

DETERMINAZIONE n. 145 del 25 agosto 2020

Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani

Oggetto: Nomina Commissione giudicatrice delle offerte relative alla Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena (CIG: 7989996149)

IL DIRIGENTE

Visti:

- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 recante “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente”;
- la legge n. 241/1990 ed in particolare gli artt. 7, 21-octies e 21-nonies;
- lo Statuto dell’Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 aggiornato con Deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 43 del 24 maggio 2019;
- il Regolamento sull’Ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 17 del 27 aprile 2020;
- la deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell’organigramma e del funzionigramma dell’Agenzia;
- la determinazione del Direttore n. 98 del 11 giugno 2020 con la quale è stato affidato l’incarico di Dirigente dell’Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani al dott. Paolo Carini;
- l’art. 183, commi 7 e 9 del T.U. n. 267/2000 ordinamento degli EE.LL.;
- il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione di Consiglio d’Ambito n. 109 del 20 dicembre 2017;
- la deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 77 del 18 dicembre 2019 di approvazione del Bilancio di previsione 2020-2022 e del Documento Unico di Programmazione 2020-2022 e successive variazioni;
- le determinazioni del Direttore n. 8 del 20 gennaio 2020, “Approvazione del Piano Esecutivo di gestione 2020-2022 – Assegnazione risorse finanziarie” e ss.mm. e n. 92 del 3 giugno 2020 “Piano esecutivo di gestione 2020-2022 - Approvazione parte obiettivi per l’anno 2020”;

visti, inoltre:

- il Testo Unico delle Imposte sui Redditi (TUIR), approvato con DPR n. 917/1986, ed in particolare l’art. 50, comma 1, lettera f), che prevede che *“le indennità, i gettoni di presenza e gli altri compensi corrisposti dallo Stato, dalle regioni, dalle province e dai comuni per l’esercizio di pubbliche funzioni, sempreché le prestazioni non siano rese da soggetti che esercitano un’arte o professione di cui all’articolo 49, comma 1, e non siano state effettuate nell’esercizio di impresa commerciale, nonché i compensi corrisposti ai membri delle commissioni tributarie, [ai giudici di pace e] agli esperti del tribunale di sorveglianza”*, sono considerati redditi assimilati a quelli di lavoro dipendente, così come precisato nella risoluzione del Ministero delle Finanze n. 172/E del 22 novembre 2000 in merito al trattamento tributario applicabile ai compensi corrisposti ai componenti delle commissioni concorsi e delle commissioni per l’aggiudicazione di appalti e forniture;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, Codice dei contratti pubblici, come modificato e integrato con il D.Lgs. n. 56/2017, di seguito denominato anche solo D.Lgs 50/2016 o Codice, artt. 77 e 78;
- il *Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione* di cui alla Deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 31 gennaio 2018;

premesso che:

- con deliberazione n. 42 del 6 giugno 2017 il Consiglio d’ambito ha provveduto a

individuare, su proposta del Consiglio locale di Modena, ai fini del nuovo affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, il bacino derivante dall'aggregazione del bacino denominato "Pianura e Montagna Ovest" con il bacino denominato "Pianura e Montagna", così come definito dopo la partizione finalizzata all'aggregazione del Comune di Campogalliano al bacino denominato "Bassa Pianura", costituito pertanto dal territorio dei Comuni di Bastiglia, Bomporto, Castelfranco Emilia, Castelnuovo Rangone, Castelvetro di Modena, Fanano, Fiorano Modenese, Fiumalbo, Formigine, Frassinoro, Guiglia, Lama Mocogno, Maranello, Marano sul Panaro, Modena, Montecreto, Montefiorino, Montese, Palagano, Pavullo nel Frignano, Pievepelago, Polinago, Prignano, Riolunato, San Cesario sul Panaro, Sassuolo, Savignano sul Panaro, Serramazzoni, Sestola, Spilamberto, Vignola e Zocca, attribuendo a tale bacino, ai fini del nuovo affidamento del servizio, il nome "Pianura e Montagna Modenese";

- con deliberazione n. 70 del 12 ottobre 2017 il Consiglio d'Ambito ha preso atto della proposta del Consiglio locale di Modena, di cui alla deliberazione n. 5 del 12 dicembre 2016, in merito alla scelta della procedura ad evidenza pubblica quale modalità di nuovo affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino denominato "Pianura e Montagna Modenese", disponendo l'avvio dell'attività istruttoria volta ad assicurare lo svolgimento della medesima procedura;
- ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il Direttore di Atersir con Determinazione n. 46 del 9 aprile 2019, ha nominato il Dott. Giovanni Biagini, Funzionario Tecnico inquadrato nell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), per l'affidamento mediante procedura di gara per la concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale denominato "Pianura e Montagna Modenese
- con deliberazione n. 54 del 26 luglio 2019 il Consiglio d'Ambito ha proceduto all'approvazione degli atti relativi alla gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese", in particolare:
 - Bando di concessione secondo il formulario dell'Unione Europea;
 - Bando di concessione integrale e capitolato d'oneri;
 - Schema di contratto di servizio e relativi allegati tra cui il Disciplinare Tecnico;
 - Relazione ex art. 34 D.L. 179/2012 s.m.i.;

poi pubblicati nelle forme di legge ed in particolare: sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea in data 18 settembre 2019, sul Supplemento n. S180, con l'identificativo n. 439607, in data 23 settembre 2019 sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, V Serie, n. 112 e sul sito internet dell'Agenzia;

- il Bando prevedeva la presentazione delle offerte per via telematica su apposita piattaforma predisposta dall'Agenzia, entro le ore 17.00 del 9/01/2020;
- con Determinazione n. 2 del 10 gennaio 2020, come previsto dal Bando Integrale e Capitolato d'oneri della gara, è stato nominato il Seggio di gara tramite il quale ATERSIR deve svolgere le operazioni di gara;
- con determinazione dirigenziale n. 93 del 10 giugno 2020 è stata pronunciata l'ammissione dell'unico concorrente RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, alle successive fasi della procedura di gara per l'affidamento in concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena (CIG: 7989996149);

dato atto che:

- in base a quanto previsto dal Bando di gara alla lettera L commi 2 e 3 “2. La valutazione delle offerte tecniche ed economiche sarà svolta da una Commissione giudicatrice appositamente nominata da ATERSIR in seguito all’avvenuto decorso del termine di presentazione dell’offerta di cui alla lettera K, punto 2.
3. Detta Commissione, in ragione dell’elevata complessità dell’incarico da svolgere, sarà formata da cinque componenti, individuati ai sensi delle norme vigenti (...)”;
- ATERSIR si è dotata di un Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione, di cui alla Deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 31 gennaio 2018;
- ai sensi dell’art. 5 del Regolamento “Qualora si proceda alla nomina di componenti delle commissioni giudicatrici esterni all’Agenzia, l’individuazione degli stessi avverrà mediante scelta tra una rosa di candidati, formata a seguito della fornitura di nominativi da Amministrazioni, Istituzioni, Ordini professionali o altri soggetti pubblici o privati dotati di particolare qualificazione a parere motivato dell’Agenzia, e/o a seguito di apposito avviso pubblicato sul sito web istituzionale (...)”;
- ATERSIR, dovendo procedere alla nomina di Commissioni Giudicatrici in esecuzione dell’art. 77 del D.lgs. n. 50/2016 e nelle more dell’istituzione dell’Albo Nazionale obbligatorio che sarà tenuto presso l’ANAC, al fine di formare un Elenco di esperti per l’affidamento dell’incarico di componente delle Commissioni Giudicatrici per le procedure di gara europea per l’affidamento della gestione dei servizi pubblici ambientali (servizio idrico integrato e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati), ha pubblicato in data 23 marzo 2018 apposito “Avviso di manifestazione di interesse per l’acquisizione di candidature finalizzate all’individuazione dei componenti delle Commissioni Giudicatrici ex art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 per le procedure di gara per l’affidamento di servizi pubblici ambientali bandite da ATERSIR”, approvato con determinazione del Direttore n. 42 del 23 marzo 2018;
- le candidature pervenute entro i termini sono state oggetto di valutazione da parte dell’Agenzia e con determinazione del Direttore n. 97 del 19 giugno 2018 si è proceduto ad approvare l’elenco dei candidati ammessi a comporre le Commissioni Giudicatrici finalizzate allo svolgimento delle procedure di gara per l’affidamento dei servizi pubblici ambientali bandite dall’Agenzia, che non è stato reso pubblico per ragioni di opportunità, al fine di evitare potenziali interferenze tra i candidati commissari e gli operatori economici interessati alle procedure;
- con determinazioni n. 143 del 20 settembre 2018, n. 203 del 4 dicembre 2019 e, da ultimo, n. 36 del 28 febbraio 2020 l’Agenzia ha approvato successivi aggiornamenti dell’elenco dei commissari;

considerato che:

- in base a quanto previsto dal Bando di gara alla già citata lettera L comma 2 la Commissione svolge la valutazione delle offerte tecniche ed economiche;
- in base a quanto previsto dal Bando di gara alla medesima lettera L, comma 6 “6. Oltre alla valutazione delle offerte tecniche ed economiche, la Commissione presterà attività di ausilio al RUP nella valutazione della congruità delle offerte tecniche”;

- l'Agenzia ha proceduto a valutare i soggetti iscritti all'elenco di cui alla Determinazione n. 36 del 28 febbraio 2020 citata e tra essi ha individuato una rosa di professionisti dal curriculum vitae dei quali emergono percorsi formativi ed esperienza professionale specificamente funzionali all'incarico di membro della commissione giudicatrice nella gara di cui all'oggetto;
- tra i soggetti valutati risultano particolarmente competenti e pertanto idonei allo svolgimento dell'incarico i seguenti 5 professionisti:
 - Giampiero Bacchieri Cortesi, Responsabile dell'Ufficio Tecnico Unico dell'Unione Montana Appennino Parma Est, esperto in gare e contratti come si desume dal CV agli atti dell'Agenzia;
 - Andrea Valentini, Ingegnere Civile (Sez. Idraulica) esperto nella materia della gestione del servizio rifiuti, in particolar modo in progettazione e valutazione tecnico-economica, come si desume dal CV agli atti dell'Agenzia;
 - Roberto Nieri, Funzionario con Posizione Organizzativa presso l'Autorità di controllo e regolamentazione del servizio di gestione integrata rifiuti urbani-ATO Toscana Costa, con pluriennale esperienza in mansioni di carattere tecnico economico legate alla regolazione del servizio di gestione dei rifiuti urbani, come si desume dal CV agli atti dell'Agenzia;
 - Simona Testa, responsabile tecnico del Consorzio Ecologico Cuneese, esperta in gestione gare d'appalto del servizio di gestione rifiuti, come si desume dal CV agli atti dell'Agenzia;
 - Giovanni Pizzolla, Dottore Commercialista e Revisore Legale, esperto in aspetti tributari di società, anche pubbliche, e assistenza in contenziosi anche legati al settore della gestione dei rifiuti urbani, come si desume dal CV agli atti dell'Agenzia;

ritenuto opportuno, data la previsione del Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione, art. 3 comma 1 n. 6), determinare come criterio per la scelta del Presidente della Commissione la valutazione dei curriculum vitae e gli anni di esperienza maturati in materie oggetto dell'incarico;

dato atto che la Stazione Appaltante valutata l'esperienza curricolare dei componenti della Commissione sopra menzionati e in base al criterio della maggiore esperienza nelle attività oggetto di incarico ha optato per la nomina del commissario Giampiero Bacchieri Cortesi a Presidente della Commissione;

considerato che i professionisti menzionati, al momento della partecipazione alla Manifestazione di interesse, si sono impegnati a dichiarare, al momento dell'accettazione dell'incarico di componente della Commissione Giudicatrice inerente ad una specifica procedura di gara, a seguito di designazione e previa adozione formale dell'atto di nomina della suddetta Commissione da parte di ATERSIR, ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, consapevoli delle sanzioni penali di cui all'art. 76 dello stesso decreto in caso di dichiarazioni mendaci e falsità negli atti, l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 dell'art. 77 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nonché il possesso degli altri requisiti di cui all'art. 3 dell'Avviso approvato con determinazione dirigenziale n. 187 del 18/11/2019 (e successive aventi il medesimo oggetto), mediante compilazione di apposita modulistica allegata al "*Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti*

pubblici di appalto e concessione” approvato con Deliberazione di Consiglio d’Ambito n. 5/2018;

valutato di determinare per ciascun componente della Commissione di gara il compenso forfetario di € 18.000,00 (diciottomila) oltre ad oneri di legge, comprensivo delle spese, avuto riguardo all’impegno professionale richiesto ed alla tipologia di gara esperita e ritenendolo equo in ragione delle qualificate prestazioni professionali richieste, della complessità dell’attività da svolgere e della rilevanza economica della procedura in oggetto;

dato atto che:

- l’onere finanziario conseguente al presente provvedimento trova copertura nel Bilancio di previsione 2020-2022, approvato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 77 del 18 dicembre 2019 e successive variazioni;
- il Dirigente dell’Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione provvederà agli adempimenti conseguenti, impegnando la spesa sui competenti capitoli di bilancio e liquidando a ciascun membro esterno la somma dovuta, su richiesta del RUP che attesta il regolare svolgimento delle attività della Commissione di gara, secondo le seguenti modalità: 10% con l’accettazione formale dell’incarico e a seguito della seduta di insediamento della Commissione; 50% al termine dell’esame di merito tecnico dei contenuti della busta B e attribuzione dei relativi punteggi; 40% al termine dell’incarico;

dato atto altresì che:

- con note del 25/06/2020 prot. nn. PG.AT.0004630.U; PG.AT.0004631.U, del 08/07/2020 n. PG.AT.0005014.U, del 28/07/2020 n. PG.AT.0005571.U e del 05/08/2020 n. PG.AT.0005774.U, si è provveduto a richiedere ai potenziali commissari individuati di confermare la propria disponibilità a far parte della Commissione giudicatrice nella gara di cui all’oggetto, allegando la modulistica da compilarsi e sottoscrivere al momento del conferimento dell’incarico e prima della seduta di insediamento della Commissione *de qua*, contenente la documentazione e le dichiarazioni richieste dall’Agenzia, nonché precisando la presuntiva durata dell’incarico e il relativo compenso;
- come risulta chiaramente dalla modulistica allegata alle suddette comunicazioni, i commissari, all’atto dell’accettazione dell’incarico, dovranno presentare, tra l’altro, adeguata polizza assicurativa e, ove prevista dalla legge, l’autorizzazione dell’Ente pubblico di appartenenza, come previsto dal Regolamento dell’Agenzia;

ritenuto di affiancare alla commissione giudicatrice, ai sensi dell’art. 4 comma 2 del Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione, un dipendente dell’Agenzia come segretario verbalizzante, nella persona della dott.ssa Laura Ricciardi, appartenente all’Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione, ovvero, laddove questa sia impossibilitata alla partecipazione, di altro membro del seggio di gara nominato con determinazione n. 2 del 10 gennaio 2020. La menzione del soggetto verbalizzante risulterà dal Verbale di ciascuna seduta;

dato atto inoltre che, come disposto dall’art. 183, comma 7 del D.Lgs. 267/2000, la presente determinazione è esecutiva con l’apposizione del visto di regolarità contabile

attestante la copertura finanziaria da parte del Dirigente competente, dott.ssa Elena Azzaroli, Responsabile dell'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione, sostituita dallo scrivente dott. Paolo Carini, Responsabile dell'Area Servizio Gestione Rifiuti, per il periodo dal 07/08/2020 al 27/08/2020, come da nota prot. PG/AT/0005791 del 6/8/2020;

dato atto che lo scrivente non si trova in alcuna situazione di conflitto di interesse che osti alla nomina della commissione suddetta;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di nominare la Commissione giudicatrice per la Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena (CIG: 7989996149) di cui in premesse, nella seguente composizione:
 - Giampiero Bacchieri Cortesi;
 - Andrea Valentini;
 - Roberto Nieri;
 - Simona Testa;
 - Giovanni Pizzolla;
2. di nominare il commissario Giampiero Bacchieri Cortesi a Presidente della Commissione, in base al criterio della maggiore esperienza nelle attività oggetto di incarico;
3. di dare atto che i soggetti menzionati al precedente punto 1 come commissari esterni, a seguito dell'adozione del presente provvedimento ed al momento all'insediamento della commissione presenteranno apposite dichiarazioni, ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, consapevoli delle sanzioni penali di cui all'art. 76 dello stesso decreto in caso di dichiarazioni mendaci e falsità negli atti, inerenti l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 dell'art.77 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nonché il possesso degli altri requisiti di cui all'art. 3 dell'Avviso approvato con determinazione dirigenziale n. 187 del 18/11/2019 (e successive aventi il medesimo oggetto), mediante compilazione di apposita modulistica;
4. di dare atto che la Commissione giudicatrice di cui al punto 1 svolgerà l'attività di valutazione delle offerte tecniche ed economiche, nonché l'attività di supporto al RUP per la fase di verifica della congruità dell'offerta;
5. di determinare quale compenso per ciascun membro della Commissione di gara la somma di € 18.000,00 (diciottomila), oltre ad oneri di legge, comprensiva delle spese, ritenendolo equo in ragione delle qualificate prestazioni professionali richieste, della complessità dell'attività da svolgere e della rilevanza economica della procedura in oggetto;

6. di dare atto che i compensi previsti per i componenti della Commissione di gara, ove gli stessi siano dipendenti di altre Pubbliche Amministrazioni, verranno trattati quali redditi assimilati a lavoro dipendente ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera f) del Testo Unico delle Imposte sui Redditi; nel caso di componenti in regime di libera professione, verranno ricondotti all'esercizio di attività professionali con conseguente applicazione dell'IVA e degli oneri previdenziali, secondo la categoria di appartenenza;
7. di dare atto altresì che il Dirigente dell'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione, a seguito dell'accettazione formale dell'incarico da parte dei soggetti nominati, provvederà agli adempimenti conseguenti impegnando la spesa sui competenti capitoli di bilancio e liquidando a ciascun membro esterno la somma dovuta, su richiesta del RUP che attesterà il regolare svolgimento delle attività della Commissione di gara, secondo le seguenti modalità: 10% a seguito dell'accettazione formale dell'incarico e della seduta di insediamento della Commissione; 50% al termine dell'esame di merito tecnico dei contenuti della busta B e attribuzione dei relativi punteggi; 40% al termine dell'incarico;
8. di affiancare alla commissione giudicatrice un dipendente dell'Agenzia come segretario verbalizzante, nella persona della dott.ssa Laura Ricciardi, appartenente all'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione, ovvero, laddove questa sia impossibilitata alla partecipazione, di altro membro del seggio di gara nominato con determinazione n. 2 del 10 gennaio 2020. La menzione del soggetto verbalizzante risulterà dal Verbale di ciascuna seduta;
9. di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale dell'Agenzia nella sezione Amministrazione trasparente;
10. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli atti connessi e conseguenti.

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
F.to Paolo Carini
(documento firmato digitalmente)



Allegato alla determinazione n. 145 del 25 agosto 2020

Oggetto: Nomina Commissione giudicatrice delle offerte relative alla Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena (CIG: 7989996149)

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 183 comma 7 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
F.to Dott. Paolo Carini
(in qualità di sostituto del
Dirigente Area Amministrazione
e Supporto alla Regolazione)
(documento firmato digitalmente)

Data di esecutività
Bologna, 25 agosto 2020