

CAMB/2017/44 del 13/07/2017

CONSIGLIO D'AMBITO

Oggetto: **AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI - FUSIONE PER INCORPORAZIONE DELLA SOCIETÀ C.M.V. RACCOLTA S.R.L. NELLA SOCIETÀ A.R.E.A. S.P.A. - AUTORIZZAZIONE ALLA PROSECUZIONE DEI RAPPORTI CONCERNENTI LA GESTIONE DEL SERVIZIO IN FAVORE DELLA SOCIETÀ' INCORPORANTE, DENOMINATA "C.L.A.R.A. S.P.A." A SEGUITO DELLA FUSIONE.**

Il Presidente
F.to Tiziano Tagliani



L'anno **2017** il giorno 13 del mese di luglio alle ore 13.30 presso la sala riunioni della sede di ATERSIR, Via Cairoli 8/F - Bologna, si è riunito il Consiglio d'Ambito, convocato con lettera PG.AT/2017/0004208 del 11/07/2017.

Sono presenti i Sigg.ri:

		ENTE			P/A
1	Azzali Romeo	Comune di Mezzani	PR	Sindaco	P
2	De Pascale Michele	Comune di Ravenna	RA	Sindaco	P
3	Dosi Paolo	Comune di Piacenza	PC	Sindaco	A
4	Giannini Stefano	Comune di Misano A.	RN	Sindaco	P
5	Giovannini Michele	Comune di Castello d'Argile	BO	Sindaco	P
6	Lucchi Francesca	Comune di Cesena	FC	Assessore	A
7	Reggianini Stefano	Comune di Castelfranco E.	MO	Sindaco	A
8	Tagliani Tiziano	Comune di Ferrara	FE	Sindaco	P
9	Tutino Mirko	Comune di Reggio Emilia	RE	Assessore	A

Il Presidente Tagliani Tiziano invita il Consiglio a deliberare sul seguente ordine del giorno.

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI - FUSIONE PER INCORPORAZIONE DELLA SOCIETÀ C.M.V. RACCOLTA S.R.L. NELLA SOCIETÀ A.R.E.A. S.P.A. - AUTORIZZAZIONE ALLA PROSECUZIONE DEI RAPPORTI CONCERNENTI LA GESTIONE DEL SERVIZIO IN FAVORE DELLA SOCIETÀ INCORPORANTE, DENOMINATA "C.L.A.R.A. S.P.A." A SEGUITO DELLA FUSIONE.

Visti:

- il d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale";
- il d.l. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito in l. 17 dicembre 2012, n. 221 recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese", art. 34, commi 20 e 21;
- l'art. 13 del d.l. 30 dicembre 2013, n. 150, convertito in l. 27 febbraio 2014, n. 15 recante "Proroga dei termini previsti da disposizioni legislative";
- l'art. 1, comma 609, della l. 23 dicembre 2014, n. 190 recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)";
- l'art. 3-bis del d.l. 13 agosto 2011, n. 138, inserito dall'art. 25, comma 1, lettera a) del d.l. 24 gennaio 2012, n. 1, convertito in l. 24 marzo 2012, n. 27;
- la l.r. 6 settembre 1999, n. 25 recante "Delimitazione degli ambiti territoriali ottimali e disciplina delle forme di cooperazione tra gli Enti Locali per l'organizzazione del Servizio idrico integrato e del Servizio di gestione dei rifiuti urbani";
- la l.r. 23 dicembre 2011, n. 23 recante "Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente";

premessi che:

- la l.r. n. 23/2011 ha istituito l'Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti, di seguito anche "Agenzia", cui partecipano obbligatoriamente tutti gli Enti Locali della Regione per l'esercizio associato delle funzioni relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti urbani di cui al d.lgs. n. 152/2006;



- l'Agencia esercita le proprie funzioni per l'intero territorio regionale e dal 1° gennaio 2012 è subentrata nei rapporti giuridici attivi e passivi delle sopresse forme di cooperazione di cui all'art. 30 della l.r. n. 10/2008 (AATO) e, pertanto, anche nei rapporti derivanti dai contratti stipulati con i singoli gestori per l'erogazione dei servizi pubblici nei rispettivi bacini di affidamento;

richiamato in particolare l'art. 7, comma 5, lettera *f*) della l.r. n. 23/2011, ai sensi del quale il Consiglio d'ambito dell'Agencia provvede all'assunzione delle decisioni relative alle modalità di affidamento del servizio idrico integrato e del servizio di gestione dei rifiuti urbani;

premessato che:

- A.R.E.A. S.p.A. eroga il servizio di gestione dei rifiuti urbani nel territorio dei Comuni soci di Berra, Codigoro, Comacchio, Copparo, Fiscaglia, Formignana, Goro, Jolanda di Savoia, Lagosanto, Masi Torello, Mesola, Ostellato, Portomaggiore, Ro, Tresigallo, Voghiera (FE) sulla base di un affidamento diretto e della relativa convenzione stipulata in data 3 maggio 2005 con l'Agencia di Ambito per i Servizi Pubblici di Ferrara, con scadenza al 31 dicembre 2017;
- C.M.V. Raccolta S.r.l. (derivata per scissione di C.M.V. Servizi S.r.l.) eroga il servizio di gestione dei rifiuti urbani nel territorio dei Comuni soci di Bondeno, Cento, Mirabello, Poggio Renatico, Sant'Agostino e Vigarano Mainarda (FE) sulla base di un affidamento diretto e della relativa convenzione stipulata in data 9 luglio 2005 con l'Agencia di Ambito per i Servizi Pubblici di Ferrara, con scadenza al 31 dicembre 2017;

premessato inoltre che entrambe sono società a capitale interamente pubblico che erogano il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nei rispettivi territori secondo il modello organizzativo dell'*in house providing* e che, sotto questo profilo, hanno preso parte ad un processo di adeguamento ai requisiti previsti dalla normativa europea ai sensi dell'art. 34, comma 21, del d.l. n. 179/2012, di cui si richiamano di seguito gli atti e le fasi fondamentali:

- relativamente ad A.R.E.A. S.p.A.:
 - con deliberazione n. 13 del 26 marzo 2014 questo Consiglio d'ambito ha ritenuto l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani assentito ad A.R.E.A. S.p.A. non conforme al requisito del controllo analogo degli Enti locali soci con specifico riferimento ai profili statutari, evidenziando inoltre l'ulteriore profilo di non conformità derivante dal fatto che la società svolgeva il servizio (anche) nel territorio del Comune non socio di Comacchio, con la conseguente necessità di conformare la gestione in essere del servizio rifiuti urbani alla normativa europea;
 - con deliberazione n. 14 del 30 aprile 2015 questo Consiglio d'ambito ha preso atto delle modifiche statutarie di *governance* di A.R.E.A. S.p.A., deliberate in sede di Assemblea straordinaria dei soci in data 22 dicembre 2014, in quanto tali coerenti al controllo analogo degli Enti locali soci nei confronti del soggetto direttamente partecipato, alla luce dei requisiti elaborati dalla giurisprudenza comunitaria in materia di *in house providing*;
 - con deliberazione n. 62 del 21 dicembre 2015, che si richiama integralmente, questo Consiglio d'ambito ha preso atto delle deliberazioni dei Comuni soci di A.R.E.A. S.p.A. recanti approvazione del "Progetto di scissione parziale, proporzionale, a valori contabili, mediante trasferimento di parte del patrimonio sociale a Società beneficiaria di nuova costituzione, ai sensi dell'art. 2506-bis del codice civile e mandato al Consiglio di amministrazione per il successivo aumento di capitale scindibile della Società scissa ai

sensi dell'art. 2438 e seguenti del codice civile a favore del Comune di Comacchio” nonché della deliberazione n. 98/2015 del Comune di Comacchio, recante approvazione dell'ipotesi di sottoscrizione dell'aumento di capitale sociale della futura Società scissa “AREA SpA” mediante conferimento di beni immobili, quali atti adottati in conformità agli indirizzi dell'Agenzia ai fini e per gli effetti di cui all'art. 34, comma 21, del d.l. n. 179/2012 e pertanto ai fini dell'adeguamento ai requisiti previsti dalla normativa europea per la forma *in house* dell'affidamento del servizio pubblico di gestione dei rifiuti urbani assentito ad A.R.E.A. S.p.A. (scissa), destinato a cessare alla scadenza del 31 dicembre 2017 prevista nel contratto di servizio;

- in data 09/12/2015, con atto a rogito Notaio Andrea Zecchi (Ferrara, n. repertorio 26877, n. raccolta 3330), è stata formalizzata la scissione parziale proporzionale in favore della società di nuova costituzione A.R.E.A. Impianti S.p.A., con decorrenza degli effetti giuridici dal 18/12/2015;
 - giusta deliberazione del Consiglio comunale n. 40 del 14 giugno 2016, con atto a rogito Notaio Andrea Zecchi (Ferrara, n. repertorio 27707, n. raccolta 13829) del 12 gennaio 2017 (acquisito agli atti dell'Agenzia con PG.AT/2017/434 del 24/01/2017) il Comune di Comacchio ha sottoscritto l'aumento del capitale sociale di euro 484.340,00, deliberato dall'Assemblea straordinaria dei soci di A.R.E.A. S.p.A. in data 24 giugno 2016, a detto Comune riservato, e ha conferito l'immobile denominato “Direzione Salina di Comacchio” nella società A.R.E.A. S.p.A.;
 - con deliberazione n. 32 del 13 aprile 2017, che si richiama integralmente, questo Consiglio d'ambito ha preso atto della sottoscrizione dell'aumento del capitale sociale di A.R.E.A. S.p.A. da parte del Comune di Comacchio mediante conferimento del compendio immobiliare denominato “Direzione delle Saline di Comacchio”, in esecuzione della delibera dell'Assemblea dei soci della società A.R.E.A. S.p.A. in data 24 giugno 2016; ha dichiarato la conformità dell'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani assentito alla società A.R.E.A. S.p.A. ai requisiti previsti dalla normativa europea per la forma *in house* sulla base dei presupposti di fatto e delle ragioni giuridiche indicate nella relazione allegata quale parte integrante alla medesima deliberazione; ha disposto pertanto che il gestore A.R.E.A. S.p.A. resta obbligato all'erogazione del servizio di gestione dei rifiuti urbani nel territorio del Comune di Comacchio sulla base della convenzione sottoscritta in data 3 maggio 2005 tra l'Agenzia di Ambito per i Servizi Pubblici di Ferrara e la società A.R.E.A. S.p.A.;
- relativamente a C.M.V. Raccolta S.r.l.:
- con deliberazione n. 12 del 26 marzo 2014 questo Consiglio d'ambito ha ritenuto l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani assentito alla società C.M.V. Servizi S.r.l. non conforme al requisito del controllo analogo degli Enti locali soci, con specifico riferimento ai profili statutari, e della prevalenza dell'attività di servizio pubblico svolta in favore dei medesimi Enti locali in ragione della possibilità statutaria per la società di assumere partecipazioni in altri organismi societari per lo svolgimento di attività in mercati aperti; evidenziando inoltre la necessità che si perfezionasse la cessione della quota societaria da parte del Comune di Pieve di Cento e l'affidamento di un servizio pubblico (seppur diverso dal servizio di gestione dei rifiuti urbani) da parte del Comune socio di Castello d'Argile alla società partecipata; prendendo atto in ogni caso della circostanza per cui il Comune socio di Goro era destinatario di servizi pubblici affidati direttamente a C.M.V. seppur diversi dal servizio di gestione dei rifiuti urbani;
 - con deliberazione n. 14 del 30 aprile 2015 questo Consiglio d'ambito ha ritenuto che le proposte di modifica statutaria in merito alla *governance* societaria approvate

dall'Assemblea dei soci di C.M.V. Servizi fossero coerenti al controllo analogo degli Enti locali soci nei confronti del soggetto direttamente partecipato, evidenziano in ogni caso, nei confronti di C.M.V. Servizi e dei Comuni soci, la necessità di perfezionare l'approvazione delle nuove disposizioni statutarie mediante deliberazione di Assemblea straordinaria; ha ritenuto inoltre che il processo di unificazione societaria tra C.M.V. Servizi S.r.l. e A.R.E.A. S.p.A., previsto nei Piani operativi approvati dai Comuni soci e articolato in un'operazione di scissione e successiva fusione del ramo "raccolta" delle due società, per la creazione di un nuovo soggetto gestore, rappresentasse una misura coerente alla necessità di conformare alla normativa europea l'affidamento del servizio relativo ai rifiuti urbani assentito alla società C.M.V.;

- in data 24 giugno 2015 l'Assemblea straordinaria dei soci di C.M.V. ha provveduto ad approvare le modifiche statutarie già approvate dall'Assemblea ordinaria in data 18 marzo 2015;
- il 14 dicembre 2015, con atto a rogito del Notaio Andrea Zecchi, Repertorio n. 26885/Raccolta n. 13338, C.M.V. Servizi S.r.l. ha formalizzato la propria scissione parziale non proporzionale asimmetrica ai sensi dell'art. 2506 e ss. del codice civile in favore delle due società di nuova costituzione, C.M.V. Raccolta S.r.l. e C.M.V. Energia & Impianti S.r.l., con decorrenza degli effetti giuridici dal 21/12/2015, secondo il progetto di scissione approvato dall'Assemblea dei soci del 7 ottobre 2015;
- per effetto dell'atto di scissione è stata costituita la società C.M.V. Raccolta S.r.l., la quale ha per oggetto lo svolgimento delle attività relative ai servizi di gestione integrata dei rifiuti urbani e alla quale è stata pertanto assegnata la parte di patrimonio della società scissa C.M.V. Servizi S.r.l. attinente al ramo di azienda relativo alla raccolta e trasporto dei rifiuti urbani;
- il capitale sociale di C.M.V. Raccolta spetta ai soci della società scissa, secondo quanto indicato nel progetto di scissione, con esclusione dei Comuni di Pieve di Cento (BO), Castello d'Argile (BO) e Goro (FE), ai quali non sono state assegnate quote della società beneficiaria ma quote della società scissa;
- con deliberazione n. 63 del 21 dicembre 2015, che si richiama integralmente, questo Consiglio d'ambito ha preso atto dell'approvazione definitiva delle modifiche statutarie di *governance* di C.M.V. Servizi S.r.l., in quanto tali coerenti al controllo analogo degli Enti soci nei confronti del soggetto direttamente partecipato, e delle deliberazioni dei Comuni soci di C.M.V. Servizi S.r.l., recanti approvazione del Progetto di scissione della società medesima, quali atti adottati in conformità agli indirizzi dell'Agenzia, ai fini e per gli effetti di cui all'art. 34, comma 21, del d.l. n. 179/2012, dichiarando la conformità dell'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani (già) assentito alla società scissa C.M.V. Servizi S.r.l. e trasferito per effetto della medesima operazione di scissione con decorrenza 21/12/2015 alla società di nuova costituzione C.M.V. Raccolta S.r.l. ai requisiti previsti dalla normativa europea per la forma *in house* sulla base dei presupposti di fatto e delle ragioni giuridiche indicate nella relazione allegata quale parte integrante alla medesima deliberazione;
- con la medesima deliberazione n. 63/2015 questo Consiglio d'ambito ha autorizzato pertanto la società di nuova costituzione C.M.V. Raccolta S.r.l. alla prosecuzione del rapporto concernente la gestione del servizio rifiuti urbani fino alla scadenza del 31 dicembre 2017 stabilita nella convenzione (già) sottoscritta in data 9 luglio 2005 tra l'Agenzia di Ambito per i Servizi Pubblici di Ferrara e la società scissa C.M.V. Servizi S.r.l.;



visto l'atto a rogito Notaio Andrea Zecchi (Ferrara, n. repertorio 27874, n. raccolta 13940) del 24 marzo 2017 (acquisito agli atti dell'Agenzia con PG.AT/2017/2447 del 12/04/2017) con il quale l'Assemblea straordinaria di A.R.E.A. S.p.A. ha approvato il progetto di fusione per incorporazione della società C.M.V. Raccolta S.r.l., redatto dagli organi amministrativi delle società partecipanti alla fusione in data 24/06/2016 e approvato con deliberazione consiliare di tutti i Comuni soci, prendendo atto che per effetto della fusione la società incorporante A.R.E.A. S.p.A. subentrerà con pieno diritto in tutto il patrimonio attivo e passivo della società incorporanda C.M.V. Raccolta S.r.l.;

visto l'atto a rogito Notaio Andrea Zecchi (Ferrara, n. repertorio 27875, n. raccolta 13941) del 24 marzo 2017, acquisito agli atti dell'Agenzia, con il quale l'Assemblea straordinaria di C.M.V. Raccolta S.r.l. ha approvato il medesimo progetto di fusione mediante incorporazione nella società A.R.E.A. S.p.A.;

visto inoltre l'atto a rogito Notaio Andrea Zecchi (Ferrara, n. repertorio 28028, n. raccolta 14021) del 29 maggio 2017 (acquisito agli atti dell'Agenzia con PG.AT/2017/4103 del 07/07/2017) con il quale si è perfezionata la fusione per incorporazione della società C.M.V. Raccolta S.r.l. nella società A.R.E.A. S.p.A., così come indicato nel progetto di fusione approvato dalle Assemblee di entrambe le società in data 24 marzo 2017;

considerato in particolare che, secondo quanto previsto nel suindicato atto di fusione, la società incorporante A.R.E.A. S.p.A. assume la denominazione sociale "C.L.A.R.A. S.p.A."; la fusione avrà effetto quando sarà eseguita l'ultima delle iscrizioni prescritte dall'art. 2504 c.c.; ai sensi dell'art. 2501-ter, comma 1, n. 6, c.c., le operazioni della società incorporata saranno imputate al bilancio della società incorporante a decorrere dal 1° gennaio dell'anno in cui la fusione avrà efficacia e da tale data decorreranno anche gli effetti fiscali della fusione; che la società incorporante A.R.E.A. S.p.A., in seguito C.L.A.R.A. S.p.A., subentrerà in tutti i contratti in corso della società incorporata C.M.V. Raccolta S.r.l. stipulati nell'esercizio dell'attività di impresa;

preso atto che, come comunicato dalla società C.L.A.R.A. S.p.A. con nota del 6 luglio 2017, acquisita agli atti dell'Agenzia con il suindicato PG.AT/2017/4103 del 07/07/2017, gli effetti della fusione sono decorsi dal 1° giugno 2017 e che, in conformità alla disciplina codicistica, le operazioni della società incorporata saranno imputate al bilancio della società incorporante a decorrere dal 1° gennaio 2017 e da tale data decorreranno anche gli effetti fiscali della fusione;

richiamata la convenzione di servizio stipulata in data 3 maggio 2005 tra la società A.R.E.A. S.p.A. e l'Agenzia di Ambito per i Servizi Pubblici di Ferrara e, in particolare, l'art. 26 nella parte in cui disciplina l'ipotesi di modificazioni soggettive del gestore;

richiamata inoltre la convenzione di servizio stipulata in data 9 luglio 2005 tra la società C.M.V. Servizi S.r.l., ora C.M.V. Raccolta S.r.l., e l'Agenzia di Ambito per i Servizi Pubblici di Ferrara e, in particolare, l'art. 26 nella parte in cui disciplina l'ipotesi di modificazioni soggettive del gestore;

considerato, per quanto indicato nell'atto di fusione di cui all'oggetto, che la società incorporante A.R.E.A. S.p.A., ora C.L.A.R.A. S.p.A., è società partecipata direttamente ed esclusivamente dai Comuni in favore dei quali svolge la propria attività di gestione del servizio rifiuti urbani, alla quale inoltre è dedicata in via esclusiva, secondo il modello dell'*in house providing*;



ritenuto, per quanto sopra premesso e considerato, di prendere atto della fusione per incorporazione della società C.M.V. Raccolta S.r.l. nella società A.R.E.A. S.p.A. come descritta più sopra, autorizzando la società incorporante, denominata C.L.A.R.A. S.p.A. a seguito della fusione, alla prosecuzione dei rapporti concernenti la gestione del servizio rifiuti urbani regolati nelle convenzioni (già) sottoscritte dall'Agenzia di Ambito per i Servizi Pubblici di Ferrara con la società A.R.E.A. S.p.A. e con la società C.M.V. Servizi S.r.l., poi C.M.V. Raccolta S.r.l., rispettivamente in data 3 maggio 2005 e 9 luglio 2005, con scadenza al 31 dicembre 2017;

dato atto che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa o diminuzione dell'entrata e che pertanto non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, a sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica reso dall'Ing. Vito Belladonna ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

a voti unanimi e palesi,

DELIBERA

1. di prendere atto della fusione per incorporazione della società C.M.V. Raccolta S.r.l. nella società A.R.E.A. S.p.A. come descritta nelle premesse della presente deliberazione, autorizzando la società incorporante, denominata C.L.A.R.A. S.p.A. a seguito della fusione, alla prosecuzione dei rapporti concernenti la gestione del servizio rifiuti urbani regolati nelle convenzioni (già) sottoscritte dall'Agenzia di Ambito per i Servizi Pubblici di Ferrara con la società A.R.E.A. S.p.A. e con la società C.M.V. Servizi S.r.l., poi C.M.V. Raccolta S.r.l., rispettivamente in data 3 maggio 2005 e 9 luglio 2005, con scadenza al 31 dicembre 2017;
2. di disporre la pubblicazione della presente deliberazione sul sito internet dell'Agenzia;
3. di disporre altresì l'invio della presente deliberazione ai soggetti interessati (Comuni e gestore);
4. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti.



Allegato alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 44 del 13 luglio 2017

Oggetto: Affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani – Fusione per incorporazione della società C.M.V. Raccolta S.r.l. nella società A.R.E.A. S.p.A. – Autorizzazione alla prosecuzione dei rapporti concernenti la gestione del servizio in favore della società incorporante, denominata “C.L.A.R.A. S.p.A.” a seguito della fusione.

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49, comma 1, e 147-bis, comma 1, del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il direttore
F.to Ing. Vito Belladonna

Bologna, 13 luglio 2017



Approvato e sottoscritto

Il Presidente

F.to Sindaco Tiziano Tagliani

Il Direttore

F.to Ing. Vito Belladonna

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La sujestesa deliberazione:

ai sensi dell'art. 124 del d.lgs. 18.08.2000 n. 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Bologna, 4 agosto 2017

Il Direttore

F.to Ing. Vito Belladonna