# AGENZIA TERRITORIALE DELL'EMILIA-ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI

CAMB/2020/47 del 26 ottobre 2020

## **CONSIGLIO D'AMBITO**

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Approvazione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2020 del Comune di Bedonia, con servizio gestito in economia diretta, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R 23/2011.

IL PRESIDENTE F.to Assessore Francesca Lucchi



#### CAMB/2020/47

#### **CONSIGLIO D'AMBITO**

L'anno **2020** il giorno **26** del mese di **ottobre** alle ore 14:30 il Consiglio d'Ambito, convocato con lettera PG.AT/2020/0007674 del 22/10/2020, si è riunito mediante videoconferenza.

Sono presenti i Sigg.ri:

	RAPPRESENTANTE	ENTE			P/A
1	Baio Elena	Comune di Piacenza	PC	Vice Sindaco	P
2	Trevisan Marco	Comune di Salsomaggiore Terme	PR	Consigliere	P
3	Bonvicini Carlotta	Comune di Reggio Emilia	RE	Assessore	P
4	Costi Maria	Comune di Formigine	MO	Sindaco	P
5	Muzic Claudia	Comune di Argelato	ВО	Sindaco	A
6	Balboni Alessandro	Comune di Ferrara	FE	Assessore	P
7	Pula Paola	Comune di Conselice	RA	Sindaco	P
8	Lucchi Francesca	Comune di Cesena	FC	Assessore	P
9	Brasini Gianluca	Comune di Rimini	RN	Assessore	A

Il Presidente Francesca Lucchi dichiara aperta la seduta e invita il Consiglio a deliberare sul seguente ordine del giorno.

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Approvazione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2020 del Comune di Bedonia, con servizio gestito in economia diretta, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R 23/2011.

**Vista** la L.R. 23/12/2011, n. 23 recante "Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente" che, con decorrenza 1° gennaio 2012:

- istituisce l'Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), alla quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni e le Province della regione, per l'esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti urbani;
- stabilisce la soppressione e la messa in liquidazione delle forme di cooperazione di cui all'art. 30 della L.R. 30/6/2008, n. 10 (Autorità d'Ambito), disponendo il subentro di ATERSIR in tutti i rapporti giuridici dalle stesse instaurati;

vista la Legge della Regione Emilia Romagna n. 16 del 5.10.2015 recante "disposizioni a sostegno dell'economia circolare, della riduzione della produzione dei rifiuti urbani, del riuso dei beni a fine vita, della raccolta differenziata e modifiche alla legge regionale 19 agosto 1996" ed in particolare l'art 4 "incentivazione alla riduzione dei rifiuti non inviati a riciclaggio" che prevede:

- la costituzione presso Atersir di un fondo d'ambito di incentivazione alla prevenzione e riduzione dei rifiuti, gestito dall'Agenzia medesima con propri atti;
- che tale fondo sia alimentato da una quota ricompresa tra i costi comuni (CC) del PEF del servizio di gestione rifiuti a decorrere dall'esercizio 2016 compreso;
- che la quota di cui ai CC succitata, compresa tra il 5 e il 15 per cento del costo medio di smaltimento regionale, sia applicata per ogni singolo Comune ai quantitativi di rifiuti non



inviati a riciclaggio nell'anno precedente;

- che fino al 31.12.2019 tale fondo sia destinato per metà a diminuire il costo del servizio di igiene urbana degli utenti dei comuni che nell'anno precedente hanno prodotto quantitativi di rifiuti pro-capite non inviati a riciclaggio inferiori al 70% della media regionale;
- che i criteri per la distribuzione del fondo nel rispetto di quanto al punto precedente siano definiti dall'Agenzia con proprio regolamento;

**Vista** l'Ordinanza n. 119 del 25/06/2020 con la quale il Presidente della Regione Emilia Romagna ordina che le modalità di alimentazione e distribuzione del Fondo d'ambito di incentivazione alla prevenzione e riduzione dei rifiuti di cui all'articolo 4, della legge regionale 05 ottobre 2015, n. 16, siano per l'anno 2020 definite come segue:

- a. il Fondo non venga alimentato dalla quota compresa tra i costi comuni del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani per una somma pari a Euro 5.006.602,00 per l'anno 2020;
- b. il Fondo venga alimentato dalle risorse regionali già trasferite ad ATERSIR pari a Euro 5.000.000,00, dalle ulteriori risorse pari a Euro 2.000.000,00 che la Regione metterà a disposizione con il proprio bilancio, nonché dalle somme presenti nel bilancio di ATERSIR riferite all'avanzo di amministrazione vincolato e relative ai contributi per ridurre i costi di avvio della trasformazione del servizio non utilizzati negli anni 2017, 2018, 2019, pari a Euro 5.796.552.22:
- c. le risorse straordinarie per un ammontare di Euro 7.796.552,22, derivanti dalle somme a disposizione dell'avanzo di amministrazione vincolato di ATERSIR e dalle ulteriori risorse regionali di Euro 2.000.000,00, siano finalizzate a supportare le amministrazioni comunali in relazione all'emergenza epidemiologica da COVID-19; d. le risorse ordinarie già trasferite ad ATERSIR dalla Regione pari a Euro 5.000.000,00 siano destinate alle trasformazioni del servizio previste per l'anno 2020 per un importo di Euro 2.191.229,00, a favore di iniziative già programmate nel corso del 2019 per la realizzazione dei centri comunali del riuso (già ammessi nella graduatoria permanente delle richieste di finanziamento riferita all'anno 2019 per un importo pari a Euro 291.840,00) e dei progetti comunali per la riduzione della produzione di rifiuti (che risultino beneficiari in esito al bando del novembre 2019 per un importo pari a Euro 993.747,22) per le iniziative la cui realizzazione non contrasti con le misure emergenziali sopravvenute, nonché ad incentivare i comuni virtuosi per l'importo rimanente di Euro 1.523.184,78;
- d. le risorse straordinarie siano corrisposte a favore di tutte le amministrazioni comunali, ivi comprese quelle che hanno percepito la linea di incentivazione per i comuni virtuosi e di quelle beneficiarie delle risorse per le trasformazioni dei servizi;
- e. che gli incentivi come sopra definiti siano destinati dalle Amministrazioni comunali prioritariamente a favore delle famiglie per fare fronte alla situazione di incapienza dovuta all'attuale emergenza e successivamente per far fronte ai costi complessivi di gestione del ciclo dei rifiuti e siano ripartiti sui Piani Economico Finanziari sulla base degli abitanti equivalenti;

**considerato** che con Delibera del Consiglio d'Ambito n. 66/2019 sono stati definiti i flussi verso gli impianti di smaltimento ed il relativo costo ai sensi dell'art. 16 della l.r. Emilia-Romagna dicembre 2011 n. 23 e dell'art. 25, comma 4, del d.l. 24 gennaio 2012 n. 1;

**considerato** che con Delibera del Consiglio d'Ambito n. 67/2019 sono stati definiti gli importi relativi agli oneri per la gestione post-operativa delle discariche ai sensi della sopra citata DGR 1441/2013 da imputare nella pianificazione finanziaria 2020 all'interno della voce CTS (costi di trattamento e smaltimento dei rifiuti indifferenziati) ed il collegato meccanismo di recupero di tali oneri;



**considerato** che con Delibera del Consiglio d'ambito n. 7 del 27 febbraio 2017 e n. 28 del 24 marzo 2017 è stato aggiornato il Regolamento di gestione del Fondo d'ambito di incentivazione alla prevenzione e riduzione dei rifiuti;

richiamata la L.R. 10 dicembre 2019, n. 31 con cui è stato approvato il bilancio di previsione 2020-2022 della Regione Emilia Romagna, nonché la delibera di Giunta Regionale n. 2386 del 09 dicembre 2019 "Approvazione del documento tecnico di accompagnamento e del bilancio finanziario gestionale di previsione della Regione Emilia Romagna 2020-2022" che conferma lo stanziamento sul competente capitolo del bilancio finanziario gestionale 2020-2022, anno di previsione 2020, della quota regionale di finanziamento del fondo prevista nella Delibera di Consiglio d'ambito di cui al punto precedente;

richiamato l'art. 1, commi da 639 a 705, della Legge n. 147 del 27.12.2013 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (Legge di stabilità 2014), che a far data dal 1 gennaio 2014, istituisce la tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti;

**precisato** che, ai sensi dell'art. 7 comma 5, lettera c) della suddetta Legge Regionale 23/2011, la definizione dei costi totali del servizio rifiuti urbani e l'approvazione dei Piani Economico-Finanziari rientrano tra le competenze del Consiglio di Ambito, previa acquisizione di un parere in merito da parte del Consiglio Locale;

rilevato che, nel rispetto del principio di continuità del servizio pubblico di gestione dei rifiuti urbani quale servizio universale, i Gestori in esercizio restano comunque obbligati a proseguire la gestione del servizio oltre la già intervenuta data di scadenza delle convenzioni, fino alla decorrenza del nuovo affidamento, e dunque il Comune di Bedonia prosegue nella gestione diretta del servizio sino a perfezionamento del nuovo affidamento le cui procedure sono in corso di completamento;

**richiamata** la deliberazione n. 11 del 29.09.2020 con cui il Consiglio Locale di Parma ha espresso parere favorevole in merito alle proposte di piano economico finanziario 2020 per i Comuni di Bardi e Bedonia, che gestiscono il servizio in economia diretta;

#### visti:

- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 443/2019/r/rif del 31 ottobre 2019 ad oggetto "Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021" che ha approvato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR);
- il d.l. 17 marzo 2020 n. 18 (c.d. "Cura Italia") ed in particolare l'art. 107, comma 5 che prevede:
  - 5. I comuni possono, in deroga all'articolo 1, commi 654 e 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, approvare le tariffe della TARI e della tariffa corrispettiva adottate per l'anno 2019, anche per l'anno 2020, provvedendo entro il 31 dicembre 2020 alla determinazione ed approvazione del piano economico finanziario del servizio rifiuti (PEF) per il 2020. L'eventuale conguaglio tra i costi risultanti dal PEF per il 2020 ed i costi determinati per l'anno 2019 può essere ripartito in tre anni, a decorrere dal 2021.
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 158/2020/r/rif del 5 maggio 2020 ad oggetto "Adozione di misure urgenti a tutela delle utenze del Servizio di Gestione Integrata dei Rifiuti, anche Differenziati, Urbani ed Assimilati, alla luce dell'emergenza da Covid-19";



- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n 238/2020/R/rif del 22 giugno 2020 "Adozione di misure per la copertura dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio di gestione integrata dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per il periodo 2020-2021 tenuto conto dell'emergenza epidemologica da COVID-19";
- l'Ordinanza del Presidente della Regione Emilia-Romagna n. 119 del 24 giugno 2020;

viste la proposta di Piano Finanziario 2020 avanzata dal Comune di Bedonia che gestisce in economia il servizio;

**considerato** che il Piano Economico-Finanziario è stato vagliato dagli uffici di Atersir, ai sensi delle citate deliberazioni ARERA, operando:

- la verifica del valore massimo ammissibile ai sensi del MTR;
- la determinazione di tutte le poste di competenza di Atersir in quanto Ente Territorialmente Competente;

dato atto che le elaborazioni portano ad una diminuzione del valore economico del PEF 2020 in confronto al 2019 pari a -3,9% e che tale variazione risulta sostenibile dal territorio comunale;

**richiamati**, pertanto, gli atti che compongono la predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2020 del bacino territoriale del comune di Bedonia (PR) gestito in economia, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R 23/2011 e della Deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF come integrata dalle disposizioni di cui alle deliberazioni ARERA 57/2020/R/RIF e 238/2020/R/RIF, ed in particolare:

- il prospetto riassuntivo allegato 1 al presente atto
- la parte della relazione di competenza dell'ETC allegato 2 al presente atto

a costituire parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

**ritenuto** che il PEF così predisposto non indichi fattori che generano disequilibrio economico finanziario nelle gestioni;

dato atto inoltre che la presente deliberazione non comporta il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del d.lgs. 267/2000;

**visto** il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;

a voti unanimi e palesi,

#### **DELIBERA**

- 1. ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R 23/2011, richiamate integralmente le premesse al presente atto, di approvare la predisposizione del Piano Economico-Finanziario del servizio rifiuti urbani per l'anno 2020 del Comune di Bedonia redatta ai sensi del Metodo Tariffario Rifiuti introdotto dalla Deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF, costituita dai seguenti allegati:
  - il prospetto riassuntivo **allegato 1** al presente atto
- la parte della relazione di competenza dell'ETC **allegato 2** al presente atto a costituire parte integrante e sostanziale della presente deliberazione



2. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti.

	Input dati Ciclo integrato RU		PROPOSTA DI PEF		
	Input gestori (G) Input Ente territorialmente competente (E) Dato calcolato (C)	MODELLO MTR	Comune di Bedonia		TOT PEF
Costi dell'attività di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati – CRT	Dato MTR G	78.157	80.632		80.632
Costi dell'attività di trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani – CTS	G	152.353	134.235		134.235
Costi dell'attività di trattamento e recupero dei rifiuti urbani – CTR	G	-	-		-
Costi dell'attività di raccolta e trasporto delle frazioni differenziate – CRD	G	241.860	153.256		153.256
Costi operativi incentivanti variabili di cui all'articolo 8 del MTR – COI <sup>EXP</sup> TV	G	-	-		-
Proventi della vendita di materiale ed energia derivante da rifiuti – AR	G E	- 0	-		-
Fattore di Sharing – b  Proventi della vendita di materiale ed energia derivante da rifiuti dopo sharing – b(AR)	E	-	0 -		_
Ricavi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dal CONAI – AR <sub>CONAI</sub>	G	_	-		-
Fattore di Sharing – b(1+ω)	E	0	0		
Ricavi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dal CONAI dopo sharing – b(1+\omega)AR conai	E	-			-
Componente a conguaglio relativa ai costi variabili – RC <sub>TV</sub>	G				
Coefficiente di gradualità (1+y)	E				
Rateizzazione r	E				
Componente a conguaglio relativa ai costi variabili – (1+γ)RC τν/r	С				
Oneri relativi all'IVA indetraibile	G	-	-		-
ΣΤV <sub>a</sub> totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo variabile	С	472.370	368.123		368.123
Costi dell'attività di spazzamento e di lavaggio – CSL	G	25.775	46.900		46.900
Costi per l'attività di gestione delle tariffe e dei rapporti con gli utenti - CARC	G	16.424	15.938		15.938
Costi generali di gestione - CGG	G	25.813	83.539		83.539
Costi relativi alla quota di crediti inesigibili - CCD	G	-	- 23.053		- 23.053
Altri costi - COal	G	5.244	7.933		7.933
Costi comuni – CC	C G	47.480 5.419	84.357 19.069		84.357 19.069
Ammortamenti - Amm Accantonamenti - Acc	G	5.419	19.069		19.069
- di cui costi di gestione post-operativa delle discariche	G	-			
- di cui per crediti	G	_			-
- di cui per rischi e oneri previsti da normativa di settore e/o dal contratto di affidamento	G	_			-
- di cui per altri non in eccesso rispetto a norme tributarie	G	-			-
Remunerazione del capitale investito netto - R	G	-			-
Remunerazione delle immobilizzazioni in corso - R <sub>lic</sub>	G	-			-
Costi d'uso del capitale - CK	С	5.419	19.069		19.069
Costi operativi incentivanti fissi di cui all'articolo 8 del MTR – COI <sup>EXP</sup> <sub>TF</sub>	G	=	=		=
Componente a conguaglio relativa ai costi fissi – RC <sub>TF</sub>	G				
Coefficiente di gradualità (1+y)	E				
Rateizzazione r	E				
Componente a conguaglio relativa ai costi fissi – (1+y)RC <sub>TF</sub> /r	E				
Oneri relativi all'IVA indetraibile	G	-	-		-
ΣΤF <sub>a</sub> totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo fisse	С	78.673	150.326		150.326
Detrazioni di cui al comma 1.4 della Determina n. 2/DRIF/2020  ∑T₃= ∑TV₃ + ∑TF₃	E C	551.044	518.448		518.448
Grandezze fisico-tecniche	-				
% rd	G	33%			
q <sub>0-2</sub>	G	0			
costo unitario effettivo - Cueff €cent/kg	G	0			
fabbisogno standard €cent/kg	E	336,50			
costo medio settore €cent/kg	E	0			
Coefficiente di gradualità					
valutazione rispetto agli obiettivi di rd - γ <sub>1</sub>	E				
valutazione rispetto all' efficacia dell' attività di preparazione per il riutilizzo e riciclo - γ <sub>2</sub>	E				
valutazione rispetto alla soddisfazione degli utenti del servizio - γ <sub>3</sub>	E				
Totale γ	C C				
Coefficiente di gradualità (1+y)	C				
Verifica del limite di crescita					
rpi <sub>o</sub>	MTR	1,7%	1,7%		
coefficiente di recupero di produttività - X <sub>a</sub>	E	0,10%	0,10%		
coeff. per il miglioramento previsto della qualità - <b>QL</b> <sub>a</sub>	E	0,00%	0,00%		
coeff. per la valorizzazione di modifiche del perimetro gestionale - PG <sub>a</sub>	E	0,00%	0,00%		
C19	E	0,00%	0,00%		
Parametro per la determinazione del limite alla crescita delle tariffe - ρ	С	1,60%	1,60%		1,0160
(1+p) vt	С	1,0160	1,0160		
ΣT <sub>a</sub>	С	551.044	518.448		518.448
\[ \sum_{a-1} \]	E	539.502	539.502		539.502
$\sum T_a / \sum T_{a-1}$	С	1,0214	0,9610		0,9610
∑Tmax (entrate tariffarie massime applicabili nel rispetto del limite di crescita)	С	548.134	518.448		518.448
delta ( ∑Ta-∑Tmax)	C	2.909	-		
Attività esterne Ciclo integrato RU	G	-	-		

## 4 Valutazioni dell'Ente territorialmente competente

#### 4.1 Attività di validazione svolta

Il Comune di Bedonia prosegue la gestione in economia diretta in attesa del completamento della procedura per l'affidamento del servizio nel bacino di Parma, attualmente in corso di svolgimento. Trattandosi di un Ente Locale, Atersir in qualità di Ente territorialmente competente NON svolge alcuna attività di validazione e assume come validati i dati forniti dal Comune.

## 4.2 Limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie

Si considera il minimo valore relativamente al recupero di produttività. Il fattore  $QL_a$  ed il fattore  $PG_a$ non vengono valorizzati dal momento che non si prevedono significative variazioni qualitative e quantitative del servizio nel corso del 2020. Il limite di crescita tariffaria risulta quindi pari ad 1,60%.

## 4.3 Costi operativi incentivanti

Non si reputa necessario prevedere il riconoscimento di voci ascrivibili alle componenti  $COI_{TV,a}^{exp}$  e  $COI_{TF,a}^{exp}$ , ai sensi di quanto previsto dall'art. 8 del MTR.

## 4.4 Eventuale superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie

Sulla base delle elaborazioni condotte, l'applicazione del modello ex MTR porta ad un incremento sul PEF 2019 pari al 2,14%, superiore al massimo di cui al precedente punto 4.2. La proposta di PEF redatta dal Comune in realtà prevede un costo totale in leggero calo sulle entrate tariffarie del 2019, pertanto non si pone alcuna necessità di superamento del limite di crescita.

## 4.5 Focus sulla gradualità per le annualità 2018 e 2019

Non si ravvisa la necessità di provvedere a conguagli relativamente alle annualità precedenti, trattandosi di una gestione diretta dell'Ente Locale.

## 4.6 Focus sulla valorizzazione dei fattori di sharing

Come più volte rimarcato si tratta di una gestione in economia diretta, nella quale perde ogni significato qualunque forma di *sharing* dei proventi, che si tradurrebbe in un indebito incremento della pressione tariffaria sull'utenza, in contraddizione col principio della piena ma esclusiva copertura dei costi del servizio attraverso la Tari, che nella ipotesi di considerare quote di *sharing* porterebbe al Comune flussi finanziari in eccesso sui costi del servizio.

## 4.7 Scelta degli ulteriori parametri

Niente da evidenziare

Versione al 22 settembre 2020 – M.O.



Allegato alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 47 del 26 ottobre 2020

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Approvazione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2020 del Comune di Bedonia, con servizio gestito in economia diretta, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R 23/2011.

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Dirigente Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani F.to Dott. Paolo Carini

Bologna, 26 ottobre 2020



# Approvato e sottoscritto

# Il Presidente F.to Assessore Francesca Lucchi

# Il Direttore F.to Ing. Vito Belladonna

# RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La sue	suestesa deliberazione:	
	ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Al quindici giorni consecutivi (come da attestazione)	bo Pretorio per
	Il Direttore F.to Ing. Vito Bellac	lonna

Bologna, 20 gennaio 2021