

DETERMINAZIONE n. 14 del 26 gennaio 2022

Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani

Oggetto: **Nomina commissione giudicatrice della procedura di RDO per l'affidamento del servizio di supporto tecnico all'Agenzia relativamente alle attività finalizzate alla validazione delle informazioni e dei dati richiesti per la redazione dei PEF, al calcolo dei conguagli relativi agli anni 2018-2019 e all'applicazione del metodo tariffario rifiuti per il secondo periodo regolatorio (MTR-2) 2022/2025 per i comuni dell'ambito ottimale dell'Emilia Romagna.**
CIG: 9065511855
Base di gara: € 160.000,00 oltre ad IVA

IL DIRIGENTE

Visti:

- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 e s.m.i., che detta le norme relative alla regolazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani costituendo l'Agenzia territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (di seguito denominata "Agenzia"), che esercita le proprie funzioni per l'intero ambito territoriale regionale;
- lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 17 del 27 aprile 2020;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell'organigramma e del funzionigramma dell'Agenzia;
- la Determinazione n. 98 del 11 giugno 2020, con la quale il Direttore dell'Agenzia ha conferito al Dott. Paolo Carini, l'incarico di dirigente dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, ed in particolare l'art. 107 che attribuisce ai dirigenti la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica, tra cui si annovera la responsabilità delle procedure di affidamento di contratti pubblici e l'art. 192 che dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione contenente il fine, l'oggetto, la sua forma e le clausole essenziali del contratto, nonché le modalità di scelta del contraente;
- il D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale";
- il D.lgs. 50/2016 s.m.i. "Codice dei contratti pubblici";
- il D.L. 18 aprile 2019, n. 32 "Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici" (cd Decreto sblocca cantieri), convertito con Legge 14 giugno 2019, n. 55;
- il D.L. 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni), convertito con Legge 11 settembre 2020, n. 120;
- il D.L. 31 maggio 2021, n. 77 (Decreto Semplificazioni Bis), convertito con modificazioni dalla Legge 108 del 29 luglio 2021;
- l'art. 3 della legge n. 136/2010 e s.m.i., in tema di tracciabilità dei flussi finanziari;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e successivi aggiornamenti;
- il *Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione* di cui alla Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 31 gennaio 2018;

premesse che sulla base della determinazione n. 3 del 14 Gennaio 2022 si è provveduto:

- ad attivare il procedimento per l'affidamento del servizio di supporto tecnico all'Agenzia relativamente alle attività finalizzate all'applicazione del metodo tariffario rifiuti urbani – MTR2 di cui alla deliberazione Arera 363/2021/r/rif del 3 agosto 2021 nei confronti dei comuni dell'Ato Regione Emilia Romagna in regime di Tari, ivi compresa l'attività di validazione dei dati economici finanziari

trasmessi dai suddetti Comuni relativamente ai PEF;

- ad indirizzare specifiche richieste di offerta (RdO) a 7 operatori economici, individuati a cura del RUP, prioritariamente tra coloro che hanno manifestato l'interesse a partecipare alla procedura di cui al presente atto, sulla base dei documenti di gara (Capitolato speciale d'appalto e Disciplinare di gara);
- a rivolgere la RdO di cui al punto precedente agli operatori economici che abbiano abilitazione attiva alla sezione "Servizi" nell'iniziativa "Servizi di supporto specialistico" del mercato elettronico di CONSIP S.p.A. sulla base dei criteri descritti nel capitolato speciale, ponendo a base di gara l'importo di € 160.000 al netto di IVA e con oneri di sicurezza interferenziali pari a € 0;
- a individuare lo scrivente, dirigente dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani, quale Responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 e direttore dell'esecuzione del contratto;

dato atto che il disciplinare di gara allegato alla citata determinazione n. 3 del 14 Gennaio 2022 stabilisce che l'ammissibilità e la valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà curata da una apposita Commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 77, co. 1, D.lgs. 50/2016 e delle linee guida ANAC n.5;

dato atto inoltre che l'ammissibilità e la valutazione della documentazione amministrativa sarà curata dal RUP, ai sensi dell'art. 5, punto 5.2., delle Linee guida n. 3 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), con l'ausilio di un dipendente avente funzione di segretario verbalizzante;

visto che:

- il RUP ha provveduto ad inviare richiesta di offerta attraverso il portale di Consip il giorno 14/01/2022 ore 15,08 allegando la documentazione di gara;
- il termine per la presentazione delle offerte è stato fissato nel giorno 24/01/2022 alle ore 23,00;

considerato che:

- gli artt. 77 e 78 del D.Lgs. 50/2016 disciplinano la costituzione della commissione giudicatrice nelle procedure di aggiudicazione di contratti d'appalto a seguito dell'istituzione da parte dell'ANAC di un apposito Albo dei componenti delle commissioni;
- con art. 1, comma 1, lett. c), della legge n. 55/2019, prima e con art. 8, comma 7, legge n. 120/2020 l'efficacia del comma 3 dell'art. 77 D.Lgs. 50/2016 che prevede l'istituzione da parte dell'ANAC di un apposito Albo dei componenti delle commissioni è sospesa fino al 30 giugno 2023;
- l'articolo 216, comma 12 del D.Lgs. 50/2016 detta la disciplina transitoria relativa alla nomina delle commissioni di gara nelle more dell'istituzione dell'Albo di cui all'art. 78 del medesimo decreto, facendo salva la competenza delle stazioni appaltanti;
- in base al combinato disposto degli artt. 77-78 e 216, comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016, citati, per quanto in questa sede rileva, deriva che:
 - nelle procedure di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una Commissione giudicatrice, composta da un numero dispari di commissari

non superiore a 5 esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;

- la nomina e la costituzione della Commissione devono avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
- al momento dell'accettazione dell'incarico i commissari dichiarano, ex art. 47 del DPR n. 445/2000, l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui al medesimo art. 77;
- fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, rispetto alla nomina della commissione giudicatrice resta salva la competenza della stazione appaltante secondo regole di competenza e trasparenza dalle stesse individuate;

visto il regolamento dell'Agenzia per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione approvato dal Consiglio d'Ambito con deliberazione n. 5 del 31 gennaio 2018, ed in particolare l'art. 2, comma 5, che stabilisce quanto segue:

«In caso di affidamento di contratti d'importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria o per quelli che non presentano particolare complessità, l'Agenzia nomina a comporre la Commissione, personale interno alla stessa, nel rispetto del principio di rotazione. Sono considerate di non particolare complessità le procedure interamente gestite tramite piattaforme telematiche di negoziazione, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. e quelle che prevedono l'attribuzione di un punteggio tabellare secondo criteri basati sulla presenza di un determinato elemento cui è attribuito un punteggio predeterminato, senza alcuna valutazione discrezionale dei commissari, con la conseguenza che l'assenza dell'elemento comporta l'attribuzione di un punteggio pari a zero sulla base di formule indicate nella documentazione di gara.»;

dato atto che:

- gli atti della procedura di RDO per l'affidamento del servizio di supporto tecnico all'Agenzia relativamente alle attività di supporto alla tariffazione di cui all'oggetto, fissavano la data al 24/01/2022 come termine per la presentazione delle offerte e si rende pertanto necessario procedere alla nomina della commissione giudicatrice;
- la presente procedura di affidamento riguarda un contratto d'importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria;
- l'Agenzia ritiene opportuno procedere alla composizione della commissione in continuità con il metodo ormai consolidato e con il citato regolamento interno, e dunque valutando preliminarmente la sussistenza tra il personale interno delle competenze richieste per la valutazione delle offerte, anche in considerazione della peculiarità sotto il profilo tecnico delle valutazioni oggetto dell'attività della commissione, nonché nell'ottica di garantire una maggiore economicità ed efficienza dell'azione amministrativa;
- l'Agenzia ha a disposizione personale interno sufficientemente qualificato per costituire la commissione giudicatrice relativa alla procedura di cui all'oggetto;
- in particolare i dipendenti dell'Agenzia selezionati come membri della commissione giudicatrice sono i seguenti:
 - dott. Paolo Carini – Dirigente dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani, come Presidente;

- dott. Sibani Steven – funzionario appartenente all'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani, come commissario esperto;
- dott. Francesco Livi – funzionario appartenente all'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani, come commissario esperto;
- rag. Tatiana Mercuriali, appartenente all'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione, svolge le funzioni di segretario verbalizzante;
- il personale interno di Atersir sopra indicato è munito dell'adeguata professionalità nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto per la valutazione dell'offerta pervenuta nell'ambito della procedura di RDO di cui trattasi, come risulta dall'esame dei curriculum pubblicati sul sito nella sezione Amministrazione Trasparente del sito internet dell'Agenzia;

dato atto che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa per Atersir;

dato atto che i componenti commissione non si trovano in situazione di conflitto d'interesse, ai sensi dell'art. 6/bis D.lgs. 241/1990;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

- 1 di nominare la Commissione giudicatrice della procedura di RDO per l'affidamento del servizio di supporto tecnico all'Agenzia relativamente alle attività finalizzate all'applicazione del metodo tariffario rifiuti urbani – MTR2 di cui alla deliberazione Arera 363/2021/r/rif del 3 agosto 2021 nei confronti dei comuni dell'Ato Regione Emilia Romagna in regime di Tari, ivi compresa l'attività di validazione dei dati economici finanziari trasmessi dai suddetti Comuni, nella seguente composizione:
 - Presidente: dott. Paolo Carini – Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani;
 - Commissario Esperto: dott. Francesco Livi – Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani;
 - Commissario Esperto: dott. Sibani Steven – Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani;
- 2 di dare atto che la rag. Tatiana Mercuriali, appartenente all'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione, svolge le funzioni di segretario verbalizzante;
- 3 di dare atto che l'ammissibilità e la valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà curata dalla commissione giudicatrice di cui sopra;
- 4 di dare altresì atto che l'ammissibilità e la valutazione della documentazione amministrativa sarà curata dal dott. Carini Paolo in qualità di RUP, ai sensi dell'art. 5, punto 5.2., delle Linee guida n. 3 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- 5 di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale dell'Agenzia

nella sezione Amministrazione trasparente ai sensi del D.Lgs. 33/2013 s.m.i.;

- 6 di attestare la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto;
- 7 di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli atti connessi e conseguenti.

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
Dott. Carini Paolo
(documento firmato digitalmente)