

CLRE/2022/16 del 16 maggio 2022

CONSIGLIO LOCALE di REGGIO EMILIA

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti. Predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per gli anni 2022-2025 del bacino territoriale composto dai comuni di Boretto, Brescello, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Novellara, Poviglio e Reggiolo, gestito da S.A.Ba.R. Servizi srl, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R. 23/2011 e della Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF - consultazione ai sensi dell'art. 7 comma 5 lettera c) L.R. 23/2011**

IL COORDINATORE
F.to Nico Giberti

CLRE/2022/16

CONSIGLIO LOCALE di REGGIO EMILIA

L'anno **2022** il giorno **16** del mese di **maggio** alle ore 9:00 mediante videoconferenza il Consiglio Locale di Reggio Emilia, convocato con lettera PG.AT/2022/0004676 del 11/05/2022.

Comune	Nome e Cognome	Qualifica	Presenti	Quote
ALBINEA	Giberti Nico	Sindaco	P	1,5851
BAGNOLO IN PIANO	Paoli Gianluca	Sindaco	P	1,6839
BAISO	Corti Fabrizio	Sindaco	P	0,7471
BIBBIANO	Carletti Andrea	Sindaco	P	1,7746
BORETTO	Benassi Matteo	Sindaco	P	1,0384
BRESCELLO	Benassi Elena	Sindaco	P	1,0827
CADELBOSCO DI SOPRA	Bellaria Luigi	Sindaco	P	1,8441
CAMPAGNOLA EMILIA	Santachiara Alessandro	Sindaco	P	1,0744
CAMPEGINE			A	1,0150
CANOSSA	Bezzi Christian	Assessore	P	0,8069
CARPINETI	Borghetti Tiziano	Sindaco	P	0,8685
CASALGRANDE	Daviddi Giuseppe	Sindaco	P	3,1321
CASINA			A	0,9242
CASTELLARANO	Zanni Giorgio	Sindaco	P	2,5376
CASTELNOVO DI SOTTO	Francesco Monica	Sindaco	P	1,5599
CASTELNOVO NE' MONTI			A	1,8554
CAVRIAGO	Bedogni Francesca	Sindaco	P	1,7328
CORREGGIO	Malavasi Ilenia	Sindaco	P	4,1013
FABBRICO	Ferrari Roberto	Sindaco	P	1,2627
GATTATICO	Ronzoni Luca	Sindaco	P	1,1379
GUALTIERI	Renzo Bergamini	Sindaco	P	1,2538
GUASTALLA			A	2,5294
LUZZARA	Elisabetta Sottili	Sindaco	P	1,6499
MONTECCHIO EMILIA	Ferri Stefano	Assessore	P	1,8115
NOVELLARA	Carletti Elena	Sindaco	P	2,3210
POVIGLIO	Ferraroni Cristina	Sindaco	P	1,3174
QUATTRO CASTELLA	Olmi Alberto	Sindaco	P	2,2355
REGGIO EMILIA	DeFranco Lanfranco	Assessore – Sindaco	P	25,5927
REGGIOLO	Angeli Roberto	Sindaco	P	1,6575
RIO SALICETO	Malavasi Lucio	Sindaco	P	1,1682
ROLO	Nasi Luca	Sindaco	P	0,8465
RUBIERA	Cavallaro Emanuele	Sindaco	P	2,4723
SAN MARTINO IN RIO	Fuccio Paolo	Sindaco	P	1,4314
SAN POLO D'ENZA	Cavatorti Elisa	Assessore	P	1,1458

Comune	Nome e Cognome	Qualifica	Presenti	Quote
SANT'ILARIO D'ENZA	Perucchetti Carlo	Sindaco	P	1,9271
SCANDIANO			A	4,0962
TOANO			A	0,9123
VENTASSO			A	0,9043
VETTO			A	0,5206
VEZZANO SUL CROSTOLO	Vescovi Stefano	Sindaco	P	0,8741
VIANO	Borghi Nello	Sindaco	P	0,7430
VILLAMINOZZO	Sassi Elio Ivo	Sindaco	P	0,8249
PROVINCIA di REGGIO EMILIA	Zanni Giorgio	Presidente	P	10,0000

Presenti n. 33 quote 85,06

Assenti n. 10 quote 14,94

Riconosciuta la validità della seduta il Sindaco Nico Giberti, in qualità di Coordinatore del Consiglio Locale, assume la presidenza della riunione ed invita a passare alla trattazione dell'o.d.g.

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per gli anni 2022-2025 del bacino territoriale composto dai comuni di Boretto, Brescello, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Novellara, Poviglio e Reggiolo, gestito da S.A.Ba.R. Servizi srl, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R. 23/2011 e della Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF - consultazione ai sensi dell'art. 7 comma 5 lettera c) L.R. 23/2011

Visto che la Regione Emilia Romagna con Legge Regionale 23.11.2011 n. 23 “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente” a far data dal 1 gennaio 2012, contestualmente alla soppressione delle Autorità di ambito provinciali, ha previsto, per l’esercizio in forma associata delle funzioni relative al Servizio Idrico Integrato e al Servizio di Gestione Rifiuti Urbani, l’istituzione dell’Agenzia Territoriale dell’Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), ed in particolare:

- all’art. 7 “*Consiglio di Ambito*” attribuisce al Consiglio d’Ambito la competenza di definire ed approvare i costi totali del servizio di gestione dei rifiuti nonché di approvarne i Piani Economico-Finanziari;
- al comma 5, lettera c) del suddetto art. 7 al fine dell’approvazione dei Piani Economici-Finanziari da parte del Consiglio d’Ambito prevede l’espressione di un parere da parte del Consiglio Locale;

richiamato l’art. 1, commi da 639 a 705, della Legge n. 147 del 27.12.2013 “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato*” (Legge di stabilità 2014), che a far data dal 1° gennaio 2014, istituisce la tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti;

vista la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 363/2020/r/rif del 3/8/2021 ad oggetto “*Approvazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025*”;

dato atto che nel bacino gestionale oggetto della presente deliberazione opera il Gestore S.A.Ba.R. Servizi srl, affidatario diretto con contratto sottoscritto in data 29 dicembre 2021 ed avente decorrenza dal 1° gennaio 2022 al 31 dicembre 2036, e che ATERSIR opera quale Ente Territorialmente Competente individuato ai sensi del MTR2;

vista la Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 5 del 21/02/2022, con cui l'Agenzia ha approvato i criteri per la definizione dei parametri tecnici di competenza dell'Ente Territorialmente Competente previsti da MTR-2, e, stabilendo in particolare i valori su base di bacino tariffario dei coefficienti γ_1 e γ_2 , dei fattori di sharing b e ω , del parametro X_a , nonché specificando le modalità per il calcolo dei coefficienti PG, QL e C116;

vista la proposta di Piano Finanziario 2022-2025 avanzata dal gestore S.A.Ba.R. Servizi srl trasmessa all'Agenzia e acquisita agli atti, elaborata sulla base dei costi efficienti del servizio e della stratificazione dei cespiti riscontrabili nel Bilancio dell'anno 2020;

considerato che:

- la proposta di Piano Economico-Finanziario è stata valutata dalla struttura tecnica dell'Agenzia, ai sensi delle citate deliberazioni ARERA e ATERSIR, in particolare operando:
 - la validazione dei costi rendicontati dal Gestore;
 - la stratificazione dei cespiti e dei lavori in corso segnalati dal Gestore;
 - la verifica dei costi massimi ammissibili, determinati ai sensi del MTR2 con particolare riferimento anche alle componenti previsionali COI, CQ, CO₁₁₆;
 - la verifica sulle componenti di rettifica dei costi ammissibili, sull'applicazione dei fattori di sharing dei proventi, nonché sull'applicazione dei conguagli RC_{tot} derivanti dall'applicazione degli articoli 18 e 19 del MTR-2;
 - la definizione dei parametri di competenza di Atersir in quanto Ente Territorialmente Competente, come approvati con la citata Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 5 del 21/02/2022, a determinazione del limite di crescita annuale delle entrate tariffarie p_a , previsto dall'articolo 4 del MTR-2, considerando gli effetti dei coefficienti QL, PG o C116 applicati in caso di miglioramenti o trasformazioni del servizio previsti nel periodo regolatorio;
 - le rimodulazioni e le riduzioni dei costi conseguenti al confronto tra entrate tariffarie massime ammissibili ai sensi di MTR-2 ed applicazione del costo derivante dal contratto sottoscritto con il Gestore;
- la proposta di Piano Economico-Finanziario è stata predisposta sulla base del contratto vigente tra il Gestore ed ATERSIR quale agenzia appaltante, e per riportare il PEF così determinato nello schema del MTR-2 sono state apportate detrazioni ai sensi dell'articolo 4.6 del MTR-2;

dato atto che l'Agenzia prevede di attuare ulteriori successive verifiche, a seguito dell'approvazione dei bilanci dei gestori per l'annualità 2021, al fine di rilevare eventuali significative differenze rispetto ai dati di preconsuntivo ad oggi disponibili, con particolare riferimento alle componenti di conguaglio previste all'interno delle voci di costo RC_{tot}, ed in particolare su:

- il conseguimento degli obiettivi sottesi alla quantificazione delle componenti $COI_{TV,a}^{exp}$ e $COI_{TF,a}^{exp}$ al fine di valutare, nel caso di eventuale mancato conseguimento degli stessi, il recupero (solo se a vantaggio dell'utenza) dello scostamento tra la quantificazione delle menzionate componenti e gli oneri effettivamente sostenuti e rendicontati dal gestore, secondo le modalità di cui ai commi 8.3 e 8.4 del MTR;
- gli effetti sui costi (ricompresi nelle citate componenti $COV_{TF,2021}^{exp}$ e $COV_{TV,2021}^{exp}$) anticipati nel 2021, anche sulla base della rendicontazione ex post degli oneri effettivamente sostenuti dal gestore, da cui – a norma di quanto già previsto negli artt. 18 e

19 del MTR2 – dovranno essere scomputati gli effetti già intercettati, nelle previsioni 2021, attraverso la valorizzazione delle menzionate componenti;

- un controllo della coerenza tra i valori di PEF 2022 approvati e l'applicazione delle tariffe da parte del comune o del Gestore;

tenuto conto, all'interno delle componenti di conguaglio RC_{tot};

- delle eventuali quote di recupero della componente RCU, qualora approvata nei PEF 2021 come differenza tra i costi variabili e fissi determinati per l'anno 2019 (e sottostanti alle tariffe in deroga applicate nell'anno 2020 sulla base di quanto disposto dall'articolo 107 comma 5 del decreto-legge 18/20) e i costi variabili e fissi risultanti dal PEF per l'anno 2020, nei casi in cui tale quota non sia stata diversamente liquidata dal Comune;
- della quota dei costi a recupero RCND, a seguito dell'applicazione dei fattori di correzione adottati con la deliberazione 158/2020/R/RIF per le utenze non domestiche sui costi 2020, qualora approvata nei PEF 2021 in rate annuali;

considerate le seguenti componenti imputate sui PEF dall'Agenzia per l'anno 2022, determinate per singolo Comune e ricomprese nella voce CO_{AL} del Piano Economico Finanziario, all'interno dei costi del Gestore:

- costi per la mitigazione dei danni economico finanziari derivanti dagli eventi sismici del maggio 2012 (di cui alla L.R. n. 19 del 21 dicembre 2012, dall'art. 51 della L.R. 28 del 20 dicembre 2013, dall'art. 40 della L.R. 17 del 18 luglio 2014, dall'art.7 della L.R. 30 aprile 2015, n. 2, dall'art. 3 della L.R. 9 maggio 2016, n. 7, dall'art. 45 della L.R. 18 luglio 2017, n. 16 e dalla LR 24/2020);
- quota di funzionamento ATERSIR;
- quota di finanziamento del Fondo di ambito previsto dall'art. 4 della LR 16/2015 come determinato per l'anno 2022 dalla Delibera di Consiglio di Ambito ATERSIR n. 12 del 11/04/2022;
- costi per la gestione post operativa delle discariche (di cui alla Deliberazione del Consiglio di Ambito n. 12 del 11 aprile 2022) determinati sulla base dei costi dell'anno 2020;

considerato che, ad esito del provvedimento sopra citato dedicato alla gestione del Fondo d'Ambito ex L.R. 16/2015 per l'anno 2022, si specifica che:

- nell'anno 2022 il fondo sarà costituito in via ordinaria attraverso la quota regionale e le quote a carico di Comuni e Gestori;
- i benefici economici alle utenze finali derivanti dall'attribuzione a comuni o gestori degli incentivi per i comuni virtuosi (linea LFA del Fondo) e per le trasformazioni dei servizi (linea LFB1 del Fondo) sono computati tra le entrate di cui al comma 1.4 della determina 2/2021 (quali ulteriori partite approvate dall'ETC);

preso atto, infine, che la struttura tecnica dell'Agenzia completerà e trasmetterà sul portale predisposto da ARERA tutti i documenti ed elaborati previsti a corredo dei PEF, secondo i tempi e modi previsti dalla Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF e dalla Determinazione ARERA 2/DRIF/2021, a valle dell'approvazione dei corrispettivi all'utenza sulla base dei valori delle entrate tariffarie determinate ed approvate dall'Agenzia;

ritenuto che il PEF così predisposto non indichi fattori che generano disequilibrio economico finanziario nelle gestioni;

ritenuto, pertanto, di sottoporre, ai sensi dell'art. 7 – comma 5 – lettera c) – della L.R. 23/2011, al parere del Consiglio Locale la proposta di predisposizione del piano economico finanziario

2022/25 per il bacino composto dai comuni di Boretto, Brescello, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Novellara, Poviglio e Reggiolo, servito da S.A.Ba.R. Servizi srl;

dato atto inoltre che la presente deliberazione non comporta il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del d.lgs. 267/2000;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;

posta quindi in votazione la proposta suddetta, la stessa viene approvata, unitamente alla sua immediata eseguibilità, con voti a favore n. 31 (pari a quote 80,24), voti contrari nessuno, astenuti n. 2 (Bagnolo in Piano, Casalgrande, pari a quote 4,81);

DELIBERA

1. di esprimere, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. c) L.R 23/2011, richiamate integralmente le premesse al presente atto, **parere favorevole** in merito alla proposta della predisposizione tariffaria PEF 2022 – 2025 del bacino territoriale gestito da S.A.Ba.R. Servizi srl, composto dai comuni di Boretto, Brescello, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Novellara, Poviglio e Reggiolo, determinata ai sensi del vigente contratto e del Metodo Tariffario Rifiuti definito dalla Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF, contenuta nelle tabelle allegate alla presente, redatte secondo gli schemi di cui all'allegato 1 alla Determinazione ARERA 2/DRIF/2021;
2. di prendere atto che la struttura tecnica dell'Agenzia completerà e trasmetterà sul portale predisposto da ARERA tutti i documenti ed elaborati previsti a corredo dei PEF, secondo i tempi e modi previsti dalla Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF e dalla Determinazione ARERA 2/DRIF/2021, a valle dell'approvazione dei corrispettivi all'utenza sulla base dei valori delle entrate tariffarie determinate ed approvate dall'Agenzia;
3. di trasmettere il presente provvedimento al Consiglio d'Ambito per quanto di competenza e ai competenti uffici dell'Agenzia per gli adempimenti connessi e conseguenti.

Allegato alla deliberazione del Consiglio Locale di Reggio Emilia n. 16 del 16 maggio 2022

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per gli anni 2022-2025 del bacino territoriale composto dai comuni di Boretto, Brescello, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Novellara, Poviglio e Reggiolo, gestito da S.A.Ba.R. Servizi srl, ai sensi dell’art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R. 23/2011 e della Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF - consultazione ai sensi dell’art. 7 comma 5 lettera c) L.R. 23/2011

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
F.to Dott. Paolo Carini

Bologna, 16 maggio 2022

Approvato e sottoscritto

Il Coordinatore

F.to Nico Giberti

Il segretario verbalizzante

F.to Mario Ori

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suesesa deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Il Direttore

F.to Ing. Vito Belladonna

Bologna, 16 giugno 2022