Servizio SII Territorio Romagna che possiede la necessaria competenza ed esperienza nel settore di cui trattasi, direttore dell'esecuzione del contratto di concessione di cui al presente atto;
2. di approvare l'allegato 1 al presente atto denominato "Disciplinare riguardante le funzioni di direttore dell'esecuzione del contratto", contenente i principali obblighi ed attività che saranno nella responsabilità diretta del Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC);
3. di dare atto che i controlli minimi per l'anno 2024 saranno tempestivamente comunicati al DEC con apposita nota;
4. di attestare l'assenza di un potenziale conflitto di interessi dei sottoscritti e del direttore dell'esecuzione nominato;
5. di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto;
6. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.



AREA SERVIZIO IDRICO INTEGRATO

IL RESPONSABILE DI AREA

Firmato digitalmente
Marialuisa Campani



Si dichiara che sono parte integrante del presente atto gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo della proposta sopra riportato:

1. disciplinare_dec.pdf



1 L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stata sottoscritta la proposta