

CLMO 2020/7 del 11 maggio 2020

**CONSIGLIO LOCALE DI MODENA**

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti Urbani: orientamento in merito alle scadenze ed agli adempimenti per l'approvazione dei PEF dell'anno 2020**

IL COORDINATORE

F.to Enrico Diacci

**CLMO 2020/7**

### CONSIGLIO LOCALE DI MODENA

L'anno **2020** il giorno 11 del mese di maggio alle ore 9, si è riunito il Consiglio Locale di Bologna convocato con lettera prot. PG.AT/2020/3444 del 05/05/2020.

La seduta si è svolta in modalità telematica secondo le indicazioni delle “Linee Guida temporanee per lo svolgimento delle sedute dei Consigli Locali in video conferenza in costanza dell'emergenza epidemiologica COVID 19” approvate dal Consiglio di Ambito con deliberazione n.13 del 14/04/2020.

La seduta è integralmente sottoposta a registrazione conservata agli atti

Risultano presenti all'appello:

Comune	Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	Quote
BASTIGLIA				0,6622
BOMPORTO				1,3444
CAMPOGALLIANO	Messori Marcello	Assessore	SI	1,1971
CAMPOSANTO				0,5660
CARPI	Righi Riccardo	Assessore	SI	8,1368
CASTELFRANCO EMILIA	Bertoncelli Denis	Assessore	SI	3,9305
CASTELNUOVO RANGONE	Paradisi Massimo	Sindaco	SI	1,8588
CASTELVETRO DI MODENA	Amico Maria Ernesto	Assessore	SI	1,4922
CAVEZZO	Trevisi Fabrizio	Assessore	SI	1,0414
CONCORDIA SULLA SECCHIA	Prandini Luca	Sindaco	SI	1,2507
FANANO			NO	0,5491
FINALE EMILIA			NO	2,0474
FIORANO MODENESE	Branduzzi Davide	Assessore	SI	2,1929
FIUMALBO			NO	0,3455
FORMIGINE	Costi Maria	Sindaco	SI	4,1680
FRASSINORO	Palandri Giancarlo	Assessore	SI	0,4274
GUIGLIA	Lagazzi Iacopo	Sindaco	SI	0,6638
LAMA MOCOGNO	Pasini Giovanni Battista	Sindaco	SI	0,5274

Comune	Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	Quote
MARANELLO	Marsigliante Elisabetta	Assessore	SI	2,1548
MARANO SUL PANARO			NO	0,7569
MEDOLLA	Sgarbi Patrizia	Assessore	SI	0,9382
MIRANDOLA	Forte Giuseppe	Assessore	SI	3,0215
MODENA	Filippi Alessandra	Assessore	SI	21,3515
MONTECRETO	Bonucchi Leandro	Sindaco	SI	0,3096
MONTEFIORINO			NO	0,4576
MONTESE			NO	0,5880
NONANTOLA	Piccinini Enrico	Assessore	SI	1,9843
NOVI DI MODENA	Diacci Enrico	Sindaco	SI	1,4874
PALAGANO			NO	0,4695
PAVULLO NEL FRIGNANO	Biolchini Luciano	Sindaco	SI	2,2228
PIEVEPELAGO			NO	0,4562
POLINAGO	Tomei Gian Domenico	Sindaco	SI	0,3972
PRIGNANO SULLA SECCHIA	Fantini Mauro	Sindaco	SI	0,6371
RAVARINO	Rebecchi Maurizia	Sindaco	SI	0,9197
RIOLUNATO			NO	0,2811
S.CESARIO SUL PANARO	Pancaldi Fabrizio	Assessore	SI	0,9140
S.FELICE SUL PANARO	Bocchi Giorgio	Assessore	SI	1,4938
S.POSSIDONIO	Casari Carlo	Sindaco	SI	0,6192
S.PROSPERO			NO	0,8814
SASSUOLO	Liberi Ugo	Assessore	SI	4,9025
SAVIGNANO SUL PANARO	Tagliavini Enrico	Sindaco	SI	1,2871
SERRAMAZZONI			NO	1,1381
SESTOLA			NO	0,4988
SOLIERA	Mazzoni Katia	Assessore	SI	1,9704
SPILAMBERTO	Costantini Umberto	Sindaco	SI	1,6242

Comune	Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	Quote
VIGNOLA	Pasini Angelo	Sindaco Vicario	SI	3,0669
ZOCCA			NO	0,7682
PROVINCIA DI MODENA	Tomei Gian Domenico	Presidente	SI	10,0000

Presenti n. 32 pari a quote 88,1895 Assenti n. 16 pari a quote 11,8105

Riconosciuta la validità della seduta Enrico Diacci in qualità di Coordinatore assume la presidenza della presente riunione ed invita a passare alla trattazione dell'o.d.g.:

**Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti Urbani: orientamento in merito alle scadenze ed agli adempimenti per l'approvazione dei PEF dell'anno 2020**

**Vista** la L.R. 23.12.11 n° 23 “*Norme di organizzazione Territoriale delle Funzioni Relative ai Servizi Pubblici Locali dell’Ambiente*” che istituisce l’Agenzia Territoriale dell’Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), con decorrenza 1° gennaio 2012, alla quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni e le Province della Regione, stabilendo altresì, dalla medesima data, la messa in liquidazione delle forme di cooperazione di cui all’art. 30 della L.R. 10/2008 (Autorità d’Ambito) e prevedendo il trasferimento delle funzioni attribuite alle suddette forme di cooperazione all’ATERSIR;

**rilevato** che l’art. 7 della su richiamata L.R. 23/2011 attribuisce al Consiglio d’Ambito la competenza di definire ed approvare i costi totali del servizio di gestione rifiuti nonché di approvarne i Piani Economico-Finanziari, prevedendo l’espressione di un parere da parte del Consiglio Locale competente per territorio;

**viste** le Convenzioni di affidamento del servizio sottoscritte tra l’Autorità d’Ambito Territoriale Ottimale di Bologna, (AATO 4) e i gestori affidatari:

- HERA S.p.A. nel sub ambito D “Alta Pianura – Montagna Est”, convenzione sottoscritta il 18.05.2007 con scadenza al 19 dicembre 2011;
- HERA spa nel sub ambito C “Alta Pianura – Collina Ovest”, convenzione sottoscritta in data 22.12.2006, con decorrenza dal 1° gennaio 2007 al 31 dicembre 2016;
- AIMAG S.p.A. nel sub ambito A “Bassa pianura”, convenzione sottoscritta in data 20.12.2006 con decorrenza dal 1° gennaio 2007 al 31 dicembre 2016;
- Geovest s.r.l. – convenzione di servizio stipulata in data 16 giugno 2016 con scadenza al 16 giugno 2031;

**richiamata** la procedura di gara per l’affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata del servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale “Pianura e Montagna Modenese” (CIG 7989996149) in corso di svolgimento;

**considerato** che sino a completamento delle procedure per il rinnovo degli affidamenti, nel rispetto delle Convenzioni in essere ancorché scadute, i gestori HERA S.p.A. ed AIMAG S.p.A. sono tenuti a proseguire la gestione e garantire il servizio con le modalità di cui alle Convenzioni medesime;

**richiamato** l'art. 1, commi da 639 a 705, della Legge n. 147 del 27.12.2013 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato” (Legge di stabilità 2014), che a far data dal 1 gennaio 2014, istituisce la tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, sancendo l’obbligo di integrale copertura dei costi del servizio;

**visti:**

- la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) 31 ottobre 2019 n. 443/2019/r/rif “Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021” che ha approvato il cd Metodo Tariffario Rifiuti (MTR);
- il d.l. 17 marzo 2020 n. 18 (c.d. “Cura Italia”), convertito con legge 24 aprile 2020 n. 27, ed in particolare l’art. 107, commi 4 e 5 del medesimo che prevedono:
  - 4. *Il termine per la determinazione delle tariffe della Tari e della Tari corrispettivo, attualmente previsto dall'articolo 1, comma 683-bis, della legge 27 dicembre 2013, n.147, è differito al 30 giugno 2020.*
  - 5. *I comuni possono, in deroga all'articolo 1, commi 654 e 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, approvare le tariffe della TARI e della tariffa corrispettiva adottate per l'anno 2019, anche per l'anno 2020, provvedendo entro il 31 dicembre 2020 alla determinazione ed approvazione del piano economico finanziario del servizio rifiuti (PEF) per il 2020. L'eventuale conguaglio tra i costi risultanti dal PEF per il 2020 ed i costi determinati per l'anno 2019 può essere ripartito in tre anni, a decorrere dal 2021.*

**considerato che:**

- il Governo italiano ha dichiarato lo stato di emergenza con durata fino al 31 luglio 2020 in considerazione della diffusione del virus COVID-19;
- la situazione di emergenza ha già avuto significativi impatti economici tanto sulle famiglie, come dimostra il crescente numero dei casi di morosità, quanto sull’attività di impresa, come testimoniano le molte chiusure di attività economiche; il riferito impatto della situazione emergenziale sull’attività imprenditoriale ha un’incidenza economica anche sulle disponibilità economiche dei Comuni;
- la maggior parte degli attuali Regolamenti comunali relativi all’applicazione della TARI prevede, infatti, la sospensione o quantomeno la riduzione del pagamento del tributo da parte delle attività economiche che dichiarino la sospensione delle attività; l’applicazione di tali previsioni, in conseguenza del numero anormalmente elevato delle chiusure di attività, determina una diminuzione importante del gettito TARI;
- la situazione emergenziale ha forti impatti anche sulla gestione del servizio rifiuti, sia in riferimento a quantità e composizione del rifiuto da raccogliere, sia in riferimento alle diverse attività che compongono il servizio stesso, per alcune delle quali è necessario un incremento, mentre per altre si richiede una riduzione rispetto alla normalità del servizio;

**tenuto conto** che l'applicazione del nuovo MTR, come definito dalla delibera n. 443/2019 di ARERA più sopra richiamata, che modifica profondamente le modalità di determinazione del Piano Economico Finanziario (PEF) del servizio, comporterebbe un aumento del costo del servizio e delle tariffe applicate all'utenza, e ciò, per le motivazioni sopra esposte, sarebbe evidentemente problematico in un anno segnato da una così pesante emergenza sanitaria ed economica, (anche tenuto conto del tetto massimo all'incremento annuo delle tariffe ivi previsto);

**ritenuto** pertanto auspicabile che:

- una parte almeno delle maggiori attività connesse alla fase emergenziale possa essere finanziata con fondi straordinari senza maggiori oneri a carico del PEF del servizio per tutelare Comuni, imprese e cittadini;
- intervengano azioni da parte del Consiglio di Ambito della Regione e di ANCI nei confronti del Governo e del Parlamento al fine di rinviare di almeno di un anno l'applicazione del MTR e/o di sostenere le attività economiche impattate riducendo il costo che le stesse debbono sostenere per un servizio del quale quest'anno usufruiscono in misura ridotta;
- si concertino con i Gestori del servizio modalità di dilazione dei pagamenti al fine di non gravare eccessivamente sulle finanze dei Comuni, dando atto che gli oneri eventualmente sostenuti potranno essere oggetto di considerazione per il loro inserimento nel costo del servizio negli anni successivi;
- che la pianificazione economico finanziaria 2020 sia "riequilibrata" rispetto all'emergenza COVID-19

**valutato** sia opportuno concordare tra tutti i Comuni ricadenti nel medesimo bacino di affidamento un comportamento omogeneo nell'affrontare la grave situazione descritta anche al fine di agevolare la gestione della situazione emergenziale da parte di Atersir;

**ritenuto** quindi:

- di confermare le tariffe della Tari e della tariffa corrispettiva del 2019, ai sensi del comma 5 art. 107 del d.l. 17 marzo 2020 n. 18 (c.d. "Cura Italia"), convertito con legge 24 aprile 2020 n.27;
- di tenere conto che i Comuni di Guiglia, Nonantola e Ravarino sono passati in regime di tariffa corrispettivo nel 2020;
- di dare atto altresì che entro il termine del 31 dicembre 2020 sarà necessario procedere alla definizione del PEF del servizio per l'anno 2020 ai sensi della normativa vigente, prevedendo che eventuali conguagli siano recuperati a carico delle annualità 2021, 2022 e 2023;
- di riportare al Consiglio di ambito la richiesta di una pianificazione economico finanziaria 2020 "riequilibrata" rispetto all'emergenza da COVID-19;

**visto** il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

**posta** quindi in votazione la proposta suddetta, la stessa viene approvata, a voti resi nelle forme di legge, con voti a favore n. 31 (quote 86,205), con voti contrari n. 0, astenuti n. 1 (Comune di Nonantola per quote 1,984);

## **DELIBERA**

1. di dare atto che l'orientamento assunto dal Consiglio per i bacini rappresentati sia quello di confermare le tariffe della Tari e della tariffa corrispettivo ai sensi di quanto disciplinato dal comma 5 dell'articolo 107 del d.l. 17 marzo n. 18 (c.d. Cura Italia), come convertito con legge 24 aprile 2020 n. 27;
2. di tenere conto che i Comuni di Guiglia, Nonantola e Ravarino sono passati in regime di tariffa corrispettivo nel 2020;
3. di riportare al Consiglio di ambito la richiesta di una pianificazione economico finanziaria 2020 "riequilibrata" rispetto all'emergenza da COVID-19;
4. di dare atto altresì che entro il termine del 31 dicembre 2020 sarà necessario procedere alla definizione del PEF del servizio per l'anno 2020 ai sensi della normativa vigente, prevedendo che eventuali conguagli siano recuperati a carico delle annualità 2021, 2022 e 2023;
5. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti.

Allegato alla deliberazione del Consiglio Locale di Modena n. 7 del 11 maggio 2020

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti Urbani: orientamento in merito alle scadenze ed agli adempimenti per l'approvazione dei PEF dell'anno 2020**

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

Il Dirigente  
Area Servizio Gestione  
Rifiuti Urbani  
F.to Dott. Paolo Carini

Bologna, 11 maggio 2020

Approvato e sottoscritto

Il Coordinatore del Consiglio Locale di Modena  
F.to Enrico Diacci

Il segretario verbalizzante  
F.to Steven Sibani

---

## RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La sua stessa deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Il Direttore  
F.to Ing. Vito Belladonna

Bologna, 10 settembre 2020