

CAMB/2021/12 del 26 aprile 2021

CONSIGLIO D'AMBITO

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Indirizzi sulla determinazione di alcuni parametri rientranti tra le scelte dell'Agenzia nella predisposizione della pianificazione economico-finanziaria dell'anno 2021 per il Servizio Gestione Rifiuti Urbani secondo il metodo MTR ARERA.

IL PRESIDENTE
F.to Assessore Francesca Lucchi

CAMB/2021/12

CONSIGLIO D'AMBITO

L'anno **2021** il giorno 26 del mese di aprile alle ore 14:30 il Consiglio d'Ambito, convocato con lettera PG.AT/2021/0003891 del 21 aprile 2021, si è riunito mediante videoconferenza.

Sono presenti i Sig.ri:

	RAPPRESENTANTE	ENTE			P/A
1	Baio Elena	Comune di Piacenza	PC	Vice Sindaco	P
2	Trevisan Marco	Comune di Salsomaggiore Terme	PR	Consigliere	P
3	Bonvicini Carlotta	Comune di Reggio Emilia	RE	Assessore	P
4	Costi Maria	Comune di Formigine	MO	Sindaco	P
5	Muzic Claudia	Comune di Argelato	BO	Sindaco	P
6	Balboni Alessandro	Comune di Ferrara	FE	Assessore	A
7	Pula Paola	Comune di Conselice	RA	Sindaco	A
8	Lucchi Francesca	Comune di Cesena	FC	Assessore	P
9	Brasini Gianluca	Comune di Rimini	RN	Assessore	A

Il Presidente Lucchi Francesca invita il Consiglio a deliberare sul seguente ordine del giorno.

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Indirizzi sulla determinazione di alcuni parametri rientranti tra le scelte dell'Agenzia nella predisposizione della pianificazione economico-finanziaria dell'anno 2021 per il Servizio Gestione Rifiuti Urbani secondo il metodo MTR ARERA.

Vista la L.R. 23/12/2011, n. 23 recante "Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente" che, con decorrenza 1° gennaio 2012:

- istituisce l'Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), alla quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni e le Province della regione, per l'esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti urbani;
- stabilisce la soppressione e la messa in liquidazione delle forme di cooperazione di cui all'art. 30 della L.R. 30/6/2008, n. 10 (Autorità d'Ambito), disponendo il subentro di ATERSIR in tutti i rapporti giuridici dalle stesse instaurati;

precisato che, ai sensi dell'art. 7 comma 5, lettera c) della suddetta Legge Regionale 23/2011, la definizione dei costi totali del servizio rifiuti urbani e l'approvazione dei Piani Economico-Finanziari rientrano tra le competenze del Consiglio di Ambito, previa acquisizione di un parere in merito da parte del Consiglio Locale;

visti:

- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 443/2019/r/rif del 31 ottobre 2019 ad oggetto "*Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021*" che ha approvato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR);
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 57/2020/R/rif del 3 marzo 2020 avente ad oggetto "*Semplificazioni procedurali in ordine alla disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti e avvio di procedimento per la verifica della coerenza regolatoria delle pertinenti determinazioni dell'Ente Territorialmente Competente*";
- la determinazione del Direttore della Direzione Ciclo dei Rifiuti Urbani e Assimilati dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 02/DRIF/2020 del 27 marzo 2020;
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 158/2020/r/rif del 5 maggio 2020 ad oggetto "*Adozione di misure urgenti a tutela delle utenze del Servizio di Gestione Integrata dei Rifiuti, anche Differenziati, Urbani ed Assimilati, alla luce dell'emergenza da Covid-19*";
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 238/2020/R/rif del 22 giugno 2020 "*Adozione di misure per la copertura dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio di gestione integrata dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per il periodo 2020-2021 tenuto conto dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*";
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 493/2020/R/rif del 24 novembre 2020 "*Aggiornamento del metodo tariffario rifiuti (MTR) ai fini delle predisposizioni tariffarie per l'anno 2021*";

dato atto che il suddetto Metodo Tariffario Rifiuti prevede che, nel calcolo dei costi, l'Ente Territorialmente Competente, coincidente con l'Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti, stabilisca:

- il parametro **b**, fattore di *sharing* dei proventi della vendita di materiale ed energia derivante da rifiuti, che può assumere un valore compreso nell'intervallo [0,3 - 0,6];
- il parametro **$b(1+\omega_a)$** , fattore di *sharing* dei proventi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dal CONAI, dove ω_a è determinato dall'Ente territorialmente competente in coerenza con le valutazioni compiute ai fini della determinazione dei parametri $\gamma_{1,a}$ e $\gamma_{2,a}$; ω_a può assumere un valore compreso nell'intervallo [0,1 - 0,4];
- il parametro **$(1+\gamma_a)$** , coefficiente di gradualità nel riconoscimento dei costi efficienti 2018-2019, dove γ_a deve essere valorizzato secondo le tabelle riportate all'art. 16 del MTR;
- il parametro **r**, il numero di rate per il recupero della componente a conguaglio, determinato dall'Ente territorialmente competente fino a un massimo di 4;
- il parametro **r'**, la rata annuale per il recupero delle mancate entrate tariffarie relative all'anno 2020 a seguito dell'applicazione del fattore di correzione RCND adottato con la deliberazione 158/2020/R/RIF per le utenze non domestiche, dove **r'** rappresenta il numero di rate per il recupero della componente **RCNDTV**, determinato dall'Ente territorialmente competente fino a un massimo di 3;

- X_a è il coefficiente di recupero di produttività, determinato dall'Ente territorialmente competente, nell'ambito dell'intervallo di valori compreso fra 0,1% e 0,5%;
- QL_a è il coefficiente per il miglioramento previsto della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni erogate agli utenti, che può assumere un valore compreso tra 0 e 2%;
- PG_a è il coefficiente per la valorizzazione di modifiche del perimetro gestionale con riferimento ad aspetti tecnici e/o operativi, che può assumere un valore compreso tra 0 e 3%;
- $C19_{2020}$ è il coefficiente che tiene conto dei costi derivanti da eventi imprevedibili ed eccezionali e in particolare della previsione sui costi che verranno sostenuti dal gestore al fine di garantire la continuità e il mantenimento dei livelli di qualità del servizio a seguito dell'emergenza da COVID-19 e può essere valorizzato nell'intervallo di valori compreso fra 0% e 3%;

dato atto degli obiettivi di Raccolta differenziata stabiliti a livello nazionale dall'art. 205 del Dlgs 152/2006 e ss.mm.ii. e regionale dal vigente Piano Regionale di Gestione Rifiuti, nonché dei più recenti dati resi disponibili da ARPAE circa la percentuale di raccolta differenziata e i relativi flussi di rifiuti avviati a recupero/riciclaggio forniti da ARPAE;

tenuto conto che il MTR garantisce al gestore un plafond minimo di sharing dei ricavi da vendita della vendita di materiale ed energia derivante da rifiuti e dai corrispettivi riconosciuti dal CONAI, fatto del tutto nuovo rispetto al MTN, quale incentivo al Gestore per eventuali investimenti diretti a migliorare le attività di avvio a recupero della maggiore quantità di rifiuti urbani possibile;

ritenuto che la determinazione dei parametri e coefficienti sopra riportati nella definizione dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti secondo il MTR rientri tra le decisioni non riservate ad altri organi dell'Agenzia e che sia opportuno, nel merito, fornire alla struttura tecnica specifici indirizzi per il completamento delle elaborazioni del piano economico finanziario 2021, secondo i seguenti criteri, fatta salva la verifica del mantenimento dell'equilibrio economico finanziario delle gestioni e tenuto conto di eventuali ulteriori considerazioni che potrebbero essere svolte dal Consiglio di Ambito in sede di approvazione dei Piani Economici Finanziari, sulla scorta anche del parere fornito dai rispettivi Consigli Locali:

- **b**, fattore di *sharing*: si ritiene opportuno, durante la prima fase di applicazione del MTR coincidente con il periodo di pandemia e di necessità di contenere i costi del ciclo integrato dei rifiuti, valorizzare in ogni caso **b** sul limite superiore dell'intervallo, pari a 0,6, e che diverse considerazioni possano essere svolte unicamente in situazioni di accertato disequilibrio economico finanziario rappresentato dal Gestore;
- ω_a : si ritiene opportuno, durante la prima fase di applicazione del MTR coincidente con il periodo di pandemia e di necessità di contenere i costi del ciclo integrato dei rifiuti, valorizzare in ogni caso ω_a sul limite superiore dell'intervallo, pari a 0,4 e che diverse considerazioni possano essere svolte unicamente in situazioni di accertato disequilibrio economico finanziario rappresentato dal Gestore;
- γ_a sarà stabilito attraverso appositi algoritmi che determinino:
 - γ_1 : il parametro sarà calcolato comune per comune entro gli intervalli stabiliti dal metodo, attestandosi al limite inferiore nei casi di mancato rispetto dell'obiettivo minimo di raccolta differenziata (Art. 205 del dlgs 152/2006 e ss.mm.ii), al limite superiore ove sia stato raggiunto il massimo obiettivo posto a seconda della zona omogenea di appartenenza ai sensi del Piano Regionale (art. 11 delle NTA del PRGR) e, infine, attribuendo valori interpolati tra il max ed il min

dell'intervallo consentito negli altri casi; inoltre, ai comuni che hanno raggiunto l'obiettivo di RD previsto dal PRGR al 2020, ma che hanno ottenuto un peggioramento della RD superiore all'1% rispetto all'anno precedente, il valore di γ_1 attribuito sarà pari al 90% dell'intervallo tra limite massimo e limite minimo;

- γ_2 : il parametro sarà stabilito comune per comune entro gli intervalli stabiliti dal metodo, attestandosi al limite inferiore nel caso della peggiore prestazione di avvio al recupero di materia di rifiuti urbani registrata sul territorio regionale, al limite superiore nel caso di 100% di avvio al recupero di materia di rifiuti urbani e attribuendo valori interpolati tra il max ed il min dell'intervallo consentito negli altri casi; l'avvio al recupero di materia è misurato in termini di percentuale di rifiuto recuperato tra le principali frazioni di raccolta differenziata, carta, plastica, vetro, legno, verde e umido;

- γ_3 : il parametro sarà stabilito comune per comune entro gli intervalli stabiliti dal metodo, attestandosi al limite inferiore nel caso in cui non siano presenti indagini di *customer satisfaction* recenti, pertinenti ed affidabili, né sia approvata la carta dei servizi, al limite superiore nel caso opposto e attribuendo il valore medio tra il max ed il min dell'intervallo consentito nel caso uno solo dei predetti elementi sia presente;

- r , è stabilito in 4, fatte salve diverse esigenze dei territori di modificare il tempo di rateizzazione.

- r' , è stabilito in 3, fatte salve diverse esigenze dei territori di modificare il tempo di rateizzazione;

- X_a è stabilito, al livello di bacino gestionale, nell'ambito dell'intervallo di valori compreso fra 0,1% e 0,5%, sentiti i Consigli Locali, a valle di specifiche valutazioni circa la necessità di assegnare diversi obiettivi di efficientamento al Gestore. Al fine di fornire dei criteri omogenei a livello regionale che potranno essere di riferimento ai Consigli locali, si dà mandato alla struttura tecnica di elaborare un algoritmo che attribuisca un parametro X_a a ciascun bacino in funzione di parametri medi γ_1 e γ_2 appositamente ricalcolati in coerenza con i principi sopra descritti;

- QL_a è stabilito, nell'ambito dell'intervallo di valori compreso fra 0% e 2%, a valle di specifica proposta a cura della struttura tecnica, sentiti i Consigli Locali;

- PG_a è stabilito, nell'ambito dell'intervallo di valori compreso fra 0% e 3%, a valle di specifica proposta a cura della struttura tecnica, sentiti i Consigli Locali;

- $C19_{2020}$ è stabilito, nell'ambito dell'intervallo di valori compreso fra 0% e 3%, a valle di specifica proposta a cura della struttura tecnica, con particolare riferimento alla completezza e riscontrabilità delle informazioni fornite dal gestore, sentiti i Consigli Locali. La componente $C19_{2020}$, in caso di necessità e come previsto da ARERA, verrà utilizzata per permettere il recupero all'interno della tariffa della quota annuale di RCU per i comuni che nel corso del 2020 si sono avvalsi della proroga di cui all'art. 107 c.5 del DL 18/2020;

ritenuto infine, di proporre ai Consigli Locali un algoritmo per la definizione del parametro X_a a livello di bacino gestionale, basato sui risultati di gestione delle raccolte differenziate e dell'avvio a recupero di materia dei rifiuti urbani;

dato atto che il presente atto non comporta effetti diretti ed indiretti sul bilancio e sul patrimonio dell'Agenzia;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

a voti unanimi e palesi,

DELIBERA

1. di richiamare integralmente le premesse del presente atto;
2. di fornire alla struttura tecnica specifici indirizzi per il completamento delle elaborazioni del piano economico finanziario 2021, secondo i seguenti criteri, fatta salva la verifica del mantenimento dell'equilibrio economico finanziario delle gestioni e tenuto conto di eventuali ulteriori considerazioni che potrebbero essere svolte dal Consiglio di Ambito in sede di approvazione dei Piani Economici Finanziari, sulla scorta anche del parere fornito dai rispettivi Consigli Locali:
 - **b**, fattore di *sharing*: si ritiene opportuno, durante la prima fase di applicazione del MTR coincidente con il periodo di pandemia e di necessità di contenere i costi del ciclo integrato dei rifiuti, valorizzare in ogni caso **b** sul limite superiore dell'intervallo, pari a 0,6 e che diverse considerazioni possano essere svolte unicamente in situazioni di accertato disequilibrio economico finanziario rappresentato dal Gestore;
 - ω_a : si ritiene opportuno, durante la prima fase di applicazione del MTR coincidente con il periodo di pandemia e di necessità di contenere i costi del ciclo integrato dei rifiuti, valorizzare in ogni caso ω_a sul limite superiore dell'intervallo, pari a 0,4, e che diverse considerazioni possano essere svolte unicamente in situazioni di accertato disequilibrio economico finanziario rappresentato dal Gestore;
 - γ_a sarà stabilito attraverso appositi algoritmi che determinino:
 - γ_1 : il parametro sarà calcolato comune per comune entro gli intervalli stabiliti dal metodo, attestandosi al limite inferiore nei casi di mancato rispetto dell'obiettivo minimo di raccolta differenziata (Art. 205 del dlgs 152/2006 e ss.mm.ii), al limite superiore ove sia stato raggiunto il massimo obiettivo posto a seconda della zona omogenea di appartenenza ai sensi del Piano Regionale (art. 11 delle NTA del PRGR) e, infine, attribuendo valori interpolati tra il max ed il min dell'intervallo consentito negli altri casi; inoltre, ai comuni che hanno raggiunto l'obiettivo di RD previsto dal PRGR al 2020, ma che hanno ottenuto un peggioramento della RD superiore all'1% rispetto all'anno precedente, il valore di γ_1 attribuito sarà pari al 90% dell'intervallo tra limite massimo e limite minimo;
 - γ_2 : il parametro sarà stabilito comune per comune entro gli intervalli stabiliti dal metodo, attestandosi al limite inferiore nel caso della peggiore prestazione di avvio al recupero di materia di rifiuti urbani registrata sul territorio regionale, al limite superiore nel caso di 100% di avvio al recupero di materia di rifiuti urbani e attribuendo valori interpolati tra il max ed il min dell'intervallo consentito negli altri casi; l'avvio al recupero di materia è misurato in termini di percentuale di rifiuto recuperato tra le principali frazioni di raccolta differenziata, carta, plastica, vetro, legno, verde e umido;
 - γ_3 : il parametro sarà stabilito comune per comune entro gli intervalli stabiliti dal metodo, attestandosi al limite inferiore nel caso in cui non siano presenti indagini di *customer satisfaction* recenti, pertinenti ed affidabili, né sia approvata la carta dei servizi, al limite superiore nel caso opposto e attribuendo valori intermedi tra il max ed il min dell'intervallo consentito nel caso almeno uno dei predetti elementi sia presente e

attribuendo il valore medio tra il max ed il min dell'intervallo consentito nel caso uno solo dei predetti elementi sia presente;

- r , è stabilito in 4, fatte salve diverse esigenze dei territori di modificare il tempo di rateizzazione;
- r' , è stabilito in 3, fatte salve diverse esigenze dei territori di modificare il tempo di rateizzazione;
- X_a è stabilito al livello di bacino di affidamento, nell'ambito dell'intervallo di valori compreso fra 0,1% e 0,5%, sentiti i Consigli Locali, a valle di specifiche valutazioni circa la necessità di assegnare diversi obiettivi di efficientamento al Gestore. Al fine di fornire dei criteri omogenei a livello regionale che potranno essere di riferimento ai Consigli locali, si dà mandato alla struttura tecnica di elaborare un algoritmo che attribuisca un parametro X_a a ciascun bacino in funzione di parametri medi γ_1 e γ_2 appositamente ricalcolati in coerenza con i principi sopra descritti;
- QL_a è stabilito, nell'ambito dell'intervallo di valori compreso fra 0% e 2%, a valle di specifica proposta a cura della struttura tecnica, sentiti i Consigli Locali;
- PG_a è stabilito, nell'ambito dell'intervallo di valori compreso fra 0% e 3%, a valle di specifica proposta a cura della struttura tecnica, sentiti i Consigli Locali;
- $C19_{2020}$ è stabilito, nell'ambito dell'intervallo di valori compreso fra 0% e 3%, a valle di specifica proposta a cura della struttura tecnica, con particolare riferimento alla completezza e riscontrabilità delle informazioni fornite dal gestore, sentiti i Consigli Locali. La componente $C19_{2020}$, in caso di necessità e come previsto da ARERA, verrà utilizzata per permettere il recupero all'interno della tariffa della quota annuale di RCU per i comuni che nel corso del 2020 si sono avvalsi della proroga di cui all'art. 107 c.5 del DL 18/2020;

3. di affidare al Responsabile dell'Area Servizio Gestione Rifiuti la traduzione nei necessari algoritmi degli indirizzi e dei criteri sopra fissati, da utilizzare nel calcolo del PEF MTR 2021 e seguenti, fino a rideterminazione degli stessi da parte di questo Consiglio;
4. di proporre ai Consigli locali un algoritmo che consenta la determinazione del valore X_a al livello del bacino;
5. di rendere il presente atto immediatamente eseguibile, vista l'urgenza di procedere all'elaborazione dei piani economico finanziari.

Allegati alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 12 del 26 aprile 2021

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Indirizzi sulla determinazione di alcuni parametri rientranti tra le scelte dell'Agenzia nella predisposizione della pianificazione economico-finanziaria dell'anno 2021 per il Servizio Gestione Rifiuti Urbani secondo il metodo MTR ARERA.

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
F.to Dott. Paolo Carini

Bologna, 26 aprile 2021

Approvato e sottoscritto

Il Presidente
F.to Assessore Francesca Lucchi

Il Direttore
F.to Ing. Vito Belladonna

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suesesa deliberazione:

ai sensi dell'art. 124 D.lgs. 18.08.2000 n 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Bologna, 12 maggio 2021

Il Direttore
F.to Ing. Vito Belladonna