

CAMB/2023/36 del 17 aprile 2023

CONSIGLIO D'AMBITO

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti - Regolazione della tariffa di trattamento e smaltimento dei rifiuti presso l'impianto di trattamento meccanico e discarica di Gaggio Montano per gli anni 2022 e 2023.**

Il Presidente
F.to Francesca Lucchi

CAMB/2023/36

CONSIGLIO D'AMBITO

L'anno **2023** il giorno 17 del mese di aprile alle ore 15.00 si è riunito mediante videoconferenza il Consiglio d'Ambito, convocato con comunicazione PG.AT/2023/00003850 del 14/04/2023.

Sono presenti i Sigg.ri:

N	Nome	ENTE	Prov.	Carica	P/A
1	Quintavalla Luca Giovanni	Comune di Castelvetro Piacentino	PC	Sindaco	P
2	Trevisan Marco	Comune di Salsomaggiore Terme	PR	Consigliere	A
3	Lanfranco De Franco	Comune di Reggio Emilia	RE	Assessore	A
4	Gargano Giovanni	Comune di Castelfranco Emilia	MO	Sindaco	P
5	Muzic Claudia	Comune di Argelato	BO	Sindaco	P
6	Alessandro Balboni	Comune di Ferrara	FE	Assessore	A
7	Pula Paola	Comune di Conselice	RA	Sindaco	P
8	Lucchi Francesca	Comune di Cesena	FC	Assessore	P
9	Anna Montini	Comune di Rimini	RN	Assessore	P

La Presidente Francesca Lucchi invita il Consiglio a deliberare sul seguente ordine del giorno.

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti - Regolazione della tariffa di trattamento e smaltimento dei rifiuti presso l'impianto di trattamento meccanico e discarica di Gaggio Montano per gli anni 2022 e 2023.

Visti:

- il d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante “Norme in materia ambientale”;
- la l.r. 23 dicembre 2011, n. 23 recante “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente”, che ha istituito l'Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti, di seguito anche “Agenzia”, cui partecipano obbligatoriamente tutti gli Enti Locali della Regione per l'esercizio associato delle funzioni relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti urbani di cui al d.lgs. n. 152/2006;
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 363/2021/R/Rif del 3 agosto 2021 ad oggetto “Approvazione del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025”;

- la deliberazione della Giunta della Regione Emilia-Romagna 29 novembre 2021, n. 2032 recante “Monitoraggio 2021 della pianificazione dei rifiuti e disposizioni per l’anno 2022. Adempimenti connessi all’applicazione della deliberazione di ARERA n. 363/2021”;
- la deliberazione dell’Assemblea Legislativa n. 87 del 12/07/2022 con cui è stato approvato il Piano regionale di gestione dei rifiuti e per la bonifica delle aree inquinate 2022-2027 (d’ora in poi anche PRRB);
- la deliberazione della Giunta della Regione Emilia-Romagna 28 novembre 2022, n. 2064 recante “Monitoraggio 2022 della pianificazione dei rifiuti ai sensi dell’art. 34 delle norme tecniche di attuazione del Piano regionale di gestione dei rifiuti e per la bonifica delle aree inquinate 2022-2027 (PRRB) e della delibera di giunta regionale n. 801/2022;

richiamate le disposizioni relative alla determinazione del corrispettivo per lo smaltimento dei rifiuti urbani ed assimilati alla base del processo di definizione delle tariffe di accesso agli impianti per gli affidatari del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani contenute nella deliberazione di Giunta regionale n. 467/2015;

considerato che i criteri di calcolo individuati nella deliberazione n. 467/2015 *sono da considerarsi integrativi rispetto alla disciplina del metodo normalizzato di cui al d.P.R. n. 158/1999 o del metodo tariffario in vigore, che individua le componenti di costo e definisce i criteri per il calcolo della tariffa di gestione dei rifiuti solidi urbani ed assimilati nel suo complesso e comprensiva degli oneri connessi alla parte impiantistica ed alle attività di gestione riconducibili alle attività di smaltimento*, così come precisato nella medesima deliberazione n. 467/2015;

considerato altresì che, a seguito dell’entrata in vigore della regolazione ARERA del Servizio Rifiuti, dapprima con il MTR approvato per il periodo 2018-2021 con Deliberazione 443/2019 e successivamente con il MTR-2 approvato per il periodo 2022-2025 con Deliberazione 363/2021, le disposizioni contenute nel DPR 158/99 ai fini della determinazione del Piano Economico Finanziario, nonché della tariffa di smaltimento, sono sostituite dalle disposizioni dettate dall’Autorità aventi ad oggetto la determinazione delle entrate tariffarie per l’erogazione del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, ovvero dei singoli servizi che lo compongono;

considerato che:

- nel bacino gestionale della provincia di Bologna affidato al RTI formato tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l., in ragione della determinazione dell’Agenzia numero 246 del 24 novembre 2021, con contratto stipulato in data 29 dicembre 2021 decorrente dal 1 gennaio 2022 fino al 31 dicembre 2036, è presente un impianto di smaltimento di proprietà pubblica del Consorzio COSEA, costituito da una discarica per rifiuti urbani e speciali con annesso impianto di selezione (trattamento meccanico), compreso nel perimetro di affidamento del servizio;
- tale impianto è stato individuato quale impianto integrato ai fini del MTR-2 dalla D.G.R. 29 novembre 2021, n. 2032 della Regione Emilia-Romagna;
- per tale impianto non viene definita una tariffa di smaltimento previsionale da applicare ai flussi regolati provenienti dal bacino di affidamento per un determinato anno (a), essendo i costi e ricavi dell’impianto definiti in parte in base al contratto di affidamento ed in parte sulla base dei costi consuntivati nell’annualità (a-2), verificati e valutati nel complesso dei costi massimi riconoscibili ai sensi del metodo MTR-2;

- per le prime due annualità di servizio previste dalla nuova concessione (e quindi per gli anni 2022 e 2023), è opportuno definire un valore tariffario di riferimento da considerare per l'esercizio dell'impianto integrato (TM e discarica), in modo da garantire un ammontare delle entrate tariffarie del servizio commisurato all'effettivo andamento dei costi, da sottoporre a verifica e conguaglio a consuntivo secondo i criteri previsti dal contratto di affidamento e secondo quanto previsto dal metodo MTR-2, e limitare pertanto l'esigenza dei successivi conguagli relativi ai costi non compresi nel corrispettivo del servizio integrato;

visti i criteri applicativi di cui alla Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 61 del 12 novembre 2014 relativi alla metodologia di calcolo del corrispettivo degli impianti di smaltimento ai sensi della deliberazione regionale n. 467/2015, utili alla definizione della tariffa previsionale dell'impianto di Gaggio Montano, da considerare quale riferimento per la valorizzazione del corrispettivo del servizio, come sopra specificato;

ritenuto nella valorizzazione di tali tariffe di prendere in considerazione il valore del corrispettivo di cui all'offerta di gara con ribasso relativamente ai costi operativi (pari ad Euro 41,16), e di prendere in considerazione le previsioni della DGR 467/15 relative ai costi d'uso del capitale, al costo per l'accantonamento al fondo di gestione post-operativa, all'indennità di disagio ambientale, allo smaltimento del percolato, al trattamento e smaltimento della frazione umida non gestita presso l'impianto, basate sui costi consuntivi del gestore relativi all'anno 2021;

considerati pertanto, ai fini della determinazione della remunerazione del capitale investito:

- il valore medio del Rendistato nei primi sei mesi dell'anno precedente, pari al 2,41% per il 2022 e 3,41% per il 2023;
 - i valori previsionali relativi agli investimenti 2022 e 2023 comunicati da Herambiente spa, con previsione di ammortamento anticipato al 2023 degli investimenti specifici della discarica (e ammortamento ordinario per investimenti su impianto di recupero biogas);
- per effetto di ciò si considera una valorizzazione dei costi d'uso del capitale di 42,70 €/ton per l'anno 2022 e 36,5 €/ton per il 2023;

considerati altresì:

- il canone per l'accantonamento al fondo di gestione post-operativa pari ad 19,57 €/ton;
- il canone per l'indennità di disagio ambientale pari a 11,50 €/ton;
- il costo di smaltimento del percolato, rapportato alle quantità di rifiuti gestite, pari a 2,95 €/ton per il 2022 e 1,70 €/ton per il 2023;
- i costi di trasporto e biostabilizzazione del sottovaglio umido, pari a 9,30 €/ton per il 2022 e 13,95 €/ton per il 2023;

ritenuto pertanto:

- di considerare valori complessivi di riferimento pari a 128,89 €/ton per il 2022 e 124,45 €/ton per il 2023 per le attività di trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani indifferenziati gestiti presso l'impianto integrato di Gaggio Montano (TM e discarica);
- di considerare tali valori ai fini della valorizzazione delle componenti previsionali di costo di smaltimento ai fini del corrispettivo di contratto, dando atto che tali valori sono soggetti a verifica e conguaglio a consuntivo anche ai sensi del PEF da MTR-2; per quanto concerne

il contratto di concessione le voci di conguaglio sono riferite in particolare ai costi passanti diversi dai costi operativi di gestione di cui all'offerta di gara;

- di dare atto che la valorizzazione operata non tiene conto della quota dei costi generali di gestione che il concessionario possa eventualmente imputare indirettamente allo specifico segmento operativo a partire dai costi della gestione integrata del servizio.

dato atto inoltre che la presente deliberazione non comporta il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del d.lgs. 267/2000;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;

a voti unanimi e palesi

DELIBERA

1. di dare atto che il corrispettivo di trattamento dell'impianto di Gaggio Montano, impianto di TM e discarica di proprietà del Consorzio Cosea la cui gestione è compresa nella concessione del servizio rifiuti del bacino gestionale della provincia di Bologna affidato a decorrere dal 2022 al RTI formato tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l., ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l., viene stabilito come previsto dalle regole contrattuali e nel rispetto della determinazione del PEF del gestore integrato ai sensi di MTR-2;
2. di stabilire, ai sensi delle premesse ed ai fini delle pianificazioni economico finanziarie del servizio, una valorizzazione preventiva dei costi di trattamento e smaltimento dei rifiuti indifferenziati dell'impianto integrato di Gaggio Montano (TM e discarica) pari a 128,89 €/ton per il 2022 e 124,45 €/ton per il 2023;
3. di dare atto che la valorizzazione preventiva dei PEF del servizio integrato dei rifiuti è soggetta a verifiche e conguagli in base ai costi sostenuti a consuntivo (conguaglio 2022 a valere sul PEF 2024 e conguaglio 2023 a valere sul PEF 2025), sia per quanto riguarda il corrispettivo di contratto che per quanto riguarda le entrate tariffarie del servizio calcolate ai sensi del MTR-2;
4. di dare atto che la valorizzazione operata non tiene conto della quota dei costi generali di gestione che il concessionario possa eventualmente imputare indirettamente allo specifico segmento operativo a partire dai costi della gestione integrata del servizio;
5. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti;
6. di dichiarare l'immediata eseguibilità della presente deliberazione ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere.

Allegato alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 36 del 17 aprile 2023

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti - Regolazione della tariffa di trattamento e smaltimento dei rifiuti presso l'impianto di trattamento meccanico e discarica di Gaggio Montano per gli anni 2022 e 2023.**

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Dirigente
Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani
F.to Paolo Carini

Bologna, 17 aprile 2023

Approvato e sottoscritto

Il Presidente
F.to Francesca Lucchi

Il Direttore
F.to Vito Belladonna

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suesesa deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Bologna, 18 maggio 2023

Il Direttore
F.to Vito Belladonna