

ATTO N. DD 125 DEL 10/06/2024

**AGENZIA TERRITORIALE DELL'EMILIA ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI
AREA SERVIZIO IDRICO INTEGRATO**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO (SII) PER LA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA AD ESCLUSIONE DEL COMUNE DI TOANO CIG: 812042852C. NOMINA DEL DIRETTORE DELL'ESECUZIONE DEL CONTRATTO.

IL RESPONSABILE DI AREA

Visti:

- il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale";
- il D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito dalla l. 17 dicembre 2012, n. 221 recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese", art. 34, comma 20;
- il D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici";
- la L.R. 23/12/2011, n. 23 che detta le norme relative alla regolazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani costituendo l'Agenda territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (di seguito denominata "Agenzia"), che esercita le proprie funzioni per l'intero ambito territoriale regionale;
- lo Statuto dell'Agenda approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e aggiornato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 43 del 24 maggio 2019;
- le Linee Guida ANAC n. 3/2016 - Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni aggiornate con Delibera n. 1007 del 11/10/2017 al d.lgs. 56 del 19/4/2017;
- il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 49 del 7 Marzo 2018;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 72 del 18 luglio 2022, di ridefinizione della macro struttura organizzativa dell'Agenda, così come modificata dalla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 74 del 26 luglio 2023;
- la determinazione n. 200 del 29 agosto 2023, con la quale il Direttore ha approvato il nuovo funzionigramma dell'Agenda;
- la determinazione n. 76 del 23 aprile 2021 con la quale il Direttore dell'Agenda ha conferito alla scrivente l'incarico di dirigente dell'Area Servizio Idrico Integrato dell'Agenda, a far data dal 1° maggio 2021;
- il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e la Trasparenza (PTPCT) 2023/2025, approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 1 del 30 gennaio 2023, ed in particolare le misure di prevenzione del rischio corruttivo relative ai processi in materia di contratti pubblici;

premesse che:

- in data 20 dicembre 2011 è giunta a scadenza la convenzione tra l'Agenda d'Ambito di





Reggio Emilia ed IREN S.p.A. per la gestione del Servizio Idrico Integrato (SII);

- dalla succitata data di scadenza il Gestore ha assicurato la continuità della gestione del servizio ad esso affidato espletandolo nel rispetto della convenzione;
- con deliberazione n. 40 del 24 maggio 2019 il Consiglio d'Ambito ha approvato gli atti relativi alla Procedura ristretta a doppio oggetto per la scelta del socio privato della costituenda società mista ARCA S.r.l., titolare della concessione del Servizio Idrico Integrato per la provincia di Reggio Emilia, ad esclusione del comune di Toano, comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali, e l'attribuzione a questo di compiti operativi connessi alla gestione del servizio dando mandato unicamente alla pubblicazione degli atti elencati ai numeri da 1 a 4 che è avvenuta sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea n. GU/S S233 03/12/2019, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 144 del 09/12/2019, sulla stampa nazionale e locale e sul sito internet di ATERSIR, ai sensi della normativa vigente;
- con determinazione dirigenziale n. 77 del 23 maggio 2019, veniva nominato Responsabile del Procedimento l'Ing. Marco Grana Castagnetti, per la procedura suddetta;
- con determinazione n. 33 del 26 febbraio 2020, come previsto dal Capitolato d'oneri della gara, veniva nominato il Seggio di gara tramite il quale ATERSIR deve svolgere le operazioni di gara;
- in data 17 giugno 2020 si è svolta la prima seduta riservata del seggio di gara con l'apertura delle domande di partecipazione presentate entro le ore 17.00 del giorno 27 febbraio 2020: risultavano pervenute le domande di partecipazione di quattro operatori economici;
- con determinazione n. 102 del 23 giugno 2020, in esito alle risultanze di tutte le valutazioni svolte in qualità di RUP, in accordo col seggio di gara, si è proceduto all'ammissione di tutti gli operatori economici partecipanti alla fase di prequalifica alla successiva fase della Procedura ristretta per la selezione del socio privato operativo della costituenda società alla quale sarà affidata la concessione del servizio idrico integrato per la Provincia di Reggio Emilia (CIG: 812042852C), subordinando l'ammissione, per due dei concorrenti, all'esito positivo dell'istruttoria finalizzata a valutare se taluni fatti pregressi dagli stessi dichiarati, potessero essere rilevanti ai fini dell'applicazione della previsione dell'art. 80 comma 5 del D.lgs. 50/2016;
- con determinazione n. 121 del 2 luglio 2020 è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della procedura di affidamento in questione l'Ing. Vito Belladonna, Direttore dell'Agenzia e Dirigente *ad interim* dell'Area Servizio Idrico Integrato (in sostituzione dell'Ing. Marco Grana Castagnetti);
- con comunicazioni protocollo n. PG.AT.0005273-5274-5275-5276/2020 del 20/07/2020 si è proceduto all'avvio della Fase II della procedura, comunicando a tutti operatori economici partecipanti, l'ammissione alla successiva fase della procedura e trasmettendo agli stessi la lettera di invito e le credenziali per accedere all'apposita sezione riservata del sito di ATERSIR ove sono stati messi a disposizione dei concorrenti tutti i documenti di gara;
- con determinazione n. 163 del 6 ottobre 2020 veniva sciolta con esito positivo, per entrambe le società valutate, la riserva legata all'esito dell'istruttoria finalizzata a valutare se taluni fatti pregressi dichiarati fossero rilevanti ai fini dell'applicazione della previsione dell'art. 80 comma 5 del D.lgs. 50/2016, e, per l'effetto, veniva confermata in via definitiva l'ammissione anche di tali due concorrenti, alla successiva fase della

Procedura ristretta per la selezione del socio privato operativo della costituenda società alla quale sarà affidata la concessione del servizio idrico integrato per la Provincia di Reggio Emilia (CIG: 812042852C);

- la Lettera di invito prevedeva, al punto 3.2.3, la presentazione delle offerte per via telematica su apposita piattaforma predisposta dall'Agenzia, entro le ore 17.00 del 15/12/2020;
- in data 8 gennaio 2021 si è svolta la prima seduta pubblica del Seggio di gara per l'apertura delle buste A presentate dai concorrenti nella seconda Fase della procedura de qua;
- entro il termine previsto dai documenti di gara risultano pervenute n. 2 offerte presentate dai seguenti Operatori Economici:
 1. A2A CICLO IDRICO S.p.A. ricevuta dalla piattaforma in data 14/12/2020 alle ore 13:09:11
 2. IRETI S.p.A. ricevuta dalla piattaforma in data 14/12/2020 alle ore 18:54:01
- con determinazione n. 31 del 17 febbraio 2021, a conclusione della fase di valutazione della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti, è stata pronunciata l'ammissione di entrambi gli operatori economici: IRETI S.p.A. e A2A CICLO IDRICO S.p.A., alle successive fasi della procedura di gara;
- con determinazione n. 65 del 31 marzo 2021 è stata nominata la Commissione giudicatrice della procedura di gara in oggetto;
- con determinazione n.25 del 3 febbraio 2022 è stato individuato come RUP della procedura in oggetto l'ing. Marialuisa Campani;

richiamate

- la determinazione n. 104 del 5 maggio 2022, con cui si è dato atto dell'esito positivo della verifica di congruità dell'offerta e si è proceduto alla proposta di aggiudicazione ai sensi degli articoli 97, c. 3, 32 del D.lgs. n. 50/2016 a favore del concorrente IRETI S.p.A. propedeutica alla successiva aggiudicazione ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. n. 50/2016;
- la determinazione n. 343 del 28 dicembre 2022 con cui si è proceduto:
- ad aggiudicare a favore di IRETI S.p.A. la Procedura ristretta per la selezione del socio privato operativo della costituenda società alla quale sarà affidata la concessione del servizio idrico integrato per la Provincia di Reggio Emilia (CIG: 812042852C);
- a precisare che l'aggiudicazione della procedura di gara in oggetto è aggiudicata nelle more della conclusione con esito positivo dell'istruttoria inerente alla richiesta dell'informazione antimafia sulla società Ireti S.p.A. presentata alla BDNA ai sensi del D.lgs. 159/2011;
- a dare atto che l'aggiudicazione sarebbe stata resa efficace a seguito dell'esito positivo dell'istruttoria per l'ottenimento dell'informazione antimafia sulla società Ireti S.p.A.;
- la determinazione n. 260 del 11 novembre 2023 con cui si è proceduto a:
- pronunciare l'efficacia dell'aggiudicazione della Procedura ristretta per la selezione del socio privato operativo della costituenda società alla quale sarà affidata la concessione del servizio idrico integrato per la Provincia di Reggio Emilia (CIG: 812042852C) a favore di Ireti S.p.A. già pronunciata con determinazione n. 343 del 28 dicembre 2022;
- dare atto che l'aggiudicazione della concessione deve in ogni caso ritenersi condizionata alla conclusione con esito positivo dell'istruttoria inerente alla richiesta dell'informazione antimafia sulla società Ireti S.p.A. presentata oltre un anno addietro alla BDNA ai sensi del D.lgs. 159/2011, pena la cessazione immediata della concessione

stessa;

- confermare che la durata della concessione suddetta sarà di 20 anni a decorrere dal 01/01/2024 come indicato nella documentazione di gara e procedendo alla rettifica di un errore materiale contenuto ai punti nn. 5 e 6 della determinazione n. 343/2022, con:

1. Valore stimato del SII oggetto di affidamento pari ad € 1.426.899.254 IVA esclusa;
2. Valore stimato dei lavori strumentali oggetto di affidamento pari a € 428.074.928 IVA esclusa;

considerato inoltre che:

- con determinazione n.107 del 27.11.2023 sono stati approvati i documenti contrattuali per l'affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato nel bacino territoriale di Reggio Emilia, escluso il Comune di Toano;
- in data 20 dicembre 2023 si è proceduto alla stipula del contratto di concessione in forma di atto pubblico notarile elettronico per l'importo aggiudicato in via definitiva sopra citato e per il periodo dal 1° gennaio 2024 fino al 31 dicembre 2043;
- il contratto di concessione in forma di atto pubblico informatico notarile è stato registrato con n. di repertorio 51119 raccolta 16997 ed è agli atti dell'Agenzia;

dato atto che:

- ai sensi dell'art. 102 comma l del D.Lgs. 50/2016 il responsabile unico del procedimento controlla l'esecuzione del contratto congiuntamente al direttore dell'esecuzione del contratto e che tale controllo deve essere realizzato con criteri di misurabilità della qualità, sulla base di parametri oggettivi;
- il responsabile unico del procedimento, nella fase dell'esecuzione del servizio, si avvale del Direttore dell'esecuzione del contratto, che svolga le funzioni indicate nell'art. 101 del D.lgs. n. 50/2016 come integrate dalle linee guida dell'ANAC n. 3/2016, oltre che da quelle previste dalla legge 241/1990: la nomina del direttore dell'esecuzione è necessaria e dovuta sotto il profilo organizzativo per consentire un'effettiva gestione e coordinamento del servizio anche in considerazione della sua elevata complessità, nonché dell'obbligo di scindere la figura del RUP da quella del DEC imposto nelle linee guida ANAC n. 3 sopra citate che, al punto 10.2 dispongono: *"10.2. Il direttore dell'esecuzione del contratto è soggetto diverso dal responsabile del procedimento nei seguenti casi:*

a. prestazioni di importo superiore a 500.000 euro;

(...)

e. per ragioni concernente l'organizzazione interna alla stazione appaltante, che impongano il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento.";

- appare oltremodo opportuno che tale ruolo, in ordine all'esecuzione dello specifico contratto di concessione in oggetto, sia ricoperto da un soggetto interno all'Agenzia e quindi facente parte dell'organico dell'amministrazione;
- il dipendente individuato nella persona dell'ing. Daniele Cristofori dispone della qualificazione professionale e dell'esperienza attestata nelle singole attività tecniche e altresì amministrative, necessarie per l'assegnazione dell'incarico;
- ai sensi dell'articolo 101, comma 6-bis, e dell'articolo 111, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, la stazione appaltante per i servizi connotati da particolari caratteristiche tecniche, su indicazione del direttore dell'esecuzione, sentito il RUP, può nominare uno o più assistenti con funzioni di direttore operativo per svolgere i compiti di cui

all'articolo 101, comma 4, del codice, per quanto compatibili, nonché coadiuvare il direttore dell'esecuzione nell'ambito delle funzioni di controllo di cui ai successivi articoli del presente Regolamento;

- il Direttore dell'esecuzione rappresenta il principale interlocutore del concessionario per tutto quanto riguarda l'efficiente ed efficace esecuzione del contratto nei termini stabiliti, avendo riconosciuta la necessaria autonomia decisionale per il raggiungimento di tali obiettivi;
- al Direttore dell'esecuzione sono assegnate in particolare le seguenti funzioni, meglio dettagliate del disciplinare allegato al presente atto:
- valutazione, anche attraverso la predisposizione di rapporti periodici, della qualità del servizio/fornitura in corso di esecuzione, aderenza/conformità a tutti gli standard qualitativi richiesti nel contratto e/o nel capitolato ed alle condizioni migliorative contenute nell'offerta;
- verifica dell'adeguatezza delle prestazioni e/o il raggiungimento degli obiettivi e controllo del rispetto dei tempi di esecuzione dei servizi;
- verifica dell'adeguatezza della eventuale reportistica relativa alle prestazioni ed attività svolte dal concessionario, accertando altresì la soddisfazione dell'utente finale;
- controllo del rispetto da parte del concessionario degli obblighi in materia ambientale, sociale e del lavoro ai sensi dell'articolo 30, comma 3, del D.lgs. n. 50/2016, nonché delle prescrizioni in materia ambientale e sociale nella documentazione posta a base di gara e di conseguenza dei relativi obblighi derivanti dall'offerta tecnica proposta in fase di gara;

preso atto che:

- Il Direttore dell'Esecuzione, fermo restando il rispetto delle specifiche disposizioni di servizio eventualmente impartite dal RUP, al quale sono comunque dovute le relazioni dettagliate su ogni evento che si potrà verificare per tutta la durata contrattuale, opera in autonomia in ordine al coordinamento, alla direzione e al controllo tecnico-contabile dell'esecuzione del contratto. A tal fine, il Direttore dell'Esecuzione:
 - a. presenta periodicamente al RUP (con periodicità indicata nell'allegato disciplinare) un rapporto sull'andamento delle principali attività di esecuzione del contratto;
 - b. impartisce al concessionario affidatario del contratto le disposizioni e le istruzioni necessarie tramite ordini di servizio, che devono riportare le motivazioni alla base dell'ordine e devono essere comunicati al RUP;
 - c. propone modifiche e varianti dei contratti in corso di esecuzione, indicandone i motivi in apposita relazione da inviare al RUP, nei casi e alle condizioni previste dall'art. 175 del Codice dei contratti pubblici;
 - d. comunica al RUP le contestazioni insorte circa aspetti tecnici che possono influire sull'esecuzione del contratto e redige processo verbale delle circostanze contestate in contraddittorio con l'imprenditore. In particolare propone al RUP l'applicazione del sistema sanzionatorio previsto dagli atti di gara e dai documenti contrattuali;
 - e. propone al RUP le sospensioni nei casi particolari previsti dall'art. 107 del DLgs 50/2016 per consentire a quest'ultimo di autorizzare per iscritto nel rispetto delle previsioni stabilite nel medesimo articolo le sospensioni medesime ed eventualmente disporre la ripresa dell'esecuzione;
 - f. qualora in corso di esecuzione del contratto si verificassero sinistri alle persone o danni alle proprietà, compila una relazione di descrizione del fatto e presumibili cause,



adottando gli opportuni provvedimenti.

- g. gestisce il contenzioso avvalendosi del personale inserito nell'Area amministrazione e supporto alla regolazione dell'Agenzia;
- h. propone eventualmente, a fronte di evidenze accertate, al RUP la risoluzione o il recesso contrattuale;
- i. redige e rilascia certificati, quali il certificato attestante l'avvenuta ultimazione delle prestazioni da inviare al RUP al fine di consentire a quest'ultimo il certificato di regolare esecuzione;

considerato altresì che l'esecuzione del contratto *de quo* è intervenuta a far data dal 1.01.2024 e si ritiene opportuno che il Direttore dell'esecuzione, rediga apposito verbale che dia atto dell'intervenuto avvio dell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto di concessione, firmato anche dal concessionario ARCA s.r.l.

preso atto infine che, al fine di evitare situazioni di incompatibilità in applicazione della disciplina in tema di conflitto di interessi secondo quanto disposto dall'art. 42, c. 4, del DLgs 50/2016, il Direttore dell'Esecuzione del Contratto ing. Cristofori ha evidenziato l'assenza di eventuali rapporti con il concessionario, al fine di un'eventuale valutazione circa l'incidenza di detti rapporti sull'incarico da svolgere;

richiamati integralmente i contenuti e le indicazioni del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 49 del 7 marzo 2018, Regolamento recante: "Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione";

dato atto che dal 1° gennaio 2024 alla data odierna sono state effettuate dagli uffici le seguenti attività di controllo sul contratto:

- verifica del Programma Operativo degli Interventi proposto per il periodo 2024-2029 con particolare riguardo all'applicazione del MTI-4 e alla corrispondenza della pianificazione con l'offerta di gara;
- verifica dei quadri economici e dello stato di attuazione del progetto MTE11_00000913 - Realizzazione impianto di inertizzazione fanghi con depurazione dei gessi di defecazione;
- verifica dei quadri economici e dello stato di attuazione del progetto MTE11_00000921 - Fornitura ed installazione centrifuga fanchi depuratore Mancasale;
- verifica dei quadri economici e dello stato di attuazione DEP440000138 - Realizzazione collettore fognario in Via Canalino, Cogruzzo;

dato atto che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. di individuare su proposta del RUP ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, per le

- motivazioni espresse in premessa, l'ing. Daniele Cristofori, Responsabile del Servizio SII Territorio Ovest che possiede la necessaria competenza ed esperienza nel settore di cui trattasi, direttore dell'esecuzione del contratto di concessione di cui al presente atto;
2. di approvare l'allegato 1 al presente atto denominato "Disciplinare riguardante le funzioni di direttore dell'esecuzione del contratto", contenente i principali obblighi ed attività che saranno nella responsabilità diretta del Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC);
 3. di dare atto che i controlli minimi per l'anno 2024 saranno tempestivamente comunicati al DEC con apposita nota;
 4. di attestare l'assenza di un potenziale conflitto di interessi dei sottoscritti e del direttore dell'esecuzione nominato;
 5. di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto;
 6. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

AREA SERVIZIO IDRICO INTEGRATO

IL RESPONSABILE DI AREA

Firmato digitalmente
Marialuisa Campani



Si dichiara che sono parte integrante del presente atto gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo della proposta sopra riportato:

1. disciplinare_dec.pdf



1 L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stata sottoscritta la proposta