

**DETERMINAZIONE n. 110 del 9 luglio 2018**

**Struttura proponente:** Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione

**Oggetto:** Affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Parma– CIG:72029985FC. Conclusione della fase di valutazione della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti.

## IL DIRETTORE

### Visti:

- il D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante “Norme in materia ambientale”;
- il D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito dalla l. 17 dicembre 2012, n. 221 recante “Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese”, art. 34, comma 20;
- l’art 3 bis del D.L. n. 138/2011 e s.m.i.
- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 recante “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente”;
- la L.R. 5 ottobre 2015, n. 16 e s.m.i.;

### premesse che:

- a seguito della scadenza della Convenzione relativa all’affidamento del servizio rifiuti dell’ambito di Parma sottoscritta in data 27/12/2004 si è reso necessario procedere ad un nuovo affidamento della concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Parma, in conformità con quanto disposto dalla disciplina vigente, di cui agli artt. 199 e ss. del D.Lgs. n. 152/2006, della L.R. Emilia Romagna n. 23/2011, nonché dell’art. 34, commi 20 e segg., del D.L. n. 179/2012, conv. con modif. in L. 17 dicembre 2012, n. 221 e art. 3 bis del D.L. 138/2011;
- ai sensi dell’art. 8, comma 6, lett. a), della L.R. Emilia Romagna n. 23/2011, con deliberazione del Consiglio Locale ATERSIR di Parma del 5 novembre 2014, n. 9, è stato individuato il bacino territoriale di affidamento della gestione del servizio;
- ai sensi dell’art. 8, comma 6, lett. b), della L.R. Emilia Romagna n. 23/2011, con deliberazione del 23 luglio 2015 n. 5, il Consiglio Locale di Parma ha deliberato di provvedere all’avvio delle procedure di gara per l’affidamento del servizio per il relativo bacino territoriale;
- con deliberazione del Consiglio d’Ambito del 28 maggio 2015 n. 22, previo parere favorevole del Consiglio Locale di Parma del 8 gennaio 2015 n. 1, è stato approvato il Piano d’Ambito del bacino di Parma, il relativo piano finanziario e gli ulteriori allegati, nei quali si riportano valori indicativi ai fini della predisposizione della procedura;
- con deliberazione del 13 luglio 2017, n. 45 il Consiglio d’Ambito ha proceduto all’individuazione delle modalità di affidamento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale di Parma e alla definizione degli elementi essenziali della concessione;
- con Determina del Direttore n. 134 del 12 settembre 2017 l’Ing. Stefano Rubboli è stato nominato Responsabile del Procedimento della procedura di gara;
- con Deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 68 del 27 settembre 2017 sono stati approvati gli atti della procedura di gara per l’affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Parma, comprensivi tra gli altri, del Bando e dello schema di Contratto di Servizio;
- ai sensi della normativa vigente in materia si è provveduto alle seguenti pubblicazioni:
  - Bando di gara per l’affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Parma nella Gazzetta

Ufficiale dell'Unione Europea n. S198 del 14 ottobre 2017 n. 408309-2017-IT e nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 122 del 20 ottobre 2017;

- Estratto del Bando di gara in n. 2 quotidiani a diffusione nazionale (Il Sole 24 Ore e La Repubblica) ed in n. 2 quotidiani a diffusione locale (La Gazzetta di Parma e La Gazzetta di Reggio);
- Bando di gara unitamente al Bando di gara integrale e Capitolato d'oneri, nonché alla ulteriore documentazione di gara sul sito istituzionale dell'Agenzia - profilo del Committente a far data dal 21 ottobre 2017;
- che ai sensi del Bando di gara Integrale e Capitolato d'Oneri le offerte dovevano pervenire in un unico plico chiuso e sigillato, controfirmato sui lembi di chiusura, contrassegnato dall'indicazione del mittente, recante la dicitura "Procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Parma" entro e non oltre le ore 12.00 del giorno 16 aprile 2018;
- che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- che ai sensi della lettera K, punto 4, del Bando di gara Integrale e Capitolato d'Oneri, il plico a pena di esclusione dalla gara, deve contenere le seguenti buste chiuse e sigillate e recanti, ciascuna, la seguente denominazione:
  - Busta A – "Documentazione Amministrativa";
  - Busta B – "Offerta Tecnica";
  - Busta C – "Offerta Economica";
  - Busta D – "Piano Economico Industriale";nonché, ciascuna delle medesime buste, la ragione sociale del Concorrente;
- che ai sensi del Bando di gara Integrale e Capitolato d'Oneri con Determinazione Direttore n. 62 del 18 aprile 2018 è stato nominato il seggio di gara composto dai seguenti soggetti:
  - Ing. Stefano Rubboli Dirigente Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani - RUP Responsabile Unico del Procedimento in qualità di Presidente;
  - Dott. Stefano Miglioli, Responsabile Servizio Supporto giuridico-economico alla regolazione e all'affidamento dei servizi in qualità di Testimone;
  - Dott.ssa Lorenza Bitelli, Funzionario Giuridico-Amministrativo dell'Area Amministrazione e Supporto alla regolazione in qualità di Testimone;
  - Dott. Giovanni Biagini, Funzionario Tecnico dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani in qualità di Testimone;
  - Dott.ssa Manuela Galassi, Funzionario Economico-Finanziario dell' Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani in qualità di Testimone;
  - Dott.ssa Laura Ricciardi, Funzionario Giuridico-Amministrativo dell'Area Amministrazione e Supporto alla regolazione in qualità di Segretario verbalizzante;

**considerato** che:

- in data 19 aprile 2018 si è svolta la prima seduta pubblica del seggio di gara con l'apertura dei plichi contenenti le offerte presentate entro le ore 12.00 del giorno 16 aprile 2018 dai seguenti Operatori economici:

- Iren Ambiente S.p.A. - protocollo n. PG/AT/2018/0002602.E del 16/04/2018 pervenuto alle ore 9.04;
- Costituendo RTI tra De Vizia Transfer S.p.A. (capogruppo-mandataria) e URBASER S.A. (mandante); (nel seguito anche solo RTI) - Protocollo n. PG/AT/2018/0002603.E del 16/04/2018 pervenuto alle ore 9.27
- a seguito dell'analisi del contenuto delle Buste A contenute nei rispettivi plichi di offerta il Presidente sospendeva la seduta per procedere all'attivazione del soccorso istruttorio per ottenere integrazione della documentazione presentata da entrambi gli operatori;
- con le comunicazioni n. Prot. PG.AT 11.05.2018.0003094.U e n. Prot. PG.AT 11.05.2018.0003095.U l'Agenzia richiedeva ad entrambi gli operatori economici l'integrazione della documentazione già presentata
- in data 22 maggio 2018 si è svolta la seduta riservata del Seggio di gara per la valutazione della documentazione pervenuta dagli operatori economici come di seguito specificata: Costituendo RTI tra De Vizia Transfer S.p.A. (capogruppo-mandataria) e URBASER S.A. (mandante); (nel seguito anche solo RTI), protocollo n. PG/AT/2018/0003213 del 16/05/2018 pervenuto alle ore 9.50; e Iren Ambiente S.p.A. protocollo n. PG/AT/2018/0003258 del 18/05/2018 pervenuto alle ore 10.05;
- ad esito della seduta il RUP ha ammesso e ritenuto esaustiva la documentazione presentata da entrambi gli Operatori economici e l'ha annessa ai fascicoli contenenti le rispettive offerte;
- in data 29 maggio 2018 è stata ripresa la seduta pubblica sospesa in data 19 aprile. Il RUP, dato atto dell'esito positivo della verifica in sede di soccorso istruttorio, dichiarava chiusa la seduta pubblica e comunicava agli offerenti che il seggio di gara avrebbe proceduto in seduta riservata alle dovute verifiche in ordine ai requisiti speciali, tecnici ed economici, dichiarati dai concorrenti in questa fase;

**dato atto che:**

- in tre date successive, il 31 maggio, il 1 ed il 4 giugno 2018 hanno avuto luogo le sedute riservate del Seggio di gara per la verifica inerente ai requisiti speciali tecnici ed economici, dichiarati dai concorrenti come previsto al comma 3 della lettera R del Bando Integrale e Capitolato d'oneri, e per la trasmissione, tramite il portale AVCPass, delle richieste di documentazione a comprova dei suddetti requisiti ritenute opportune dal Seggio di gara;
- con comunicazioni protocollo n Prot. PG.AT 07.06.2018.0003604.E e Prot. PG.AT 07.06.2018.0003605.E pervenivano all'Agenzia i certificati di qualità per la società De Vizia Transfer come da richiesta dell'Agenzia intervenuta tramite portale AVCPass in data 4.6.2018;
- con comunicazione Prot. PG.AT 07.06.2018.0003610.E perveniva ad ATERSIR dal Comune di Olbia l'attestazione delle attività svolte per gli anni 2014-2015-2016 per la verifica requisito speciale sulla capacità tecnico-organizzativa dell'operatore economico De Vizia Transfer S.p.A. come da richiesta dell'Agenzia intervenuta tramite portale AVCPass in data 4.6.2018;
- con comunicazione Prot. PG.AT 07.06.2018.0003641.E perveniva ad ATERSIR dal Comune di Pozzuoli l'attestazione delle attività svolte per gli anni 2014-2015-2016 per la verifica requisito speciale sulla capacità tecnico-organizzativa dell'operatore economico

De Vizia Transfer S.p.A. come da richiesta dell'Agenzia intervenuta tramite portale AVCPass in data 4.6.2018;

- con comunicazione protocollo n. PG.AT 07/06/2018.0003665.E perveniva ad ATERSIR dal Comune di Olbia l'attestazione relativa al fatturato per gli anni 2014-2015-2016 per la verifica requisito speciale sulla capacità economico-finanziaria dell'operatore economico De Vizia Transfer S.p.A. come da richiesta dell'Agenzia intervenuta tramite portale AVCPass in data 1.6.2018;
- con comunicazioni protocollo n. PG.AT 08/06/2018.0003681.E, PG.AT 08/06/2018.0003682.E e n. PG.AT 15.06.2018.0003844.E pervenivano ad ATERSIR le attestazioni e certificazioni dei servizi svolti presentate dalla società URBASER S.A. attestanti il possesso dei requisiti di capacità tecnico-organizzativa ed economico-finanziaria dell'operatore economico, come da richiesta dell'Agenzia intervenuta tramite portale AVCPass in data 4.6.2018. La medesima documentazione perveniva all'Agenzia in originale cartaceo e veniva assunta al protocollo n. Prot. PG.AT 11/06/2018.0003779.E e PG.AT 15/06/2018.0003885.E;
- con comunicazione protocollo n. PG.AT 11/06/2018.0003708.E perveniva ad ATERSIR dal Comune di Piacenza l'attestazione relativa al possesso del requisito di capacità economico finanziaria in capo ad Iren Ambiente S.p.A. come da richiesta dell'Agenzia intervenuta tramite portale AVCPass in data 1.6.2018;
- con comunicazione Prot. PG.AT 18.06.2018.0003915.E perveniva ad ATERSIR dal Comune di Pozzuoli l'attestazione per la verifica requisito speciale sulla capacità economico-finanziaria dell'operatore economico De Vizia Transfer S.p.A. come da richiesta dell'Agenzia intervenuta tramite portale AVCPass in data 1.6.2018;
- con comunicazione Prot. PG.AT 13.06.2018.0003828.E perveniva ad ATERSIR dal Comune di Quartu Sant'Elena l'attestazione per la verifica requisito speciale sulla capacità economico-finanziaria dell'operatore economico De Vizia Transfer S.p.A. come da richiesta dell'Agenzia intervenuta tramite portale AVCPass in data 1.6.2018;
- con comunicazione protocollo n. Prot. PG.AT 12.06.2018.0003801.E pervenivano ad ATERSIR i certificati di qualità riferiti alla società Iren Ambiente S.p.A. come da richiesta dell'Agenzia intervenuta tramite portale AVCPass in data 1.6.2018;
- con comunicazione protocollo n. Prot. PG.AT 15.06.2018.0003878.E pervenivano ad ATERSIR dal comune di Parma le attestazioni e certificazioni dei servizi svolti relativi al requisito di capacità economico finanziaria in capo ad Iren Ambiente S.p.A., come da richiesta dell'Agenzia intervenuta tramite portale AVCPass in data 1.6.2018;
- con comunicazione protocollo n. PG.AT 18.06.2018.0003921.E e PG.AT 19/06/2018.0003967.E pervenivano ad ATERSIR dal comune di Reggio Emilia le certificazioni dei servizi svolti relativi al requisito di capacità economico finanziaria in capo ad Iren Ambiente S.p.A., come da richiesta dell'Agenzia intervenuta tramite portale AVCPass in data 1.6.2018;
- in data 19 giugno 2018 in apposita seduta riservata veniva esaurita la fase di verifica dei requisiti speciali, tecnici ed economici, dichiarati dai concorrenti come previsto al comma 3 della lettera R del Bando Integrale e Capitolato d'oneri tramite valutazione della documentazione ricevuta dall'Agenzia;
- nella medesima seduta del 19 giugno il seggio di gara procedeva anche alla valutazione della dichiarazione presentata durante la seduta pubblica del seggio di gara del 19 aprile

2018 dall'Avv. Filoni Francesco Maria (in rappresentanza del Costituendo RTI De Vizia/Urbaser), in cui si eccepiva l'illegittimità della partecipazione di Iren Ambiente S.p.A., con specifico riferimento ai principi enunciati nella sentenza Tar Campania, sede Salerno n. 524/2018 e si chiedeva, per l'effetto, l'esclusione di Iren Ambiente S.p.A. dalla procedura in corso. Sul punto il RUP non riteneva le motivazioni presentate tali da giustificare l'esclusione del concorrente, anche in considerazione dell'orientamento assunto dal Consiglio di Stato nella recente sentenza n. 3401/2018.

- in chiusura della seduta del 19 giugno dunque il seggio dava atto che l'analisi della documentazione presentata ha avuto esito positivo con riferimento ai requisiti speciali in capo ad entrambi gli operatori economici Iren Ambiente S.p.A. e Costituendo RTI tra De Vizia Transfer S.p.A. (capogruppo-mandataria) e URBASER S.A. (mandante);
- il RUP disponeva, pertanto, l'inoltro dei verbali di tutte le sedute del seggio di gara al Direttore dell'Agenzia Ing. Vito Belladonna per l'adozione della determina di ammissione alle successive fasi della procedura di gara di entrambi gli operatori economici offerenti Iren Ambiente S.p.A. e Costituendo RTI tra De Vizia Transfer S.p.A. e URBASER S.A., atto amministrativo che chiude la fase della valutazione di ammissibilità dei concorrenti;

**tenuto conto** che di ciascuna delle sedute del seggio di gara, tanto pubbliche, quanto riservate è stato redatto apposito Verbale, trasmessi al Direttore e conservati agli atti dell'Agenzia, il cui contenuto è stato attentamente valutato;

**ritenuto** dunque:

- necessario concludere la fase della valutazione della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti finalizzata alla partecipazione alla Procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Parma con apposita determinazione dirigenziale;
- di condividere pienamente le risultanze di tutte le valutazioni svolte dal RUP e dal seggio di gara inerenti la corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici a quanto previsto dalla *lex specialis* di gara ed il possesso da parte dei medesimi operatori economici dei requisiti speciali dalla stessa *lex specialis* richiesti, e che conducono alla ammissione di entrambi gli operatori economici offerenti Iren Ambiente S.p.A. e Costituendo RTI tra De Vizia Transfer S.p.A. e URBASER S.A.,
- di ammettere entrambi gli operatori economici alle successive fasi della procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Parma– CIG:72029985FC;

**dato atto** che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa per ATERSIR;

**visto** lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012;

**ritenuto** che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000;

## D E T E R M I N A

1. di condividere pienamente le risultanze di tutte le valutazioni svolte dal RUP e dal seggio di gara inerenti la corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici a quanto previsto dalla *lex specialis* ed il possesso da parte dei medesimi operatori economici dei requisiti speciali dalla stessa *lex specialis* richiesti ai fini della partecipazione alla procedura di gara;
2. di ammettere entrambi gli operatori economici, Iren Ambiente S.p.A. e Costituendo RTI tra De Vizia Transfer S.p.A. (capogruppo-mandatario) e URBASER S.A. (mandante), alle successive fasi della procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Parma– CIG:72029985FC;
3. di dare atto che il RUP Ing. Stefano Rubboli procederà alla trasmissione ai suddetti operatori economici della presente Determinazione e che la stessa sarà oggetto di pubblicazione sul sito istituzionale dell'Agenzia nei termini di legge;
4. di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto;
5. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

IL DIRETTORE  
Ing. Vito Belladonna  
(documento firmato digitalmente)