

CLFE/2017/15 del 13 dicembre 2017

**CONSIGLIO LOCALE DI FERRARA**

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti. Integrazione della “Convenzione per la gestione del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani” sottoscritta in data 9 luglio 2005 fra l'AATO 6 e il Gestore CMV Servizi S.r.l. (ora C.L.A.R.A. S.p.A.) per la gestione post operativa della discarica in località Molino Boschetti in Comune Terre del Reno (FE). Proposta al Consiglio di Ambito.**

Il Coordinatore

F.to Andrea Marchi

CLFE/2017/15

## CONSIGLIO LOCALE DI FERRARA

L'anno **2017** il giorno 13 del mese di dicembre alle ore 10:30 presso la Sala Torre San Paolo in Castello Estense (Provincia di Ferrara), si è riunito il Consiglio Locale di Ferrara, convocato con nota protocollo n.7944 del 07/12/2017.

Assume la presidenza il Coordinatore locale che chiama Mario Ori, funzionario di ATERSIR, ad assisterlo in qualità di segretario verbalizzante.

Sono presenti i Sig.ri:

Ente	Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	Quote
PROVINCIA DI FERRARA			no	10,0000
COMUNE DI ARGENTA	Chiarini Marco	Delegato	sì	5.4468
COMUNE DI BERRA			no	1.5574
COMUNE DI BONDENO	Vincenzi Marco	Delegato	sì	3.8388
COMUNE DI CENTO			no	8.3318
COMUNE DI CODIGORO			no	3.2139
COMUNE DI COMACCHIO	Fantinuoli Denis	Delegato	sì	5.5648
COMUNE DI COPPARO			no	4.2744
COMUNE DI FERRARA	Ferri Caterina	Delegato	sì	30.7476
COMUNE DI FISCAGLIA			no	2.5563
COMUNE DI FORMIGNANA	Marco Ferrari	Assessore	sì	1.0173
COMUNE DI GORO			no	1.2675
COMUNE DI JOLANDA DI SAVOIA			no	1.0631
COMUNE DI LAGOSANTO			no	1.5097
COMUNE DI MASI TORELLO			no	0.9176
COMUNE DI MESOLA	Padovan Gianni Michele	Delegato	sì	2.0111
COMUNE DI OSTELLATO	Marchi Andrea	Sindaco	sì	1.8537
COMUNE DI POGGIO RENATICO	Garuti Daniele	Sindaco	sì	2.5918
COMUNE DI PORTOMAGGIORE			no	3.1672
COMUNE DI RO			no	1.1422
COMUNE DI TERRE DEL RENO			no	3.1723
COMUNE DI TRESIGALLO			no	1.4202
COMUNE DI VIGARANO MAINARDA	Berselli Alessandro	Delegato	sì	2.0778
COMUNE DI VOGHIERA	Cavicchi Chiara	Sindaco	sì	1.2565

Presenti n. 10 pari a quote 56,4063

Assenti n. 14 pari a quote 43,5937

Sono inoltre presenti il dott. Stefano Miglioli, il dott. Mario Ori, l'ing. Marco Grana Castagnetti, la dott.sa Manuela Galassi ed il dott. Pierluigi Maschietto funzionari di Atersir,

Riconosciuta la validità della seduta Andrea Marchi, in qualità di Coordinatore del Consiglio Locale, assume la presidenza della presente riunione ed invita a passare alla trattazione dell'o.d.g.:

**Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Integrazione della “Convenzione per la gestione del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani” sottoscritta in data 9 luglio 2005 fra l’AATO 6 e il Gestore CMV Servizi S.r.l. (ora C.L.A.R.A. S.p.A.) per la gestione post operativa della discarica in località Molino Boschetti in Comune Terre del Reno (FE). Proposta al Consiglio di Ambito.**

**Visti:**

- il d.lgs. n. 36 del 13 gennaio 2003 *Attuazione della direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti*;
- il d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante *Norme in materia ambientale*;
- l’art. 25 comma 4 del D.L. n.1/2012, convertito in legge n. 27 del 24 marzo 2012;
- la l.r. 23 dicembre 2011, n. 23 recante *Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente*;
- la l.r. 5 ottobre 2015, n. 16 recante *Disposizioni a sostegno dell’economia circolare, della riduzione della produzione dei rifiuti urbani, del riuso dei beni a fine vita, della raccolta differenziata e modifiche alla legge regionale 19 agosto 1996, n. 31 (Disciplina del tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi)*;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 1441 del 10 ottobre 2013 recante *Indirizzi relativi agli oneri per la gestione post operativa delle discariche per rifiuti urbani e assimilati*;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 1091 del 24 luglio 2017 recante *Criteri per la procedura di chiusura delle discariche di cui all’art. 12 del d.lgs. n. 36/2003 e per la sorveglianza, il monitoraggio ed il controllo in seguito alla cessazione dei conferimenti di rifiuti ed alla copertura provvisoria*;

**premesse che:**

- in data 9 luglio 2005 fra l’Agenzia d’Ambito per i Servizi Pubblici di Ferrara ed il Gestore CMV Servizi S.r.l. è stata sottoscritta la Convenzione per l’affidamento della gestione inerente il ciclo dei rifiuti urbani con decorrenza dal 9/07/2005 e scadenza al 31/12/2017, nel territorio dei Comuni di Bondeno, Cento, Mirabello, Poggio Renatico, Sant’Agostino e Vigarano Mainarda;
- la l.r. n. 23/2011 ha istituito l’Agenzia territoriale dell’Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti, di seguito anche “Agenzia”, cui partecipano obbligatoriamente tutti gli Enti Locali della Regione per l’esercizio associato delle funzioni relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti urbani di cui al d.lgs. n. 152/2006;
- l’Agenzia esercita le proprie funzioni per l’intero territorio regionale e dal 1° gennaio 2012 è subentrata nei rapporti giuridici attivi e passivi delle sopresse forme di cooperazione di cui all’art. 30 della l.r. n. 10/2008 (AATO) e pertanto anche nei rapporti derivanti dai contratti sottoscritti con i singoli gestori per l’erogazione dei servizi pubblici nei rispettivi bacini di affidamento;
- per quanto rileva in questa sede, l’Agenzia è subentrata nel rapporto derivante dalla convenzione sottoscritta in data 9 luglio 2005 dall’Autorità d’ambito di Ferrara con la società CMV Servizi S.r.l.;
- a seguito dell’avvenuta scissione parziale non proporzionale asimmetrica, ai sensi dell’art. 2506 e ss. del codice civile, della Società C.M.V. Servizio S.r.l. nelle Società C.M.V. Raccolta S.r.l. e C.M.V. Energia & Impianti S.r.l. con decorrenza degli effetti giuridici dal 21/12/2015, il Consiglio d’Ambito con deliberazione n. CAMB/2015/63 del 21 dicembre 2015 ha:

1. preso atto dell'approvazione definitiva delle modifiche statutarie di *governance* di C.M.V. Servizi S.r.l., in quanto tali coerenti al controllo analogo degli Enti soci nei confronti del soggetto direttamente partecipato, e delle deliberazioni dei Comuni soci di C.M.V. Servizi S.r.l., recanti approvazione del Progetto di scissione della società medesima, quali atti adottati in conformità agli indirizzi dell'Agenzia, ai fini e per gli effetti di cui all'art. 34, comma 21, del d.l. n. 179/2012, dichiarando la conformità dell'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani (già) assentito alla società scissa C.M.V. Servizi S.r.l. e trasferito per effetto della medesima operazione di scissione con decorrenza 21/12/2015 alla società di nuova costituzione C.M.V. Raccolta S.r.l. ai requisiti previsti dalla normativa europea per la forma *in house* sulla base dei presupposti di fatto e delle ragioni giuridiche indicate nella relazione allegata quale parte integrante alla medesima deliberazione;
  2. autorizzato la Società di nuova costituzione C.M.V. Raccolta S.r.l. alla prosecuzione del rapporto concernente la gestione del servizio rifiuti urbani fino alla scadenza del 31/12/2017, stabilita nella convenzione sottoscritta in data 9/07/2005, precedentemente indicata;
- il Consiglio d'Ambito con deliberazione n. C.A.M.B./2017/44 del 13/7/2017 ha preso atto della fusione per incorporazione della Società C.M.V. Raccolta S.r.l. nella Società A.R.E.A. S.p.A., autorizzando la Società incorporante, denominata a seguito della fusione C.L.A.R.A. S.p.A., alla prosecuzione dei rapporti concernenti la gestione del servizio rifiuti regolati nelle convenzioni (già) sottoscritte dall'Agenzia di Ambito per i Servizi Pubblici di Ferrara con la società A.R.E.A. S.p.A. e con la Società C.M.V. Servizi S.r.l., poi C.M.V. Raccolta S.r.l., rispettivamente in data 3 maggio 2005 e 9 luglio 2005, con scadenza al 31 dicembre 2017;

**premesse**, inoltre, che nel territorio del Comune di Sant'Agostino (FE), ora Comune Terre del Reno a seguito di fusione con il Comune di Mirabello, in via Ponte Trevisani n. 1 insiste una discarica denominata "Molino Boschetti" di proprietà del Comune di Cento (FE), in fase *post mortem*. Trattasi di una vecchia discarica entrata in funzione nel 1987 ed esaurita nel 1998 che occupa una superficie di mq. 90.000 da una pianta rettangolare di lati 180 metri per 500 metri e risulta composta di 6 vasche (3 nel lotto Nord e 3 nel lotto Sud) le cui vicende di seguito si riportano in sintesi, come da relazione di servizio relativa alla discarica Molino Boschetti allegata alla nota del Comune di Sant'Agostino prot. n. 19112 del 25/10/2016, acquisita agli atti dell'Agenzia prot. AT/2016/6718:

- nel 1987 i Comuni di Cento, Mirabello, Sant'Agostino, Pieve di Cento e Castello d'Argile avevano costituito attraverso una Convenzione un'Associazione con capofila il Comune di Cento per la gestione dell'impianto di discarica in questione ai sensi della disciplina all'epoca vigente contenuta nel D.P.R. n. 915/1982. Tale discarica era finalizzata allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani dei Comuni associati ed è stata gestita fino alla chiusura da una cooperativa, la quale risulta fallita per cui sino ad ora la sua gestione *post mortem* è stata condotta dai Comuni conferitori, senza realizzare però la messa in sicurezza definitiva;
- in particolare, per quanto riguarda la manutenzione ordinaria della discarica, la Provincia con nota n. 16471 del 26/02/10 diffidava i Comuni di Cento, in qualità di Ente proprietario del sito, e di Sant'Agostino, in qualità di Ente territorialmente competente, a mettere in atto le misure di messa in sicurezza della discarica esaurita con la realizzazione del primo strato di *capping* (di cui ad un primo Progetto approvato in data 27/07/2007) e con la rimozione del percolato presente nei fossi circostanti l'area;

- il Sindaco del Comune di Cento, pertanto, emanava le ordinanze n. 28 del 06.04.2010 e 71 del 03.11.2010 in cui dava mandato a C.M.V. Servizi S.r.l. di eseguire le “opere di messa in sicurezza – primo stralcio” ovvero alla realizzazione di un *capping* al corpo di discarica. La posa del *capping* veniva considerata come la realizzazione del primo stralcio del progetto di bonifica approvato dalla Provincia di Ferrara nel 2007. La Società C.M.V. Servizi S.r.l. eseguiva i lavori richiesti e li concludeva in data 08/07/2011 insieme alle operazioni di manutenzione ordinaria connesse;
- non avendo negli anni successivi concluso le operazioni di messa in sicurezza la Provincia di Ferrara con atto n. 10098 del 23/10/2013 diffidava i Comuni di Cento e Sant’Agostino. A seguito di tale diffida, veniva sottoscritta una Convenzione in data 17/02/2014 tra tutti i Comuni interessati tesa a garantire gli interventi di manutenzione ordinaria presso la discarica “Molino Boschetti” e con la quale il Comune di Sant’Agostino veniva individuato come capofila per tali attività. Il Comune ha provveduto con il contributo economico di tutti ad asportare il percolato dai fossi perimetrali della discarica rispondendo della gestione dei registri e dei formulari. Tale convenzione è scaduta il 31.12.2016;
- per quanto riguarda la messa in sicurezza definitiva e la caratterizzazione del sito si evidenzia in particolare che:
  - nella Conferenza dei Servizi convocata presso la Provincia di Ferrara in data 26/08/2015 veniva valutato un nuovo progetto di messa in sicurezza permanente della discarica presentato dal Comune di Sant’Agostino, che prevedeva tra l’altro l’utilizzo delle macerie provenienti dalle demolizioni causate dal sisma come previsto dall’Ordinanza 79/2012 a firma del Commissario delegato alla ricostruzione;
  - il “Piano della Caratterizzazione” del sito ai sensi dell’art. 242 del d.lgs. n. 152/2006, è stato presentato dal Comune di Sant’Agostino ed approvato dalla Provincia con l’Atto PG 105264 del 30/12/2010. Tale piano però non è stato eseguito mentre sono state invece realizzate delle operazioni di pre-caratterizzazione;
  - il Comune di Sant’Agostino trasmetteva il documento “Campagne freaticometriche e analisi del percolato” che descrive l’esito delle operazioni di pre-caratterizzazione del sito. Tale documentazione è stata valutata e approvata in Conferenza di Servizi il 26.08.2015;

**considerato** che:

- a seguito della scadenza avvenuta in data 31.12.2016 della convenzione siglata in data 17.02.2014 dai Comuni conferitori che prevedeva quale capofila il Comune di Sant’Agostino, citata precedentemente, la discarica dal 1 gennaio 2017 è tornata nella gestione del Comune di Cento, in qualità di proprietario della stessa discarica;
- con nota del 08/02/2016 prot. n. 6105/2016, acquisita agli atti dell’Agenzia con prot. AT/2016/1331 del 24/02/2016, il Comune di Cento chiede all’Agenzia di estendere l’autorizzazione sulla gestione dell’igiene ambientale al fine di ricomprendervi anche l’attività di *post mortem* della discarica “Molino Boschetti”, autorizzando l’applicazione in tariffa dei costi sostenuti e sostenendi, così come da progettazioni e da procedure gestite in ottemperanza alla legge secondo quanto autorizzato e/o disposto dalla Provincia di Ferrara e da ogni altra autorità competente;
- il D.Lgs. n. 36 del 13 gennaio 2003, che ha introdotto sul piano nazionale le nuove regole per l’attività di smaltimento in discarica dei rifiuti, disciplinando *ex novo* la costruzione, l’esercizio e la gestione post chiusura delle discariche, è entrato in vigore il 27 marzo 2003 e considerato altresì che a quella data la discarica “Molino Boschetti” non era più operativa ma già in fase di gestione post chiusura;

- la DGR n. 1441/ e la DGR n. 1091/2017, entrambe della Regione Emilia Romagna, prevedono che, ove non costituiti fondi di gestione post operativa, i costi di gestione post operativa relativi a discariche per rifiuti urbani e assimilati o per rifiuti urbani e assimilati e rifiuti speciali individuate quali impianti destinati all'attività di smaltimento del servizio pubblico siano a carico dell'utenza e quindi che vengano considerati nella pianificazione finanziaria annuale ai fini del riconoscimento all'interno del corrispettivo del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani;
- nella suddetta discarica sono stati smaltiti rifiuti urbani durante il periodo operativo dell'impianto;
- con determinazione dirigenziale n. DET-AMB-2017-1700 del 30/03/2017 l'ARPAE – Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna ha approvato il progetto relativo alla manutenzione straordinaria e gestione post operativa della discarica chiusa in località Molino Boschetti in Comune Terre del Reno, previo stralcio del medesimo progetto dal procedimento di bonifica in essere ex art. 242 del d.lgs. n. 152/2006;

**ritenuto** di proporre al Consiglio di Ambito di includere fra le attività inerenti al Servizio di gestione dei rifiuti urbani affidate alla Società C.M.V. Servizi S.r.l., per gli effetti della fusione societaria di cui alla deliberazione del Consiglio d'ambito del 13/7/2017 citata ora denominata C.L.A.R.A. S.p.A., di cui alla Convenzione siglata in data 09/07/2015 la gestione post operativa della discarica “Molino Boschetti”, ove sono stati smaltiti rifiuti urbani durante il periodo di attività dell'impianto;

**ritenuto** di dichiarare l'immediata eseguibilità della presente deliberazione ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. n. 267/2000, posta l'urgenza di provvedere;

**dato atto** che:

- il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi del decreto legislativo n. 267/2000, articolo 49, comma 1;
- è stato espresso il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi del decreto legislativo n. 267/2000, articolo 49, comma 1;

**ritenuto** che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 -bis del d.lgs. 267/2000;

**a voti unanimi e palesi,**

## **DELIBERA**

1. di proporre al Consiglio di Ambito, per le motivazioni espresse in narrativa e come da richiesta del Comune di Cento proprietario dell'impianto e pertanto con l'assenso di quest'ultimo, l'affidamento dell'attività di gestione *post-mortem* della discarica denominata “Molino Boschetto” alla Società C.L.A.R.A. S.p.A., titolare, a seguito delle operazioni societarie di scissione e fusione precedentemente descritte, dell'affidamento *ex* Convenzione fra l'Agenzia d'Ambito per i Servizi Pubblici di Ferrara e il Gestore CMV

Servizi S.r.l. sottoscritta per l'affidamento della gestione inerente il ciclo dei rifiuti urbani con decorrenza dal 09/07/2005 e scadenza al 31/12/2017 nel territorio dei Comuni di Bondeno, Cento, Mirabello, Poggio Renatico, Sant'Agostino e Vigarano Mainarda;

2. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per ogni ulteriore adempimento connesso e conseguente;
3. di dichiarare l'immediata eseguibilità della presente deliberazione ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. n. 267/2000, posta l'urgenza di provvedere.

Allegato alla deliberazione del Consiglio Locale di Ferrara n. 15 del 13 dicembre 2017

**Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Integrazione della “Convenzione per la gestione del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani” sottoscritta in data 9 luglio 2005 fra l’AATO 6 e il Gestore CMV Servizi S.r.l. (ora C.L.A.R.A. S.p.A.) per la gestione post operativa della discarica in località Molino Boschetti in Comune Terre del Reno (FE). Proposta al Consiglio di Ambito.**

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49, comma 1, e 147-bis, comma 1, del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il direttore  
F.to Ing. Vito Belladonna

Bologna, 13 dicembre 2017

Approvato e sottoscritto

Il Coordinatore  
F.to Dott. Andrea Marchi

Il segretario verbalizzante  
F.to Dott. Mario Ori

---

### RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suesesa deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n. 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Il Direttore  
F.to Ing. Vito Belladonna

Bologna, 28 dicembre 2017