

**DETERMINAZIONE n. 157 del 29 luglio 2021  
Area Servizio Idrico Integrato**

**Oggetto:** Determinazione di aggiudicazione mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. a) del D.L. 16.7.2020 n. 76 convertito in Legge 11.9.2020, n. 120, a favore di GTC - Grant Thornton Consultants S.r.l. del servizio di supporto nello sviluppo e applicazione di metodiche di validazione dei dati di qualità tecnica dichiarati dai gestori del SII secondo il Regolamento di Qualità Tecnica del Servizio Idrico (Delibera ARERA 917/2017/R/ IDR) - CIG 878199290D

## IL DIRIGENTE

### Visti:

- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 e s.m.i., che detta le norme relative alla regolazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani costituendo l'Agenzia territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (di seguito denominata "Agenzia"), che esercita le proprie funzioni per l'intero ambito territoriale regionale;
- lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e aggiornato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 43 del 24 maggio 2019;
- il Regolamento sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 17 del 27 aprile 2020;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell'organigramma e del funzionigramma dell'Agenzia;
- la Determinazione n. 64 del 31 marzo 2021 di assunzione a tempo pieno e indeterminato dell'Ing. Marialuisa Campani come Dirigente dell'Area Servizio Idrico Integrato a far data dal 1° aprile 2021;
- la determinazione n. 76 del 23 aprile 2021 con la quale il Direttore dell'Agenzia ha conferito alla scrivente l'incarico di dirigente dell'Area Servizio Idrico Integrato dell'Agenzia, a far data dal 1° maggio 2021;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 72 del 21 dicembre 2020 di approvazione del Bilancio di previsione 2021-2023 e del Documento Unico di Programmazione 2021-2023 e successive variazioni;
- le determinazioni del Direttore n. 2 del 5 gennaio 2021, "Approvazione del Piano Esecutivo di gestione 2021-2023 – Assegnazione risorse finanziarie" e ss.mm. e n. 63 del 31 marzo 2021, "Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023 – Approvazione parte Obiettivi, Performance e POLA 2021";
- il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 109 del 20 dicembre 2017;
- l'art. 183, commi 7 e 9 del T.U. n. 267/2000 ordinamento degli EE.LL.;
- l'art. 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;
- il D.L. n. 76 del 16/07/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120, "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- il *Regolamento per la disciplina dei contratti per l'acquisizione di servizi e forniture sotto soglia comunitaria* approvato con deliberazione di Consiglio di Ambito n. 55 del 11 dicembre 2020;

### richiamati:

- il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, ed in particolare l'art. 107 che attribuisce ai dirigenti la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica, tra cui si annovera la responsabilità delle procedure di affidamento di contratti pubblici;
- l'art. 1 della Legge n. 120/2020 richiamata che, al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza

sanitaria globale del COVID-19, prevede che, per tutte le procedure le cui determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021, le stazioni appaltanti, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, procedono, per l'acquisizione di servizi e forniture di importo inferiore a 75.000 euro, mediante affidamento diretto;

- le Linee Guida ANAC n. 4 citate, che, fermo restando la legittimità della scelta della modalità di affidamento diretto del servizio, in ottemperanza agli obblighi di motivazione del provvedimento amministrativo e al fine di assicurare la massima trasparenza, prevedono che la stazione appaltante motivi in merito alla scelta del contraente dando conto del possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti, della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare, della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, nonché del rispetto del principio di rotazione;
- l'art. 1, comma 3, del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120, secondo cui per gli affidamenti diretti di cui all'art. 1, comma 2, lett. a), la stazione appaltante ha la facoltà di procedere all'assegnazione dell'appalto adottando il solo provvedimento di affidamento, che specifichi l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;
- l'art. 1, comma 449, della legge 296/2006 secondo cui le pubbliche amministrazioni sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate ai sensi dell'art. 26 della legge 23 dicembre 1999 n. 488, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- l'art. 1, comma 450, della legge 296/2006, così come modificato dall'art. 1, comma 130 della legge 145/2018, ai sensi del quali le pubbliche amministrazioni per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

**visto** che il sopra citato *Regolamento per la disciplina dei contratti per l'acquisizione di servizi e forniture sotto soglia comunitaria* all'art. 6 prevede:

1. Per le procedure di affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro, in mancanza di specifiche esigenze adeguatamente motivate, si procede mediante affidamento diretto ai sensi del DL Semplificazioni, mediante gli strumenti presenti sul MePa di Consip o su SATER di Intecenter.
2. Gli affidamenti diretti vengono realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente (es. determina unica semplificata), contenente gli elementi descritti nell'art. 32 comma 2 del Codice, con indicazione della durata presunta del procedimento;

**considerato** che:

- con Delibera 27 dicembre 2017 n. 917/2017/R/idr "*Regolazione della qualità tecnica del servizio idrico integrato ovvero di ciascuno dei singoli servizi che lo compongono (RQTI)*" l'ARERA ha definito livelli minimi ed obiettivi di qualità tecnica nel servizio idrico integrato, mediante l'introduzione di: i) standard specifici da garantire nelle prestazioni erogate al singolo utente, ii) standard generali che descrivono le condizioni tecniche di erogazione del servizio iii) prerequisiti, che rappresentano le condizioni necessarie all'ammissione al meccanismo incentivante associato agli standard generali;

- all'art. 23- Disponibilità e affidabilità dei dati di qualità tecnica - della medesima delibera 917/2021, l'Autorità ha stabilito che i dati di qualità tecnica comunicati all'Autorità dai gestori del SII (secondo le disposizioni riportate al Titolo 8 della medesima delibera) devono essere sottoposti a validazione, da parte degli Enti di governo dell'ambito, ed elenca le diverse tipologie di verifiche che l'EGA deve svolgere all'interno dell'attività di validazione ed in particolare:
  - a) *completezza dei dati forniti rispetto a quelli complessivamente richiesti a ciascun gestore;*
  - b) *correttezza della compilazione, intesa come assenza di dati palesemente errati;*
  - c) *coerenza con il Programma degli Interventi, come modificato ai sensi della deliberazione 918/2017/R/IDR, sulla base di confronti tra dati logicamente correlati, nonché, ove applicabile, con reclami e segnalazioni presentate dalle utenze;*
  - d) *congruità dei valori, anche sulla base dei confronti con le altre fonti informative disponibili;*
  - e) *grado di certezza del dato in termini di incidenza di componenti stimate e di componenti effettivamente rilevate sul totale per ciascun dato comunicato.”;*
- in qualità di EGA dell'Emilia Romagna, responsabile della regolazione del settore idrico e dei rifiuti, ATERSIR compie ogni anno azioni di validazione dei dati di qualità tecnica dichiarati dai gestori di SII e relativi ai 17 Bacini idrici in cui è suddiviso il territorio regionale come richiesto alle Autorità d'Ambito dall'art.23 del RQTI promulgato da ARERA;

**dato atto che:**

- il modello definito dalla delibera ARERA 917/2017/R/idr prevede che per ciascun macro-indicatore di qualità tecnica (inteso come obiettivo minimo) l'Ente di governo dell'ambito (EGA), nella fattispecie ATERSIR, per ogni gestione operante sul territorio di pertinenza, individui:
  - la classe di partenza, sulla base dei dati tecnici messi a disposizione del gestore e validati dal medesimo Ente di governo;
  - l'obiettivo di miglioramento/mantenimento che il gestore è tenuto a conseguire (annualmente) sulla base dei target fissati dal presente provvedimento;
- la citata delibera ARERA 917/2017/R/idr individua a partire dall'anno 2020:
  - un meccanismo incentivante (teso a valorizzare i casi di maturità tecnologica e gestionale) che considera lo stato di efficienza conseguito e che prevede una attribuzione multistadio - base, avanzata e di eccellenza - di incentivi agli operatori appartenenti ex ante (per almeno un macro-indicatore) alla classe a cui è associato l'obiettivo di mantenimento del livello di partenza (indicata come "classe A");
  - un meccanismo incentivante (teso a promuovere miglioramenti in casi di criticità tecnico-gestionali da superare) che consideri la variazione dell'efficienza e che preveda una attribuzione multistadio - base e avanzata - di incentivi agli operatori non appartenenti ex ante alle fasce a cui è associato l'obiettivo di mantenimento del livello di partenza;
- a tal fine Atersir è tenuta alla validazione dei dati forniti dal gestore e che pertanto risulta di fondamentale importanza disporre di informazioni atte a verificare il procedimento interno del gestore di selezione del dato rendicontato;
- poiché i dati di qualità tecnica sono input per il calcolo dei valori di sei macro-indicatori che per un verso determinano il posizionamento aziendale dei gestori di SII nel meccanismo di bonus-malus tariffario e per altro verso influenzano la formulazione del

Piano degli Interventi, essi assumono ormai un ruolo centrale nella regolazione del servizio idrico, con riflessi diretti sul conto economico dei gestori;

- ATERSIR intende quindi gradualmente sviluppare tecniche e metodiche atte a consentire un'azione di validazione sempre più incisiva dei dati dichiarati dai gestori della regione Emilia Romagna;

**considerate** le limitazioni numeriche del proprio organico nell'assolvimento dei numerosi e complessi compiti regolatori ad essa affidati in due settori complessi, ATERSIR intende avvalersi di esperti esterni per la sperimentazione e prima applicazione di metodiche ulteriori di validazione dei dati di qualità tecnica dichiarati dai gestori di SII;

**valutato** che:

- risulta oggi di primaria importanza per l'Agenzia acquisire apposito supporto nello sviluppo e nell'applicazione di ulteriori metodiche di validazione dei dati di qualità tecnica dichiarati dai gestori di SII, da applicare ad un campione di valori di macro-indicatori tratti dalle dichiarazioni inoltrate nel 2021 relativamente all'esercizio 2020 da alcuni gestori di SII ubicati in taluni dei 17 Bacini che ricadono sotto la giurisdizione regolatoria di ATERSIR;
- l'attività di supporto specialistico suddetta ha quindi lo scopo di fornire un apporto incrementale, selettivo e analitico, alle attività ordinarie di validazione dei dati di qualità tecnica ricevuti dai soggetti regolati, che ATERSIR svolgerà anche nel 2021;
- tra il personale in servizio dell'Agenzia non figurano allo stato attuale sufficienti professionalità adeguatamente qualificate con conseguente necessità di reperire tali competenze all'esterno;
- per le motivazioni sopra esposte è necessario dotarsi di un supporto esterno per lo svolgimento delle seguenti attività:
  1. analisi preliminare dei Registri inoltrati ad ATERSIR e delle relative Relazioni di Accompagnamento per il 2020 ovvero, se indisponibili, di quelle relative al 2019;
  2. produzione di una lista di Informazioni di Verifica, ulteriori e diverse da quelle inserite nei Registri o già in possesso di ATERSIR, da trasmettere ai gestori interessati per la celere raccolta di informazioni;
  3. con riferimento alle informazioni raccolte come da precedente punto 2, partecipazione ad almeno n. 1 incontro con rappresentanti dei gestori;
  4. definizione di un elenco di elementi critici tratti dal combinato dei registri, delle Informazioni di verifica ottenute e dei chiarimenti e delle illustrazioni ricevute nel corso dell'incontro;
  5. elaborazione di una matrice/elenco dei rischi relativi alle attività di rilevazione, trasmissione e registrazione dei dati di input usati per il calcolo di ogni Macro-indicatore esaminato e valutazione in merito all'applicazione da parte dell'azienda di controlli sufficienti a minimizzare il rischio di errori;
  6. redazione di un rapporto finale di analisi, recante esposizione sintetica delle attività svolte, dei risultati raggiunti e del novero delle azioni necessarie affinché i gestori attuino un effettivo controllo nella raccolta e registrazione dei dati per il calcolo dei macro-indicatori;
  7. elaborati e consegna all'Agenzia, per ognuno degli 8 Macro-indicatori selezionati, di:
    - i. un elenco di Informazioni di Verifica da richiedere al gestore dichiarante per analizzarne i dati dichiarati in modo più approfondito di quanto consentito dalla mera visione del contenuto dei Registri;
    - ii. un elenco di elementi critici, relativi alle informazioni raccolte e disponibili riguardo alle modalità di svolgimento delle attività di rilevazione, trasmissione e registrazione dei dati di input per il calcolo del macro-indicatore;

- iii. una matrice dei rischi associati alle predette attività di rilevazione, trasmissione e registrazione dei dati di input per il calcolo del macro-indicatore;
- iv. un rapporto finale sintetico che riporta, contestualizza e commenta sinteticamente gli elementi precedentemente illustrati;

**considerato** inoltre che:

- non risultano Convenzioni Consip, né in Intercent ER, attive aventi ad oggetto servizi identici o comparabili con quelle della presente procedura di approvvigionamento;
- per lo svolgimento delle attività in oggetto si ritiene congruo un impegno pari a 48 giornate/uomo di lavoro, da svolgersi entro il 31.12.2021, per un corrispettivo complessivo calcolato tenendo conto delle tariffe professionali utilizzate in incarichi analoghi, pari a complessivi Euro 42.000;
- risulta, per quanto precedentemente indicato, opportuno procedere all'acquisizione del servizio in oggetto, mediante ricorso al MePa di Consip tramite la procedura della trattativa diretta con unico operatore, sulla base del capitolato allegato al presente atto, e ponendo a base di gara l'importo per la predetta prestazione pari a € 42.000,00 (oltre ad IVA di legge);
- risulta altresì opportuno individuare nella scrivente il ruolo di RUP – Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016;
- nel Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione – MePA di Consip S.p.A. nell'iniziativa "Servizi - servizi di supporto specialistico" è presente la società GTC - Grant Thornton Consultants S.r.l.;
- GTC - Grant Thornton Consultants S.r.l., una delle principali organizzazioni di Audit e Consulenza, presente in più di 143 Paesi con 56.000 professionisti e che solo in Italia dispone di oltre 250 professionisti di chiara reputazione, come desumibile peraltro dai curriculum dei membri del team di lavoro agli atti dell'Agenzia, risulta in possesso dei requisiti professionali richiesti, riguardo alla preparazione ed all'esperienza necessaria, per lo svolgimento dell'attività oggetto di affidamento;
- in data 04 giugno 2021 mediante utilizzo MePa di Consip, è stata invitata a partecipare alla Trattativa Diretta avente ad oggetto "servizio di supporto nello sviluppo e applicazione di metodiche di validazione dei dati di qualità tecnica dichiarati dai gestori del SII secondo il Regolamento di Qualità Tecnica del Servizio Idrico (Delibera ARERA 917/2017/R/ IDR) - CIG 878199290D" la sopra citata società GTC - Grant Thornton Consultants S.r.l. in quanto in possesso delle caratteristiche di esperienza necessarie all'espletamento dell'incarico;
- le attività oggetto di trattativa sono quelle di cui al capitolato allegato al presente atto;
- in data 04 giugno 2021, mediante utilizzo della piattaforma telematica messa a disposizione da MePa di Consip – è stata avviata la Trattativa diretta n. 1728831-21;
- entro il termine utile, ossia le ore 18.00 del giorno 21 giugno 2021, all'interno della piattaforma a seguito della Trattativa Diretta n. 1728831-21, è pervenuta l'offerta presentata dalla GTC - Grant Thornton Consultants S.r.l. corredata dalla trasmissione della documentazione richiesta;

**valutato** che:

- la documentazione amministrativa presentata da GTC - Grant Thornton Consultants è risultata conforme;
- GTC - Grant Thornton Consultants ha presentato un'offerta economica di € 41.500, oltre € 150 per costi della sicurezza aziendale, che risulta congrua in quanto allineata con i prezzi di mercato in base alla valutazione inerente alle tariffe richieste da società di consulenza in possesso dell'esperienza richiesta, anche in confronto con altri incarichi analoghi in precedenza affidati da questa Agenzia, per le considerazioni succitate;



- risulta rispettato il principio della rotazione degli inviti e degli affidamenti in quanto la società non ha mai ricevuto alcun incarico né risulta essere mai stata invitata a procedure di selezione dalla scrivente;

**dato atto** che:

- ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis del D.Lgs. 81/2008 non è necessaria la redazione del DUVRI e, pertanto, gli oneri della sicurezza da rischio interferenziale ammontano ad € 0,00;
- sono state acquisite le autodichiarazioni della GTC - Grant Thornton Consultants S.r.l. in ordine al possesso dei requisiti di ordine generale e speciale di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016 ed alla tracciabilità dei flussi finanziari;

**considerato** che, ad esito delle verifiche effettuate ai sensi del richiamato art. 9, comma 11 del Regolamento dell'Agenzia che disciplina i contratti sotto soglia:

- la GTC - Grant Thornton Consultants risulta in possesso dei requisiti di cui all'art. 80, commi 1, 4 e 5, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- dal casellario ANAC non risultano annotazioni a carico dell'operatore economico in parola;
- sono stati acquisiti inoltre:
  - il DURC protocollo INAIL\_ 27968898, richiesto il 21/06/2021 (con scadenza validità 19/10/2021) dal quale risulta la regolarità contributiva dell'operatore economico GRANT THORNTON CONSULTANTS S.r.l. nei confronti di INPS e INAIL;
  - la visura camerale dalla quale risulta che la ditta in oggetto non è oggetto di scioglimento, procedure concorsuali, cancellazione.
- con prot. 6672/2021 e 6765/2021 è stato richiesto al Centro per l'Impiego della Provincia di Roma il certificato di ottemperanza in relazione agli obblighi di assunzione di persone con disabilità ai sensi della L. 68/99;

**dato atto** che l'efficacia del contratto, che sarà sottoscritto, è subordinata alla sussistenza del certificato di ottemperanza in relazione agli obblighi di assunzione di persone con disabilità ai sensi della L. 68/99;

**ritenuto** pertanto di affidare, mediante affidamento diretto *ex art. 1, co. 2, lett. a)*, del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120, il servizio in oggetto alla società GTC - Grant Thornton Consultants, con sede legale in Roma (RM) Via Salaria n. 222 – CAP 00198 - P.IVA 13947841006, per l'importo complessivo di € 41.650, (oltre ad IVA di legge), in quanto la stessa risulta in possesso dei requisiti di capacità professionale richiesti e di economicità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, nonché nel rispetto del principio di rotazione e dei tempi compatibili con le richieste dell'Agenzia;

**dato atto** che la sottoscritta, in qualità di RUP della presente procedura di affidamento interverrà nell'atto di stipula del contratto, che sarà sottoscritto in forma di scrittura privata in modalità elettronica sulla piattaforma MePa di Consip, ai sensi dell'art. 14, comma 2, lett. b) del citato Regolamento interno per l'acquisizione di servizi e forniture sotto soglia comunitaria;

**ritenuto** che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del D.lgs. 267/2000;

## D E T E R M I N A

1. di aggiudicare e di affidare, per le motivazioni e le considerazioni espresse in premessa, mediante affidamento diretto *ex art. 1, co. 2, lett. a)*, del D.L. n. 76/2020, convertito in

Legge 11/09/2020, n. 120, il servizio di supporto nello sviluppo e applicazione di metodiche di validazione dei dati di qualità tecnica dichiarati dai gestori del SII secondo il Regolamento di Qualità Tecnica del Servizio Idrico (Delibera ARERA 917/2017/R/ IDR) alla GTC - Grant Thornton Consultants, S.r.l. con sede legale in Roma (RM) Via Salaria n. 222 – CAP 00198 - P.IVA 13947841006, per l'importo complessivo di € 41.650, (oltre ad IVA di legge);

2. di dare atto che la sottoscritta, in qualità di RUP della presente procedura di affidamento, interverrà nell'atto di stipula del contratto che sarà sottoscritto in forma di scrittura privata e in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 14, comma 2, lett. a) del Regolamento interno per l'acquisizione di servizi e forniture sotto soglia comunitaria richiamato in premessa;
3. di dare altresì atto che l'efficacia del contratto, che sarà sottoscritto, è subordinata alla sussistenza del certificato di ottemperanza in relazione agli obblighi di assunzione di persone con disabilità ai sensi della L. 68/99;
4. di impegnare a favore di GTC - Grant Thornton Consultants S.r.l., con sede legale in Roma (RM) Via Salaria n. 222 – CAP 00198 - 13947841006, l'importo di € 41.650,00 oltre IVA pari a € 9.163,00 per complessivi € 50.813,00 relativi al servizio di supporto di cui al punto 1. che precede al codice di bilancio 1 09 04 macro aggregato 03 "Acquisto di beni e servizi", capitolo 103077/00 "Prestazioni di servizi a supporto del SII" dell'esercizio finanziario 2021 del bilancio di previsione 2021-2023, che presenta la necessaria disponibilità;
5. di stabilire che la somma sopra indicata sarà liquidata a GTC - Grant Thornton Consultants S.r.l., su presentazione di regolari fatture elettroniche, secondo le modalità indicate nel capitolato, che costituisce parte integrante del contratto in parola, previo riscontro operato ai sensi dell'art. 184 del T.U.E.L.;
6. di dare atto che il RUP della presente procedura è la sottoscritta Ing. Marialuisa Campani e che il CIG – Codice Identificativo Gara è il seguente: 878199290D;
7. di rimandare le condizioni e i termini contrattuali specifici al Capitolato, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
8. di attestare la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto;
9. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

Il Dirigente  
Area Servizio Idrico Integrato  
Ing. Marialuisa Campani  
(documento firmato digitalmente)



**CAPITOLATO PRESTAZIONALE PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO DI SUPPORTO NELLO SVILUPPO E APPLICAZIONE DI METODICHE DI VALIDAZIONE DEI DATI DI QUALITÀ TECNICA DICHIARATI DAI GESTORI DEL SII SECONDO IL REGOLAMENTO DI QUALITÀ TECNICA DEL SERVIZIO IDRICO (DELIBERA ARERA 917/2017/R/ IDR) – CIG 878199290D**

**ART.1 – STAZIONE APPALTANTE**

1. Stazione appaltante è l'Agenzia Territoriale dell'Emilia Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti, Via Cairoli 8/f 40121 Bologna (di seguito ATERSIR o Agenzia).

**ART.2 - OGGETTO DELL'APPALTO**

1. Costituisce oggetto del presente servizio il supporto nello sviluppo e nell'applicazione di ulteriori metodiche di validazione dei dati di qualità tecnica dichiarati dai gestori del SII, da applicare ad un campione di valori di macro-indicatori tratti dalle dichiarazioni inoltrate nel 2021 relativamente all'esercizio 2020 da alcuni gestori di Servizio Idrico Integrato (SII) ubicati in taluni dei 17 Bacini che ricadono nella competenza regolatoria di ATERSIR.
2. Il supporto richiesto ha quindi lo scopo di fornire un apporto incrementale, selettivo e analitico, alle attività ordinarie di validazione dei dati di qualità tecnica ricevuti dai soggetti regolati, che ATERSIR è tenuta a svolgere.

**ART.3 - TIPOLOGIA DELLE PRESTAZIONI RICHIESTE**

1. Il servizio di supporto comprende le seguenti attività:
  1. analisi preliminare dei Registri inoltrati ad ATERSIR e delle relative Relazioni di Accompagnamento per il 2020 ovvero, se indisponibili, di quelle relative al 2019;
  2. produzione di una lista di Informazioni di Verifica, ulteriori e diverse da quelle inserite nei Registri o già in possesso di ATERSIR, da trasmettere ai gestori interessati per la celere raccolta di informazioni;
  3. con riferimento alle informazioni raccolte come da precedente punto b), partecipazione ad almeno n. 1 incontro con rappresentanti dei gestori;
  4. definizione di un elenco di elementi critici tratti dal combinato dei registri, delle Informazioni di verifica ottenute e dei chiarimenti e delle illustrazioni ricevute nel corso dell'incontro;
  5. elaborazione di una matrice/elenco dei rischi relativi alle attività di rilevazione, trasmissione e registrazione dei dati di input usati per il calcolo di ogni Macro-indicatore esaminato e valutazione in merito all'applicazione da parte dell'azienda di controlli sufficienti a minimizzare il rischio di errori;
  6. redazione di un rapporto finale di analisi, recante esposizione sintetica delle attività svolte, dei risultati raggiunti e del novero delle azioni necessarie affinché i gestori attuino un effettivo controllo nella raccolta e registrazione dei dati per il calcolo dei macro-indicatori;
  7. elaborati e consegna all'Agenzia, per ognuno degli 8 Macro-indicatori selezionati, di:
    - v. un elenco di Informazioni di Verifica da richiedere al gestore dichiarante per analizzarne i dati dichiarati in modo più approfondito di quanto consentito dalla mera visione del contenuto dei Registri;

- vi. un elenco di elementi critici, relativi alle informazioni raccolte e disponibili riguardo alle modalità di svolgimento delle attività di rilevazione, trasmissione e registrazione dei dati di input per il calcolo del macro-indicatore;
  - vii. una matrice dei rischi associati alle predette attività di rilevazione, trasmissione e registrazione dei dati di input per il calcolo del macro-indicatore;
  - viii. un rapporto finale sintetico che riporta, contestualizza e commenta sinteticamente gli elementi precedentemente illustrati.
2. I Macro-indicatori da validare, fatte salve eventuali modifiche da concordarsi in corso di contratto, sono i seguenti, suddivisi per gestione affidata:
- |                      |         |
|----------------------|---------|
| Hera Bologna:        | M3 e M6 |
| Ireti Reggio Emilia: | M3 e M6 |
| Cadf:                | M1 e M5 |
| Emiliambiente:       | M2 e M4 |

#### **ART. 4 – DURATA DELL'APPALTO**

1. Le attività di cui all'art. 3 del presente capitolato dovranno essere realizzate, con decorrenza dalla data di sottoscrizione del contratto, entro il 31.12.2021, fatti salvi ritardi dovuti a cause di forza maggiore o imputabili a terzi.

#### **ART. 5 – IMPORTO A BASE DI TRATTATIVA**

1. Sulla base della specifica delle attività previste, del tempo uomo ritenuto necessario, di tariffe orarie ritenute congrue dall'Agenzia anche sulla base di servizi analoghi forniti da soggetti diversi acquisiti con modalità competitive l'importo a base di trattativa è fissato in € 42.000,00, oltre ad oneri ed IVA di legge, calcolato per un impegno di 48 giornate lavorative complessive, da svolgersi nel periodo dal 15.06.2021 fino al 31.12.2021.
2. Il suddetto importo, a base di trattativa, deve intendersi onnicomprensivo di tutte le prestazioni da eseguire e di tutti i costi inerenti al servizio e le prestazioni da eseguire.
3. È ammessa solo l'ipotesi di offerta pari o inferiore al predetto importo a base di trattativa.

#### **ART. 6 – MODALITÀ DI ESPLETAMENTO DEL SERVIZIO**

1. Nell'esecuzione del servizio il fornitore dovrà osservare scrupolosamente le buone regole dell'arte anche ai sensi dell'art. 1176 c.c.
2. Salvo le prescrizioni contenute nel presente Capitolato, l'operatore economico potrà sviluppare il servizio nel modo che riterrà opportuno, salve le specificazioni sotto indicate; l'esecuzione dovrà comunque avvenire con modalità, tempi e termini tali da non arrecare alcun pregiudizio all'amministrazione contraente.
3. L'operatore economico è tenuto ad eseguire in proprio i servizi di cui al presente capitolato.
4. Le attività indicate ai punti a) e b) del precedente Articolo 3 devono essere concluse **entro 45 giorni dall'avvio dell'esecuzione, mentre quelle previste ai punti c) e d) dovranno essere realizzate entro il 30.09.2021.**
5. L'appalto avrà decorrenza dalla data di sottoscrizione del contratto di appalto e la durata è stimata al 31.12.2021, benché legata comunque ai tempi per l'ottenimento delle informazioni da parte dei gestori del SII interessati.
6. ATERSIR si riserva la facoltà di richiedere all'aggiudicatario, nel periodo di efficacia del contratto, l'aumento o la diminuzione delle prestazioni contrattuali, nei limiti in vigore per le forniture in favore della Pubblica Amministrazione, alle condizioni, corrispettivi e termini stabiliti nel presente Atto.
7. Il servizio sarà erogato da remoto. L'operatore economico si impegna in ogni caso a prestare la propria disponibilità per incontri, da remoto o presso le sedi dell'Agenzia, su richiesta della Stazione Appaltante, con riferimento alle prestazioni oggetto dell'appalto.

8. Il materiale e i documenti prodotti dall'operatore economico ai sensi del precedente articolo 3 devono essere trasmessi via PEC alla stazione appaltante in formato PDF e su supporto magnetico in formato editabile.

#### **ART. 7 – REQUISITI**

1. Il servizio deve essere affidato ad un operatore qualificato nell'attività di Consulenza, con specifica esperienza nell'analisi regolatoria del settore idrico, comprovata dall'avvenuta esecuzione di almeno un incarico di oggetto analogo a quello dell'articolo 3 del presente Capitolato.
2. L'offerente deve essere un operatore economico di cui all'art. 45 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i..
3. L'operatore economico deve essere in possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i..

#### **ART. 8 - MODALITÀ DI ESPLETAMENTO DELLA TRATTATIVA**

1. L'aggiudicazione del servizio avverrà mediante la procedura di "Trattativa Diretta" da svolgersi sulla piattaforma telematica del MePa di Consip, nell'iniziativa "Servizi - servizi di supporto specialistico", ai sensi della normativa vigente in materia di contratti pubblici.
2. L'operatore economico sarà invitato a presentare offerta mediante caricamento sulla piattaforma in questione e sarà vincolato alla propria offerta per 90 giorni.
3. Il prezzo di aggiudicazione, come determinato in sede di trattativa, è fisso e non revisionabile, in quanto l'eventuale variazione di costi dovuta ad inflazione od altre diverse ed imprevedibili cause devono essere già stimate dall'offerente per l'intero periodo contrattuale.
4. All'operatore economico oggetto del presente affidamento diretto non è richiesta la garanzia provvisoria di cui all'art. 93, comma 1 del D.lgs. 50/2016.
5. L'operatore economico dovrà produrre la seguente documentazione in formato elettronico e munita di firma digitale, caricando il documento firmato digitalmente sulla piattaforma MePA-Trattativa diretta di Consip S.p.A.:
  - Dichiarazione concernente il possesso dei requisiti di cui all'art 80 del D.lgs 50/2016 e s.m.i. nonché l'iscrizione nel Registro della Camera di CCIAA territorialmente competente resa ai sensi degli artt.li 46, 47 del DPR 445/2000 consapevole delle sanzioni penali previste dall'art. 76 del medesimo decreto;
  - Dichiarazione ai fini dell'art. 3 della L. 136/2010 e s.m.i. (tracciabilità dei flussi finanziari);
  - Dichiarazione di inesistenza di cause di incompatibilità e di situazioni di conflitto d'interesse riscontrabili dall'aver in corso alla data medesima, incarichi e/o servizi in favore dei gestori del SII in Emilia-Romagna; inoltre l'operatore dovrà impegnarsi a non accettare incarichi dai medesimi gestori nel corso di vigenza del contratto;
  - Dichiarazione di aver maturato nell'ultimo triennio (2017 – 2020) adeguata esperienza professionale riguardante le materie di cui all'oggetto del presente capitolato, avendo svolto senza contestazioni relative alla regolarità dell'esecuzione da parte del committente, incarichi/servizi a favore di enti pubblici.
  - Dichiarazione dell'ente che ha rilasciato la certificazione ISO 9.001: 2015, se disponibile.

#### **ART. 9 – AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO**

1. L'affidamento del servizio sarà approvato con determinazione del dirigente competente.
2. L'aggiudicazione definitiva dello stesso è subordinata:
  - all'esito positivo degli accertamenti d'ufficio circa il possesso dei requisiti generali di cui all'art 80 del D.lgs. 50/2016 come disposto dall'art. 36, c. 6 ter del medesimo Dlgs;
  - all'esito positivo degli accertamenti d'ufficio circa il possesso degli ulteriori requisiti di qualificazione richiesti.
3. La stipula del contratto è subordinata:
  - alla presentazione, da parte dell'operatore economico, della garanzia definitiva, ai sensi

dell'art. 93 del D.lgs 50/2016.

- alla consegna del numero necessario di marche da bollo dell'importo di € 16,00 cad. da apporre sul contratto e sul capitolato di appalto o alla dimostrazione dell'avvenuto pagamento dell'importo corrispondente (€ 80,00);
4. Qualora l'Aggiudicatario non produca la documentazione richiesta, ovvero non risulti in possesso dei requisiti suindicati, l'Agenzia potrà non procedere all'aggiudicazione.

#### **ART. 10 - LIQUIDAZIONE E PAGAMENTO FATTURE**

1. Il pagamento del corrispettivo sarà effettuato secondo le modalità stabilite dalle normative vigenti (obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari e fatturazione elettronica), a seguito di presentazione di regolare fattura della prestazione svolta a conclusione delle attività; si applica l'art. 35, c.18 del D.lgs. 50/2016.
2. Il pagamento avverrà in base al seguente piano di fatturazione:
  - a seguito di presentazione di regolari fatture emesse in due soluzioni: la prima pari al 20% del totale emessa al termine della conclusione delle attività di cui ai punti a), b), c) e d) del precedente art. 3 e la successiva corrispondente al saldo delle spettanze alla firma del certificato di regolare esecuzione.
  - a richiesta dell'operatore economico può essere corrisposta l'anticipazione del 20% del valore del contratto ai sensi dell'art. 35, c.18 del D.Lgs. 50/2016; in questo caso l'anticipazione sarà scontata dalle fatture successive.
3. Il pagamento della fattura sarà effettuato entro 30 giorni dalla data di ricevimento della stessa.
4. La fattura in formato elettronico dovrà essere intestata ad ATERSIR e inviata attraverso il Sistema d'Interscambio (SDI) gestito dal Ministero dell'Economia e delle Finanze. Il Codice Univoco Ufficio è il seguente: UFAEH8. L' affidamento è soggetto, altresì, alla disciplina della scissione dei pagamenti ex art. 17-ter D.P.R. n. 633/1972.

#### **ART. 11 - DUVRI**

1. Ai sensi del comma 3-bis dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008 non è necessaria la redazione del DUVRI-Documento Unico di Valutazione Rischi da Interferenza. Pertanto, i costi della sicurezza sono pari ad € 0,00.

#### **ART. 12 - ESECUZIONE DEL CONTRATTO E OBBLIGHI DELL'AGGIUDICATARIO**

1. L'aggiudicatario ha l'obbligo di eseguire il servizio secondo le modalità indicate nel presente capitolato.

#### **ART. 13 - CONTROLLI E RILIEVI**

1. Atersir si riserva la facoltà per tutta la durata del servizio di sottoporre le modalità di esecuzione a controlli per verificarne la qualità.

#### **ART. 14 – ACCERTAMENTO IRREGOLARE ESECUZIONE SERVIZIO**

1. In caso di riscontrata irregolarità nell'esecuzione del servizio o di violazione delle disposizioni del presente capitolato, ATERSIR dispone il seguente procedimento:
  - Formale contestazione del mancato adempimento da parte del funzionario responsabile di ATERSIR, preposto alla verifica del servizio (tale comunicazione scritta deve essere effettuata nel più breve tempo possibile dalla data dell'inadempienza compiuta da parte dell'appaltatore).
  - Diffida ad adempiere: ATERSIR, inoltrerà al fornitore le osservazioni e le contestazioni nonché i rilievi mossi a seguito dei controlli effettuati dal responsabile, comunicando altresì possibili prescrizioni alle quali il contraente stessa dovrà uniformarsi nei tempi stabiliti mediante assegnazione di un termine temporale.
  - Entro detto termine, il fornitore sarà tenuto a presentare le proprie contro-deduzioni;

- Il fornitore non potrà addurre a giustificazione del proprio operato circostanze e fatti influenti sul servizio purché prevedibili, se non preventivamente comunicate per iscritto.
  - Verifica in contraddittorio: qualora, malgrado la contestazione immediata e la relativa diffida ad adempiere, i risultati fossero inadeguati e confermati da una comunicazione scritta da parte del funzionario responsabile dell'Agenzia, ATERSIR si riserva di non procedere al pagamento delle fatture fino a che il fornitore non adempia a quanto richiesto.
2. Per ogni giorno di ritardo nella presentazione delle relazioni di cui al precedente articolo 3 rispetto alle scadenze previste all'art. 6, verrà applicata una penale pari a € 30 per ogni giorno di ritardo; ATERSIR potrà applicare all'Aggiudicatario penali sino a concorrenza della misura massima pari al 10% del valore complessivo della fornitura.
- Per ritardi superiori ai 15 gg la stazione appaltante si riserva di inviare la comunicazione di non conformità all'ente certificatore dell'aggiudicatario.

#### **ART.15 - RISOLUZIONE DEL CONTRATTO**

1. ATERSIR procederà alla risoluzione del contratto previa diffida ad adempiere ai sensi dell'art. 1454 del codice civile in caso di perdurante e grave inadempimento.
2. Il contratto si risolve di diritto ai sensi dell'articolo 1456 del codice civile, nei seguenti casi:
  - a. in caso di frode o grave negligenza nell'adempimento degli obblighi contrattuali;
  - b. nei casi di cessione di contratto o di apertura di procedura di fallimento a carico dell'Impresa;
3. ATERSIR procederà alla risoluzione del contratto e con effetto immediato nel caso in cui le transazioni finanziarie relative al medesimo siano eseguite senza avvalersi di banche o di Poste Italiane S.p.A., così come previsto dall'art. 3 della legge 136/2010.
4. Al contraente saranno addebitate le maggiori spese sostenute da ATERSIR per la risoluzione contrattuale, qualora la causa sia da imputare al contraente medesimo.
5. L'esecuzione in danno non esclude eventuali responsabilità civili o penali del contraente, per il fatto che ha determinato la risoluzione.

#### **ART. 16 - RECESSO**

1. ATERSIR si riserva la facoltà di recedere dal contratto, ai sensi dell'art. 1671 del codice civile. Tale facoltà è esercitata per iscritto mediante invio di apposita comunicazione a mezzo di raccomandata RR. Il recesso non può avere effetto prima che siano decorsi 15 giorni dal ricevimento di detta comunicazione. In tal caso ATERSIR si obbliga a pagare al fornitore un'indennità corrispondente a quanto segue:
  - prestazioni già eseguite dal fornitore al momento in cui viene comunicato l'atto di recesso così come attestato dal verbale di verifica redatto da ATERSIR;
  - spese che il fornitore comprouvi di avere sostenuto specificamente ed esclusivamente per mettersi in grado di eseguire il contratto e che non abbia ammortizzato pro quota nei corrispettivi per gli ordini eseguiti: saranno prese in considerazione soltanto le spese di cui ATERSIR sia stata preventivamente informata.

#### **ART. 17 - CONTROVERSIE**

1. Per ogni causa, controversia o azione promossa in sede giudiziaria sarà competente il foro di Bologna.

#### **ART. 18 - RINVIO AD ALTRE NORME**

1. Per quanto non previsto si applicano le disposizioni in materia, contenute nella normativa vigente.
2. L'aggiudicatario si assume gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge 13.05.2010 n. 136.

Allegato alla determinazione n. 157 del 29 luglio 2021

**Oggetto:** **Determinazione di aggiudicazione mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. a) del D.L. 16.7.2020 n. 76 convertito in Legge 11.9.2020, n. 120, a favore di GTC - Grant Thornton Consultants S.r.l. del servizio di supporto nello sviluppo e applicazione di metodiche di validazione dei dati di qualità tecnica dichiarati dai gestori del SII secondo il Regolamento di Qualità Tecnica del Servizio Idrico (Delibera ARERA 917/2017/R/ IDR) - CIG 878199290D**

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 183 comma 7 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

IMP. N. 275/2021 del 29 luglio 2021 per € 50.813,00 al codice di bilancio 1 09 04 macro aggregato 03 "Acquisto di beni e servizi", cap. 103077/00 "Prestazioni di servizio a supporto del SII" del bilancio di previsione 2021-2023, esercizio finanziario 2021 a favore di GTC - Grant Thornton Consultants.

Il Dirigente  
Area Amministrazione e  
Supporto alla Regolazione  
Dott.ssa Elena Azzaroli  
*(documento firmato digitalmente)*

Data di esecutività  
Bologna, 29 luglio 2021