

DETERMINAZIONE n. 5 del 18 gennaio 2022

Direzione

Oggetto: Convenzione attuativa dell'Accordo quadro di collaborazione tra l'Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e i rifiuti urbani (ATERSIR) e Alma Mater Studiorum – Università di Bologna, Dipartimento di Scienze Giuridiche per lo sviluppo di una attività di ricerca di interesse comune finalizzata ad uno studio teorico operativo che evidenzia le implicazioni di natura giuridica ed economico-gestionale delle diverse opzioni a disposizione degli enti locali per l'affidamento del Servizio Idrico Integrato nel bacino territoriale della provincia di Bologna. Accordo ex art. 15 L. 241/1990

IL DIRETTORE

Visti:

- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 e s.m.i., che detta le norme relative alla regolazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani costituendo l'Agenzia territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (di seguito denominata "Agenzia"), che esercita le proprie funzioni per l'intero ambito territoriale regionale;
- lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 17 del 27 aprile 2020;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell'organigramma e del funzionigramma dell'Agenzia;
- la deliberazione n. 63 del 27 settembre 2017 con cui il Consiglio d'Ambito ha nominato l'Ing. Vito Belladonna quale Direttore di Atersir per anni 5 (cinque) a decorrere dal 1 ottobre 2017, ai sensi dell'art. 11, c. 2, della L.R. n. 23/2011;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 74 del 20 dicembre 2021 di approvazione del Bilancio di previsione 2022-2024 e del Documento Unico di Programmazione 2022-2024;
- la propria determinazione n. 1 del 5 gennaio 2022, "Approvazione del Piano Esecutivo di gestione 2022-2024 – Assegnazione risorse finanziarie";
- il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 109 del 20 dicembre 2017;
- l'art. 183, commi 7 e 9 del T.U. n. 267/2000 ordinamento degli EE.LL.;
- il D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale";
- il D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito dalla l. 17 dicembre 2012, n. 221 recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese", art. 34, comma 20;
- l'art 3 bis del D.lgs. n. 138/2011 e s.m.i.;

richiamati:

- l'art. 66 del D.P.R. 11 luglio 1980, n. 382 che prevede la possibilità di stipulare accordi e convenzioni tra l'Università e gli enti pubblici per svolgere attività di ricerca scientifica;
- l'art. 15 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 che prevede che *"le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune"*;
- l'ordinamento comunitario che ha stabilito che gli accordi di cooperazione tra enti pubblici non sono sottoposti alle regole di concorrenza quando siffatti accordi sono stipulati per il conseguimento di obiettivi comuni ed esclusivamente per ragioni di interesse pubblico (cfr art. 12, par. 4 della direttiva 2014/24/UE ed art. 28, par. 4 della direttiva 2014/25/UE; nonché, nello stesso senso, art. 17, par. 4 della direttiva 2014/23/UE; nonché in giurisprudenza, tra le altre, Corte di Giustizia UE, Grande Sezione, 9 giugno 2009, in causa C-480/06, Commissione/Germania);
- l'art. 5 del D.Lgs. 50/2016 che disciplina, tra l'altro, gli accordi conclusi tra amministrazioni aggiudicatrici nel settore pubblico;
- la Delibera di Consiglio d'ambito n. 10 del 26 aprile 2021 che approva *l'Accordo quadro tra Alma Mater Studiorum – Università di Bologna e l'Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi idrici e rifiuti per la cooperazione nei settori del servizio idrico*

integrato e del servizio di gestione dei rifiuti mediante attività di ricerca ed approfondimento delle problematiche relative ai settori delle scienze giuridiche ed economiche, dell'ingegneria civile, chimica, ambientale e dei materiali, dell'ingegneria dell'energia elettrica, nonché delle scienze e delle tecnologie agro – alimentari;

premessato che:

- rientra tra le funzioni istituzionali dell'Agenzia l'attività di affidamento dei servizi, ivi compreso il Servizio Idrico Integrato, da effettuarsi secondo le forme previste dall'ordinamento giuridico vigente;
- in particolare la scelta della modalità di affidamento rientra tra le competenze del Consiglio di Ambito su proposta del Consiglio Locale del territorio oggetto di affidamento;
- risulta scaduto il 19.12.2021 l'affidamento del Servizio Idrico Integrato nel bacino territoriale di Bologna;
- come da nota prot. AT/2021/0004417 del 11/05/2021 a firma del Coordinatore, il Consiglio locale di Bologna ha evidenziato l'esigenza di svolgere approfondimenti nel merito delle forme di gestione con particolare riferimento alla forma della società interamente pubblica, richiamando in tal senso le istanze presentate dal Comitato acqua bene comune Bologna e dal Coordinamento regione Emilia Romagna comitati acqua pubblica;

considerato che:

- al fine di esercitare al meglio le proprie funzioni istituzionali secondo principi di efficacia, efficienza ed economicità, e di consentire agli amministratori di svolgere le proprie funzioni nella miglior condizione possibile l'Agenzia ha necessità di dotarsi di uno studio specifico che dia evidenza di quanto sopra descritto;
- tale attività di studio e analisi può essere assicurata solo da un'approfondita e circostanziata attività di ricerca scientifica anche tenendo conto della interdisciplinarietà richiesta che riguarda aspetti delle scienze giuridiche, economiche e tecnico gestionali e che pertanto l'Università appare il soggetto più idoneo allo svolgimento di tale attività;
- per lo svolgimento delle suddette attività è necessaria la sottoscrizione di una convenzione attuativa dell'Accordo quadro sottoscritto con l'Università di Bologna in data 28 giugno 2021 con PG.AT/2021/0005746;

stabilito che:

- la presente convenzione attuativa ha validità dalla data della sua sottoscrizione e avrà una durata pari a 6 mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione;
- ATERSIR, per lo svolgimento delle attività di cui al presente atto e nel rispetto dell'Accordo Quadro si impegna ad erogare all'Alma Mater Studiorum – Università di Bologna, un contributo pari ad € 24.000,00, di cui: € 20.000,00 da corrispondere alla sottoscrizione della convenzione e € 4.000,00 al termine della collaborazione, secondo le modalità e le tempistiche meglio specificate all'art. 3 della convenzione stessa;
- le suddette somme non assumono natura di corrispettivo specifico per una prestazione di servizi, ma vengono erogate nella forma di contributo di spesa per il perseguimento di finalità comuni di carattere generale;

ritenuto pertanto di avvalersi della collaborazione della dell'Alma Mater Studiorum - Università di Bologna attraverso il **Dipartimento di Scienze Giuridiche**;

ritenuto di individuare per l'Agenzia quale Responsabile delle attività di cui alla presente Convenzione l'ing. Marialuisa Campani;

visto lo schema di convenzione per collaborazione scientifica predisposto da ATERSIR e Università di Bologna Dipartimento di Scienze Giuridiche, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato A);

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-*bis* del D.Lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di avvalersi, del Dipartimento di Scienze Giuridiche dell'Alma Mater Studiorum - Università di Bologna, fruendo reciprocamente delle rispettive strutture e competenze, per attività di ricerca scientifica da sviluppare in collaborazione tra le Parti riguardanti lo studio sotto gli aspetti giuridici, economici – patrimoniali e gestionali (di governance e di rapporto con il territorio), delle implicazioni derivanti dalla forma di affidamento del Servizio Idrico Integrato nel bacino territoriale della provincia di Bologna, che evidenzia sia aspetti teorici che aspetti pratici operativi legati alle peculiarità del territorio in esame, richiamate nel piano delle attività allegato alla convenzione attuativa;
2. di approvare lo schema di convenzione attuativa per collaborazione scientifica ex art. 15 L. 241/1990 da sottoscrivere con Alma Mater Studiorum - Università di Bologna con sede legale in Via Zamboni n. 33 attraverso il Dipartimento Giuridiche che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge (Allegato A);
3. di precisare che l'Agenzia corrisponderà all'Alma Mater Studiorum - Università di Bologna un contributo di ricerca pari ad € 24.000,00 di cui: € 20.000,00 da corrispondere alla sottoscrizione della convenzione e € 4.000,00 al termine della collaborazione, secondo le modalità e le tempistiche meglio specificate all'art. 3 della convenzione stessa;
4. di dare atto che dette somme non assumono natura di corrispettivo specifico per una prestazione di servizi, ma vengono erogate nella forma di contributo di spesa per il perseguimento di finalità comuni di carattere generale;
5. di individuare quale Responsabile delle attività di cui alla presente Convenzione l'ing. Marialuisa Campani;
6. di impegnare a favore di Alma Mater Studiorum la spesa pari a complessivi € 24.000,00 nel al codice di bilancio 01 11 1 macro aggregato 03 Acquisto di beni e servizi, capitolo 103052/05 "Convenzioni per attività di ricerca scientifica con università" dell'esercizio 2022 del bilancio di previsione 2022-2024, che presenta la necessaria disponibilità;
7. di liquidare le somme sopra indicate su presentazione di note contabili corredate della documentazione vistata dal responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 184 del T.U.E.L.;
8. di attestare la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto;

9. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti ed inerenti.

Il Direttore
Ing. Vito Belladonna
(documento firmato digitalmente)

Allegato A

SCHEMA DI CONVENZIONE ATTUATIVA DELL'ACCORDO QUADRO DI COLLABORAZIONE TRA L'AGENZIA TERRITORIALE DELL'EMILIA ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E I RIFIUTI URBANI (ATERSIR) E ALMA MATER STUDIORUM – UNIVERSITÀ DI BOLOGNA, DIPARTIMENTO DI SCIENZE GIURIDICHE PER LO SVILUPPO DI UNA ATTIVITÀ DI RICERCA DI INTERESSE COMUNE FINALIZZATA AD UNO STUDIO TEORICO OPERATIVO CHE EVIDENZI LE IMPLICAZIONI DI NATURA GIURIDICA ED ECONOMICO-GESTIONALE DELLE DIVERSE OPZIONI A DISPOSIZIONE DEGLI ENTI LOCALI PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO NEL BACINO TERRITORIALE DELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. ACCORDO EX ART. 15 L. 241/1990

TRA

ATERSIR – Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti (C.F. 91342750378) con sede legale in Via Cairoli 8/F - 40121 Bologna in persona del Direttore Ing. Vito Belladonna;
(di seguito denominata “ATERSIR”, indistintamente, come “Parte”);

E

Alma Mater Studiorum - Università di Bologna, con sede legale in Bologna (Italia), alla Via Zamboni n. 33, C.F. 80007010376, P.IVA n. 01131710376, attraverso il **Dipartimento di Scienze Giuridiche** Via Zamboni 27/29, rappresentato dal Direttore del Dipartimento Prof. _____, autorizzato alla stipula del presente Contratto con delibera della Giunta di Dipartimento del _____;
(di seguito indicata come “**Università**” o “**DIPARTIMENTO**” o, indistintamente, come “Parte”);
(entrambe di seguito collettivamente indicate come le “**Parti**”)

PREMESSO CHE:

- tra ATERSIR e Alma Mater Studiorum - Università di Bologna è stato sottoscritto un accordo quadro in data 28 giugno 2021 con PG.AT/2021/0005746 per lo svolgimento in collaborazione di attività di ricerca e approfondimento di interesse pubblico comune, la cui efficacia si manifesta attraverso la sottoscrizione di convezioni attuative sui temi di interesse comune specificati nell'accordo quadro;

SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE:

Art.1 Oggetto e durata della convenzione attuativa

Le attività di ricerca da sviluppare in collaborazione tra le Parti riguardano lo studio sotto gli aspetti giuridici, economici – patrimoniali e gestionali (di governance e di rapporto con il territorio), delle implicazioni derivanti dalla forma di affidamento, scelta tra quelle previste dall'ordinamento vigente, del Servizio Idrico Integrato nel bacino territoriale della provincia di Bologna, che evidenzia sia aspetti teorici che aspetti pratici operativi legati alle peculiarità del territorio in esame. La durata della presente è stabilita in mesi 6 dalla data di sottoscrizione.

Art.2 Impegni delle Parti

Le Parti congiuntamente convengono di avviare una collaborazione di ricerca nell'ambito della quale ognuna delle organizzazioni procederà a mettere in campo le proprie conoscenze, nonché risorse strumentali e personale specializzato.

Le Parti si impegnano a collaborare per la realizzazione dei risultati mediante lo svolgimento delle seguenti attività:

- a) ricerca scientifica;
- b) acquisizione e scambio reciproco di dati ed informazioni;
- c) eventuale organizzazione di seminari di studio, convegni di aggiornamento finalizzati all'illustrazione e diffusione dei risultati della ricerca;
- d) pubblicazioni scientifiche volte a divulgare i risultati ottenuti dall'attività di collaborazione.

In particolare, il DIPARTIMENTO si impegna a mettere a disposizione la propria organizzazione di ricerca individuando uno o più collaboratori che saranno dedicati allo svolgimento del progetto, mentre ATERSIR partecipa con il proprio personale mettendo, altresì, a disposizione conoscenze ed informazioni in proprio possesso.

ATERSIR si impegna a concorrere al finanziamento delle spese che il DIPARTIMENTO sosterrà al fine della realizzazione di tale collaborazione, comprese quelle dei collaboratori impegnati nel progetto ivi incluso un assegnista di ricerca, con un contributo di € 24.000,00 a titolo di mero rimborso dei costi sostenuti.

Art.3 Modalità e tempistiche di erogazione del contributo

Il contributo di € 24.000,00 sarà corrisposto da ATERSIR secondo le seguenti modalità e tempistiche: € 20.000,00 alla sottoscrizione della presente convenzione, ed € 4.000,00 al termine della collaborazione.

Decorsi 4 mesi dalla data di sottoscrizione della presente convenzione il DIPARTIMENTO trasmetterà ad ATERSIR una relazione necessaria per valutare l'evoluzione/andamento della collaborazione.

A conclusione della ricerca, e quindi terminata la collaborazione, il DIPARTIMENTO trasmetterà ad ATERSIR una relazione sui risultati scientifici raggiunti, nonché un rendiconto finanziario delle spese effettivamente sostenute, anche al fine di erogare la rata di saldo.

I pagamenti saranno effettuati da ATERSIR a favore del DIPARTIMENTO sul conto di Tesoreria Unica dell'Alma Mater Studiorum - Università di Bologna n. 37200, IBAN: _____, a seguito della presentazione di apposito documento contabile.

In caso di recesso o risoluzione del contratto intervenuta prima della scadenza naturale, le parti si impegnano a regolare i rapporti finanziari tra le stesse in misura corrispondente alle attività effettivamente realizzate.

Art.4 Responsabili delle attività

ATERSIR individua quale responsabile delle attività da svilupparsi l'ing. Marialuisa Campani.

Il DIPARTIMENTO individua quale responsabile delle attività da svilupparsi il/la Prof./ssa _____

Art.5 Diritti e brevetti

I diritti di proprietà intellettuale che dovessero derivare in conseguenza o in correlazione con i risultati generati dall'attività di ricerca effettuata in conseguenza del finanziamento erogato da ATERSIR nell'ambito della presente convenzione, così come le possibili applicazioni industriali di ogni trovato suscettibile di brevettazione e/o brevetto per invenzione e/o modello di utilità nonché eventuali soluzioni metodologiche e/o tecnologiche, resteranno di proprietà esclusiva dell'Università, salvo il diritto dell'inventore di essere riconosciuto autore dell'invenzione.

Il Dipartimento si riserva altresì il diritto di utilizzazione scientifica dei risultati oggetto dell'attività di ricerca e la eventuale divulgazione degli stessi in sede di relazione a congressi e a seminari e per pubblicazioni scientifiche.

Nelle eventuali pubblicazioni derivanti dall'attività di ricerca e/o nei casi di azioni per la disseminazione dei risultati verrà evidenziato che l'attività di ricerca è stata co-finanziata da ATERSIR.

Art. 6 Proroghe

In caso di non raggiungimento degli obiettivi pattuiti le Parti potranno concordare una proroga del termine di durata della presente convenzione, su richiesta scritta e motivata del richiedente, inviata tramite lettera raccomandata con avviso di ricevimento o PEC da una delle Parti all'altra almeno 15 (quindici) giorni prima della scadenza del termine originario, senza oneri aggiuntivi. L'altra Parte dovrà esprimere la propria accettazione per iscritto non oltre 10 (dieci) giorni dalla data di ricevimento della lettera raccomandata o PEC.

Art. 7 Trattamento dati personali

Le Parti si danno reciprocamente atto che i dati personali ricevuti dall'altra Parte saranno trattati in conformità del D. Lgs. n. 196/2003 e del Regolamento (UE) n. 679/2016.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 13 del Regolamento (UE) n. 679/2016, i dati personali saranno trattati con l'ausilio di mezzi cartacei e informatici e saranno conservati per il tempo strettamente necessario solo per le finalità connesse alla presente convenzione.

Le Parti comunicano di essere i titolari del trattamento dei dati personali e di aver designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A. (dpo-team@lepida.it) per ATERSIR e il Prof. _____ (indirizzo di contatto) per il DIPARTIMENTO.

ART. 8 Spese di bollo e registrazione

Le spese di bollo inerenti alla presente convenzione sono a carico di ATERSIR e sarà registrata in caso d'uso.

Per il _____

Il Direttore

Prof. Ing. _____

(documento firmato digitalmente)

Per ATERSIR

Il Direttore

Ing. Vito Belladonna

ALLEGATO TECNICO AL PROGETTO DI RICERCA SCIENTIFICA

Progetto di ricerca Atersir-UNIBO

Analisi teorico-pratica degli effetti di natura giuridica, economico-finanziaria e ambientale delle diverse forme di affidamento del servizio di gestione dei servizi idrici del Comune di Bologna.

Il progetto di ricerca congiunto Atersir-Università di Bologna è finalizzato all'individuazione di una metodologia di valutazione delle diverse modalità di affidamento del servizio idrico, con particolare riferimento al territorio del Comune di Bologna.

In prima battuta sarà effettuata una dettagliata analisi delle principali implicazioni di natura giuridica ed economico-gestionale delle diverse opzioni, cui seguirà una approfondita valutazione di sostenibilità ambientale e sociale.

L'analisi giuridica sarà composta di due parti. La prima inquadrerà il servizio idrico come diritto fondamentale e bene comune, all'interno del sistema multilivello delle fonti (internazionali, costituzionali e legislative), in modo da fornire le necessarie coordinate di principi e valori funzionali alla scelta politica e offrire possibili riferimenti normativi per la motivazione della delibera che l'ente dovrà assumere. La seconda si concentrerà sui profili di diritto amministrativo di esegesi delle opzioni previste per l'affidamento del servizio idrico integrato.

Saranno prese in esame le posizioni e istanze di diverse associazioni locali e nazionali impegnate sul tema della valorizzazione e tutela della risorsa idrica e sulla corretta gestione dell'acqua intesa come bene pubblico e diritto fondamentale, in un dialogo trasparente e costante che si manterrà aperto durante tutto il periodo di studio.

Gli ambiti di analisi saranno dunque quelli giuridico-procedurale e di governance, economico-finanziario, socio-ambientale e di rapporto con il territorio, gli stakeholder, le associazioni e i cittadini.

Le valutazioni degli aspetti ingegneristici, giuridici ed economici dovranno concorrere sinergicamente a definire una corretta definizione delle tariffe volta ad assicurare il raggiungimento di una molteplicità di obiettivi ugualmente desiderabili, tra i quali figurano la necessità di coprire i costi della rete, la tutela dell'accesso alle risorse idriche da parte dell'utente e la sostenibilità a lungo termine delle risorse stesse.

Gruppo di lavoro:

Silvia Bagni, e Giovanni Mulazzani, Dipartimento di Scienze Giuridiche

Alessandra Bonoli, Dipartimento di Ingegneria Civile, Chimica, Ambientale e dei Materiali

Luca Lambertini, Dipartimento di Scienze Economiche

Allegato alla determinazione n. 5 del 18 gennaio 2022

Oggetto: **Convenzione attuativa dell'Accordo quadro di collaborazione tra l'Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e i rifiuti urbani (ATERSIR) e Alma Mater Studiorum – Università di Bologna, Dipartimento di Scienze Giuridiche per lo sviluppo di una attività di ricerca di interesse comune finalizzata ad uno studio teorico operativo che evidenzi le implicazioni di natura giuridica ed economico-gestionale delle diverse opzioni a disposizione degli enti locali per l'affidamento del Servizio Idrico Integrato nel bacino territoriale della provincia di Bologna. Accordo ex art. 15 L. 241/1990**

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 183 comma 7 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

Imp. n. 87 del 18 gennaio 2022 per € 24.000,00 al codice di bilancio 01 11 1 macro aggregato 03 "Acquisto di beni e servizi", cap. 103052/05 "Convenzioni per attività di ricerca scientifica con università" dell'esercizio finanziario 2022 del bilancio di previsione 2022 - 2024 a favore di Alma Mater Studiorum – Dipartimento di Scienze Giuridiche.

Il Dirigente
Area Amministrazione e
Supporto alla Regolazione
Dott.ssa Elena Azzaroli
(documento firmato digitalmente)

Data di esecutività
Bologna, 18 gennaio 2022