



CLPR/2020/9 del 3 luglio 2020

CONSIGLIO LOCALE di PARMA

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti Urbani: Piano Finanziario anno 2020 – Comune di Fidenza – consultazione ai sensi dell'art. 7 – comma 5 – lettera c) – della L.R. 23/2011

IL COORDINATORE

F.to Tiziana Benassi

CLPR/2020/9

CONSIGLIO LOCALE di PARMA

L'anno **2020** il giorno **3** del mese di **luglio** alle ore 11:00 si è riunito il Consiglio Locale di Parma convocato con lettera PG.AT/2020/4705 del 26.06.2020.

La seduta si è svolta in modalità telematica secondo le indicazioni delle “Linee Guida temporanee per lo svolgimento delle sedute dei Consigli Locali in videoconferenza in costanza dell'emergenza epidemiologica COVID 19”, approvate dal Consiglio d'Ambito con delibera n. 13 del 14.04.2020, allegata in copia alla convocazione suddetta.

La seduta è integralmente sottoposta a registrazione conservata agli atti.

Risultano presenti all'appello:

Comune	Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	Quote
ALBARETO	Riccoboni Davide	Sindaco	SI'	0,6059
BARDI			NO	0,6385
BEDONIA	Serpagli Gianpaolo	Sindaco	SI'	0,8811
BERCETO			NO	0,6019
BORE			NO	0,3471
BORGO VAL DI TARO			NO	1,5743
BUSSETO			NO	1,5303
CALESTANO			NO	0,5809
COLLECCHIO	Pietralunga William	Assessore	SI'	2,8284
COLORNO	Grassi Mirka	Assessore	SI'	1,8860
COMPIANO	Mariani Francesco	Sindaco	SI'	0,4083
CORNIGLIO			NO	0,5741
FELINO	Leoni Elisa	Sindaco	SI'	1,8294
FIDENZA	Amigoni Franco	Assessore	SI'	5,0320
FONTANELLATO	Trivelloni Francesco	Sindaco	SI'	1,5152
FONTEVIVO			NO	1,2243
FORNOVO DI TARO	Cardi Lucia	Assessore	SI'	1,3691
LANGHIRANO			NO	2,0497
LESIGNANO DE' BAGNI	Rosselli Filippo	Assessore	SI'	1,0975

Comune	Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	Quote
MEDESANO	Giovanelli Michele	Sindaco	SI'	2,2163
MONCHIO DELLE CORTI			NO	0,3823
MONTECHIARUGOLO	Olivieri Maurizio	Assessore	SI'	2,1820
NEVIANO DEGLI ARDUINI			NO	0,8951
NOCETO	Maini Giovanna	Assessore	SI'	2,6033
PALANZANO	Capacchi Fabrizio	Assessore	SI'	0,4164
PARMA	Benassi Tiziana	Assessore	SI'	33,5283
PELLEGRINO PAR.SE			NO	0,3977
POLESINE - ZIBELLO			NO	1,3746
ROCCABIANCA	Gattara Alessandro	Sindaco	SI'	0,7772
SALA BAGANZA			NO	1,2175
SALSOMAGGIORE TERME	Trevisan Marco	Consigliere	SI'	3,8919
S. SECONDO PAR.SE			NO	1,2415
SISSA TRECASALI	Tonini Sara	Assessore	SI'	1,7100
SOLIGNANO			NO	0,5385
SORAGNA	Borlenghi Giovanni	Vice Sindaco	SI'	1,1189
SORBOLO MEZZANI	Comelli Marco	Assessore	SI'	2,6562
TERENZO			NO	0,4221
TIZZANO VAL PARMA			NO	0,5961
TORNOLO			NO	0,4045
TORRILE			NO	1,6090
TRAVERSETOLO	Lanzi Michele	Assessore	SI'	1,9533
VALMOZZOLA			NO	0,3031
VARANO DE' MELEGARI	Restiani Giuseppe	Sindaco	SI'	0,7052
VARSÌ			NO	0,4384
PROVINCIA DI PARMA	Trevisan Marco	Consigliere	SI'	10,000

Presenti n. 23 quote 81,21 Assenti n. 22 quote 18,79



Riconosciuta la validità della seduta Tiziana Benassi, in qualità di Coordinatrice assume la presidenza della presente riunione ed invita a passare alla trattazione dell'o.d.g.:

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti Urbani: Piano Finanziario anno 2020 – Comune di Fidenza – consultazione ai sensi dell'art. 7 – comma 5 – lettera c) – della L.R. 23/2011

Vista la L.R. 23.12.11 n° 23 “*Norme di organizzazione Territoriale delle Funzioni Relative ai Servizi Pubblici Locali dell'Ambiente*” che istituisce l'Agenzia Territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), con decorrenza 1° gennaio 2012, alla quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni e le Province della regione, stabilendo altresì, dalla medesima data, la messa in liquidazione delle forme di cooperazione di cui all'art. 30 della L.R. 10/2008 (Autorità d'Ambito) e prevedendo il trasferimento delle funzioni attribuite alle suddette forme di cooperazione all'ATERSIR;

accertato che l'art. 7 della su richiamata L.R. 23/2011 attribuisce al Consiglio d'Ambito la competenza di definire ed approvare i costi totali del servizio di gestione rifiuti nonché di approvarne i Piani Economico-Finanziari;

rilevato altresì che, ai sensi dell'art. 7 – comma 5 – lettera c) – della suddetta L.R. 23/2011, al fine dell'approvazione dei Piani Economico-Finanziari da parte del Consiglio d'Ambito, è prevista l'espressione di un parere da parte di ciascun Consiglio Locale competente per territorio;

richiamato il Contratto di Servizio stipulato in data 17 dicembre 2018 con il Gestore San Donnino Multiservizi S.r.l., società partecipata al 100% dal Comune di Fidenza (PR), in favore del quale svolge il servizio di gestione dei rifiuti urbani, con scadenza al 31 dicembre 2033;

dato atto che, con deliberazione CAMB n. 22 del 28 maggio 2015, il Consiglio d'Ambito ha approvato la pianificazione d'ambito del Servizio di gestione dei rifiuti urbani contenente le modalità specifiche di organizzazione e gestione del servizio nel territorio dei comuni della provincia di Parma al fine dell'affidamento del Servizio nei bacini di riferimento;

considerato che ai sensi di quanto disposto all'art. 4 della L.R. Emilia Romagna n. 16 del 5 ottobre 2015, successivamente modificata dalla L.R. 16 del 18/07/2017, Atersir ha istituito nel 2016 un Fondo d'Ambito di incentivazione alla prevenzione e riduzione dei rifiuti, il cui Regolamento di gestione è stato approvato con le Deliberazioni di Consiglio d'Ambito n. 7 del 27/02/2017 e n. 28 del 24/03/2017;

considerato che con Delibera del Consiglio d'Ambito n. 66/2019 sono stati definiti i flussi verso gli impianti di smaltimento ed il relativo costo ai sensi dell'art. 16 della l.r. Emilia-Romagna 23 dicembre 2011 n. 23 e dell'art. 25, comma 4, del d.l. 24 gennaio 2012 n. 1;

considerato che con Delibera del Consiglio d'Ambito n. 67/2019 definiti gli importi relativi agli oneri per la gestione post-operativa delle discariche ai sensi della sopra citata DGR 1441/2013 da imputare nella pianificazione finanziaria 2019 all'interno della voce CTS (costi di trattamento e smaltimento dei rifiuti indifferenziati) ed il collegato meccanismo di recupero di tali oneri;

visti:

- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) 31 ottobre 2019 n. 443/2019/r/rif "Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021" che ha approvato il cd Metodo Tariffario Rifiuti (MTR);
- il d.l. 17 marzo 2020 n. 18 (c.d. "Cura Italia"), convertito con legge 24 aprile 2020 n. 27, ed in particolare l'art. 107, comma 5 che prevede:
5. I comuni possono, in deroga all'articolo 1, commi 654 e 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, approvare le tariffe della TARI e della tariffa corrispettiva adottate per l'anno 2019, anche per l'anno 2020, provvedendo entro il 31 dicembre 2020 alla determinazione ed approvazione del piano economico finanziario del servizio rifiuti (PEF) per il 2020. L'eventuale congruaggio tra i costi risultanti dal PEF per il 2020 ed i costi determinati per l'anno 2019 può essere ripartito in tre anni, a decorrere dal 2021.
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) 5 maggio 2020 n. 158/2020/r/rif "Adozione di misure urgenti a tutela delle utenze del Servizio di Gestione Integrata dei Rifiuti, anche Differenziati, Urbani ed Assimilati, alla luce dell'emergenza da Covid-19";
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) 22 giugno 2020 n. 238/2020/R/rif "Adozione di misure per la copertura dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio di gestione integrata dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per il periodo 2020-2021 tenuto conto dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- l'Ordinanza del Presidente della Regione Emilia-Romagna n. 119 del 24 giugno 2020;

vista la proposta di Piano Finanziario 2020 avanzata dal gestore San Donnino Multiservizi e dal Comune di Fidenza;

considerato che il Piano Economico-Finanziario è stato vagliato dagli uffici di Atersir, ai sensi delle citate deliberazioni ARERA, operando:

- la validazione dei dati economici patrimoniali rendicontati dal Gestore ai sensi dell'art. 6.3 della delibera ARERA 443;
- la verifica del valore massimo ammissibile ai sensi del MTR;
- la determinazione di tutte le poste di competenza di Atersir in quanto ETC;

e che esso NON comprende il tributo provinciale (TEFA);

dato atto che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa o diminuzione dell'entrata e che pertanto non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del d.lgs. 267/2000;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

a voti unanimi favorevoli e palesi;

DELIBERA



1. di esprimere, ai sensi dell'art. 7 – comma 5 – lettera c) – della L.R. 23/2011, in vista dell'approvazione da parte del Consiglio d'Ambito, parere favorevole in merito al Piano Economico-Finanziario 2020 del Comune di Fidenza, del quale si allegano quale parte costituente della presente deliberazione il Prospetto riassuntivo e la Parte Quarta della Relazione, di competenza dell'Ente Territorialmente Competente (ETC);
2. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti.



Allegato alla deliberazione del Consiglio Locale di Parma n. 9 del 3 luglio 2020

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti Urbani: Piano Finanziario anno 2020 – Comune di Fidenza – consultazione ai sensi dell'art. 7 – comma 5 – lettera c) – della L.R. 23/2011**

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
F.to Dott. Paolo Carini

Bologna, 3 luglio 2020

Allegato 3a

Comune di Fidenza – Gestore San Donnino Multiservizi PEF 2020 SERVIZIO GESTIONE RIFIUTI RELAZIONE DI ACCOMPAGNAMENTO

4 Valutazioni dell'Ente territorialmente competente

4.1 Attività di validazione svolta

Non è stato considerato l'anno 2017 in quanto il contratto ha avuto avvio il 1° gennaio 2019, pertanto *non* si configura la necessità di provvedere a conguagli del costo pregresso.

Sui dati dell'anno 2018 è stata condotta l'attività di validazione per la quale si rimanda alla allegata relazione.

Sono stati assunti come validati i dati forniti dal Comune per la parte di competenza. Dei cespiti dichiarati dal Comune sono stati considerati solo quelli inerenti il servizio, ovvero i cespiti che afferiscono alla Stazione Ecologica, mentre sono stati esclusi le discariche dismesse e l'ex impianto di incenerimento in corso di bonifica, nonché gli impianti di distribuzione di acqua depurata.

4.2 Limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie

Si considera il minimo valore relativamente al recupero di produttività. Il fattore QL_a viene valorizzato pari a 1,50% in considerazione dell'impegno richiesto al gestore (San Donnino Multiservizi srl) per il miglioramento qualitativo del servizio in questa fase iniziale dell'affidamento; viene valorizzato il fattore PG_a per un valore pari a 2,50% in relazione alla previsione di completamento dell'implementazione della raccolta domiciliare, con contabilizzazione dei conferimenti, in previsione dell'avvio della tariffazione puntuale della Tari. Il limite di crescita tariffaria diventa quindi posto pari al 5,60%.

4.3 Costi operativi incentivanti

Non sono previste voci ascrivibili alle componenti $COI_{TV,a}^{exp}$ e $COI_{TF,a}^{exp}$, ai sensi di quanto previsto dall'art. 8 del MTR.

4.4 Eventuale superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie

Non si pone alcuna necessità di superare il limite di crescita annua delle entrate tariffarie.

¹ I costi effettivamente sostenuti dal gestore nell'anno $a-2$ dovranno essere disaggregati in costi del gestore afferenti alle attività del servizio integrato di gestione rifiuti e costi del gestore afferenti alle attività esterne al servizio di gestione rifiuti come definite nel MTR indipendentemente dal fatto che tali attività siano oggetto del contratto di affidamento.

Si richiede ulteriormente di allocare i costi in base al soggetto competente nel caso in cui alcuni costi afferenti alle attività del servizio gestione rifiuti non siano di competenza del gestore (ovvero siano di competenza del Comune/altro gestore). Il costo sarà attribuito a terzi (Comune/altro gestore) se non transita dal bilancio del gestore. Se esso invece transita come costo per servizio acquisito da terzi, deve essere comunque riportato tra i costi di competenza del gestore.

Dovranno essere altresì isolate le poste che vanno ad aumentare/ridurre il totale costi del PEF, quali ad esempio poste di competenza di esercizi precedenti come i conguagli o altri contributi/perequazioni/premi/penalità deliberate dall'Ente territorialmente competente.

Il totale delle poste contabili riportate nel PEF dovrà essere riconciliato con la somma delle poste contabili afferenti alle tipologie di Attività di cui sopra, riportate nei Bilanci del gestore.

4.5 Focus sulla gradualità per le annualità 2018 e 2019

Non si ravvisa la necessità di provvedere a conguagli relativamente alle annualità precedenti, perché come detto il contratto ha preso avvio al 1° gennaio 2019.

4.6 Focus sulla valorizzazione dei fattori di *sharing*

Come più volte rimarcato si tratta di un affidamento secondo il modello detto “in house providing”. Il contratto di affidamento prevede un modesto ritorno dagli introiti per il recupero, legandolo peraltro alle effettive performance raggiunte.

Pertanto nella applicazione del MTR si sono assunti i valori di *sharing* più favorevoli per l’Ente Locale.

4.7 Scelta degli ulteriori parametri

Niente da evidenziare

	Input dati Ciclo integrato RU <small>Input gestori (G) Input Ente territorialmente competente (E) Dato calcolato (C) Dato MTR</small>	MODELLO MTR	PROPOSTA DI PEF		
			Comune di Fidenza	San Donnino Multiservizi srl	TOT PEF
Costi dell'attività di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati – CRT	G	323.536	-	286.944	286.944
Costi dell'attività di trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani – CTS	G	-	-	259.656	259.656
Costi dell'attività di trattamento e recupero dei rifiuti urbani – CTR	G	381.139	-	128.480	128.480
Costi dell'attività di raccolta e trasporto delle frazioni differenziate – CRD	G	1.492.434	-	1.568.299	1.568.299
Costi operativi incentivanti variabili di cui all'articolo 8 del MTR – COI ^{EXP} _{TV}	G	-	-	-	-
Proventi della vendita di materiale ed energia derivante da rifiuti – AR	G	-	-	-	-
Fattore di Sharing – b	E	0	-	-	-
Proventi della vendita di materiale ed energia derivante da rifiuti dopo sharing – b(AR)	E	-	-	-	-
Ricavi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dal CONAI – AR _{CONAI}	G	22.646	-	-	-
Fattore di Sharing – b(1+w)	E	0	-	-	-
Ricavi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dal CONAI dopo sharing – b(1+w)AR _{CONAI}	E	- 19.023	-	-	-
Componente a conguaglio relativa ai costi variabili – RC _{TV}	G	-	-	-	-
Coefficiente di gradualità (1+y)	E	-	-	-	-
Rateizzazione r	E	-	-	-	-
Componente a conguaglio relativa ai costi variabili – (1+y)RC _{TV} /r	C	-	-	-	-
Oneri relativi all'IVA indetraibile	G	195.148	224.338	-	224.338
ΣTV_s totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo variabile	C	2.373.234	224.338	2.243.379	2.467.717
0					
Costi dell'attività di spazzamento e di lavaggio – CSL	G	284.458	-	567.944	567.944
Costi per l'attività di gestione delle tariffe e dei rapporti con gli utenti – CARC	G	295.197	244.400	-	244.400
Costi generali di gestione – CGG	G	802.550	110.125	593.731	703.856
Costi relativi alla quota di crediti inesigibili – CCD	G	-	10.014	-	10.014
Altri costi – COal	G	61.383	23.434	-	23.434
Costi comuni – CC	C	1.159.130	341.105	593.731	934.835
Ammortamenti – Amm	G	168.800	56.998	-	56.998
Accantonamenti – Acc	G	279.152	316.000	-	316.000
- di cui costi di gestione post-operativa delle discariche	G	-	-	-	-
- di cui per crediti	G	243.652	-	-	-
- di cui per rischi e oneri previsti da normativa di settore e/o dal contratto di affidamento	G	-	-	-	-
- di cui per altri non in eccesso rispetto a norme tributarie	G	30.000	-	-	-
Remunerazione del capitale investito netto – R	G	188.126	-	-	-
Remunerazione delle immobilizzazioni in corso – R _{inc}	G	-	-	-	-
Costi d'uso del capitale – CK	C	636.078	372.998	-	372.998
Costi operativi incentivanti fissi di cui all'articolo 8 del MTR – COI ^{EXP} _{TF}	G	-	-	-	-
Componente a conguaglio relativa ai costi fissi – RC _{TF}	G	-	-	-	-
Coefficiente di gradualità (1+y)	E	-	-	-	-
Rateizzazione r	E	-	-	-	-
Componente a conguaglio relativa ai costi fissi – (1+y)RC _{TF} /r	E	-	-	-	-
Oneri relativi all'IVA indetraibile	G	122.125	116.168	-	116.168
ΣTF_s totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo fisso	C	2.201.791	830.270	1.161.675	1.991.945
Detrazioni di cui al comma 1.4 della Determina n. 2/DRIF/2020 (nota A)	E	- 200.199	-	-	- 200.199
ΣT_s = ΣTV_s + ΣTF_s	C	4.374.826	854.409	3.405.055	4.259.464
Grandezze fisico-tecniche					
% rd	G	77%	-	-	-
q ₀₋₂	G	0	-	-	-
costo unitario effettivo - C _{ueff} €/cent/kg	G	0	-	-	-
fabbisogno standard C _{est} €/cent/kg	E	284,65	-	-	-
costo medio settore C _{est} €/cent/kg	E	0	-	-	-
Coefficiente di gradualità					
valutazione rispetto agli obiettivi di rd – γ ₁	E	-	-	-	-
valutazione rispetto all'efficacia dell'attività di preparazione per il riutilizzo e riciclo – γ ₂	E	-	-	-	-
valutazione rispetto alla soddisfazione degli utenti del servizio – γ ₃	E	-	-	-	-
Totale γ	C	-	-	-	-
Coefficiente di gradualità (1+y)	C	-	-	-	-
Verifica del limite di crescita					
r _{pi₀}	MTR	1,7%	-	-	-
coefficiente di recupero di produttività - X _s	E	0,10%	-	-	-
coeff. per il miglioramento previsto della qualità - QL _s	E	1,50%	-	-	-
coeff. per la valorizzazione di modifiche del perimetro gestionale - PG _s	E	2,50%	-	-	-
Parametro per la determinazione del limite alla crescita delle tariffe - p	C	5,6%	-	-	-
(1+p)	C	1,0560	-	-	1,0560
ΣT_s	C	4.374.826	-	-	4.259.464
ΣT_{s-1}	E	4.206.256	-	-	4.206.256
ΣT_s / ΣT_{s-1}	C	1,0401	-	-	1,0126
ΣTmax (entrate tariffarie massime applicabili nel rispetto del limite di crescita)	C	4.374.826	-	-	4.259.464
delta (ΣT_s - ΣTmax)	C	-	-	-	-
Attività esterne Ciclo integrato RU	G	-	-	-	-

(nota A)	
Contributo MIUR	23500
Esenzioni a carico bilancio comunale	55000
Previsioni ricavi da recupero evasione ed elusione TARI	75000
Fondo Covid (Ordinanza presidente RER 119/2020)	46699



Approvato e sottoscritto

Il Coordinatore del Consiglio Locale di Parma

F.to Tiziana Benassi

Il segretario verbalizzante

F.to Fausta Pizzaghi

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suesesa deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Per il Direttore
Ing. Vito Belladonna

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
F.to Dott. Paolo Carini

Bologna, 24 agosto 2020