

**DETERMINAZIONE n. 169 del 15 ottobre 2019**

**Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani**

**Oggetto:** Sostituzione membro della commissione giudicatrice delle offerte prevenute per la partecipazione alla procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Parma – CIG:72029985FC.

**IL DIRETTORE**  
**Responsabile ad interim**  
**Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani**

**Visti:**

- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 recante “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente” e ss.mm.;
- lo Statuto dell’Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e ss.mm.;
- la deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell’organigramma e del funzionigramma dell’Agenzia;
- la deliberazione n. 63 del 27 settembre 2017 con cui il Consiglio d’Ambito ha nominato l’Ing. Vito Belladonna quale Direttore di ATERSIR per anni 5 (cinque) a decorrere dal 1 ottobre 2017, ai sensi dell’art. 11, c. 2, della L.R. n. 23/2011;
- la determinazione n. 162 del 2 ottobre 2019, con la quale lo scrivente ha assunto *ad interim* l’esercizio delle funzioni di Responsabile dell’Area Servizio Gestione Rifiuti dell’Agenzia, nelle more dell’espletamento delle procedure di reclutamento per la sostituzione del dirigente dimissionario Ing. Stefano Rubboli e fino a nuova attribuzione di incarico dirigenziale dell’Area organizzativa di cui trattasi;
- il T.U. n. 267/2000 ordinamento degli EE.LL.;
- la deliberazione di Consiglio d’Ambito n. 81 del 17 dicembre 2018 e successive variazioni, con cui sono stati approvati il Bilancio di previsione 2019-2021 dell’Agenzia e il DUP 2019-2021;
- le proprie determinazioni n. 2 del 18 gennaio 2019, “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021 – Assegnazione risorse finanziarie” e ss.mm. e n. 127 del 25 luglio 2019 “Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021 – Approvazione Parte obiettivi per l’anno 2019”;

**visti, inoltre:**

- il D.lgs. n. 152/2006 e s.m.i. “*Testo Unico Ambiente*” e in particolare l’art. 202, c. 1 ai sensi del quale l’Autorità d’ambito aggiudica il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani mediante gara disciplinata dai principi e dalle disposizioni comunitarie secondo la disciplina vigente in tema di affidamento dei servizi pubblici locali;
- il D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito dalla l. 17 dicembre 2012, n. 221 recante “Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese”, art. 34, comma 20;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, Codice dei contratti pubblici, di seguito denominato anche solo Codice, artt. 77 e 78;
- il *Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione* approvato con Deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 31 gennaio 2018;
- il Testo Unico delle Imposte sui Redditi (TUIR), approvato con DPR n. 917/1986, ed in particolare l’art. 50, comma 1, lettera f), che prevede che “*le indennità, i gettoni di presenza e gli altri compensi corrisposti dallo Stato, dalle regioni, dalle province e dai comuni per l’esercizio di pubbliche funzioni, sempreché le prestazioni non siano rese da soggetti che esercitano un’arte o professione di cui all’articolo 49, comma 1, e non siano state effettuate nell’esercizio di impresa commerciale, nonché i compensi corrisposti ai membri delle commissioni tributarie, [ai giudici di pace e] agli esperti del tribunale di sorveglianza*”, sono considerati redditi assimilati a quelli di lavoro dipendente, così come precisato nella risoluzione del Ministero delle Finanze n. 172/E del 22 novembre 2000 in merito al trattamento tributario applicabile

ai compensi corrisposti ai componenti delle commissioni concorsi e delle commissioni per l'aggiudicazione di appalti e forniture;

**premesse che:**

- a seguito della scadenza della Convenzione relativa all'affidamento del servizio rifiuti dell'ambito di Parma sottoscritta in data 27 dicembre 2004 si è reso necessario procedere ad un nuovo affidamento della gestione del servizio, in conformità con quanto disposto dalla disciplina vigente, sopra richiamata;
- con deliberazione n. 9 del 5 novembre 2014 il Consiglio Locale di Parma ha deliberato di individuare il bacino di affidamento del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani derivante dall'aggregazione del bacino attualmente gestito da IREN S.p.A. sulla base della convenzione di servizio sottoscritta in data 27/12/2004 con il bacino "Montagna Ovest", ai sensi dell'art. 8, comma 6, lettera a) della L.R. 23/2011;
- con deliberazione n. 5 del 23 luglio 2015 il Consiglio Locale di Parma ha deliberato di proporre al Consiglio d'Ambito, per il bacino territoriale individuato con deliberazione dello stesso Consiglio Locale n. 9/2014, di avviare le procedure di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento a terzi del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani;
- con deliberazione n. 45 del 13 luglio 2017 il Consiglio di Ambito dell'Agenzia ha individuato le modalità di affidamento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale di Parma e definito gli elementi essenziali della concessione;
- con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 68 del 27 settembre 2017 sono stati approvati gli atti della procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Parma, comprensivi del Bando, dello schema di Contratto di Servizio e Disciplinare Tecnico;
- con determinazione n. 134 del 12 settembre 2017 è stato nominato l'Ing. Stefano Rubboli, Dirigente dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016, per l'affidamento mediante ricorso a procedura aperta della concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino di Parma;

**tenuto conto che:**

- con propria determinazione n. 110 del 9 luglio 2018, sono stati ammessi entrambi gli operatori economici, Iren Ambiente S.p.A. e Costituendo RTI tra De Vizia Transfer S.p.A. (capogruppo-mandatario) e URBASER S.A. (mandante), alle successive fasi della procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Parma- CIG:72029985FC;
- la determinazione n. 110/2018 suindicata è stata oggetto di ricorso di entrambi i concorrenti e la vicenda processuale si è conclusa, in primo grado con le sentenze nn. 310/2018 e 311/2018, appellate rispettivamente dalle società IREN Ambiente S.p.A. e De Vizia Transfer S.p.A.; ed, in secondo grado, con le sentenze del Consiglio di Stato, nn. 2407/2019 e 2511/2019 di appello, rispettivamente delle sentenze nn. 310/2018 e 311/2018, con le quali sono stati respinti definitivamente i ricorsi dei concorrenti, ingiungendo tuttavia all'Agenzia di avviare apposita istruttoria per valutare se le accertate violazioni degli obblighi informativi da parte dei concorrenti siano tali da metterne in dubbio l'affidabilità e l'integrità, giustificandone l'esclusione dalla gara;

- con determinazione dirigenziale n. 94 del 13 giugno 2019 è stata determinata nuovamente l'ammissione dei concorrenti all'esito dell'istruttoria sull'esistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80, c. 5, lett. c) e f-bis) D.Lgs. n. 50/2016, risultante da apposita Relazione conclusiva allegata alla stessa, nella quale si conclude che, nonostante i riscontrati casi di dichiarazioni omesse e reticenti, i procedimenti penali e gli ulteriori fatti pregressi ascrivibili agli amministratori delle società concorrenti, non costituiscono elementi di prova idonei a mettere in dubbio l'affidabilità professionale e l'integrità dei concorrenti;

**considerato che:**

- in base a quanto previsto dal Bando di gara alla lettera L comma 2 "2. *La valutazione delle offerte tecniche ed economiche sarà svolta da una Commissione giudicatrice appositamente nominata da ATERSIR in seguito all'avvenuto decorso del termine di presentazione dell'offerta di cui alla lettera K, punto 2. Detta Commissione sarà formata da cinque componenti, individuati ai sensi delle norme vigenti secondo il principio di trasparenza.*";
- ATERSIR si è dotata di un Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione, di cui alla citata deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5/2018;
- ai sensi dell'art. 5 del Regolamento "*Qualora si proceda alla nomina di componenti delle commissioni giudicatrici esterni all'Agenzia, l'individuazione degli stessi avverrà mediante scelta tra una rosa di candidati, formata a seguito della fornitura di nominativi da Amministrazioni, Istituzioni, Ordini professionali o altri soggetti pubblici o privati dotati di particolare qualificazione a parere motivato dell'Agenzia, e/o a seguito di apposito avviso pubblicato sul sito web istituzionale (...)*";
- ATERSIR, nel rispetto del Regolamento sopra richiamato e della disciplina prevista al D.Lgs. n. 50/2016 ha proceduto a formare un Elenco di esperti per l'affidamento dell'incarico di componente delle Commissioni Giudicatrici per le procedure di gara europea per l'affidamento della gestione dei servizi pubblici ambientali pubblicando in data 23 marzo 2018 apposito "*Avviso di manifestazione di interesse per l'acquisizione di candidature finalizzate all'individuazione dei componenti delle Commissioni Giudicatrici ex art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 per le procedure di gara per l'affidamento di servizi pubblici ambientali bandite da ATERSIR*", approvato con determinazione n. 42 del 23 marzo 2018;
- con determinazione n. 97 del 19 giugno 2018 si è proceduto ad approvare l'elenco dei candidati ammessi a comporre le Commissioni Giudicatrici e tra questi l'Agenzia ha individuato una rosa di professionisti dal curriculum vitae dei quali, emergono percorsi formativi ed esperienza professionale specificamente funzionali all'incarico di membro della commissione giudicatrice nella gara di cui all'oggetto;

**considerato inoltre che:**

- l'Agenzia ha ritenuto di avvalersi della facoltà prevista dall'art. 2 comma 7 del citato Regolamento di ATERSIR: "*E' in ogni caso facoltà dell'Agenzia stabilire per ciascuna procedura di affidamento la partecipazione del Responsabile del Procedimento (RUP) come membro della Commissione giudicatrice*", disponendo la partecipazione del RUP come membro della Commissione giudicatrice, in considerazione della vasta ed approfondita esperienza curricolare riferita alla materia di gara del Dirigente dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani Ing. Stefano Rubboli;

- con determinazione n. 159 del 18 ottobre 2018 è stata nominata la Commissione giudicatrice della procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Parma – CIG: 72029985FC, nella seguente composizione:
  - Presidente: Paolo Diprima, Direttore Generale dell'Autorità Ato Toscana Sud, Ente di governo dell'ambito rifiuti Ato Toscana Sud;
  - Commissario Esperto: Alessandra Bonoli, Professoressa associata in Ingegneria delle materie prime e in Valorizzazione delle Risorse Primarie e Secondarie presso il Dipartimento di Ingegneria Ambientale e Materiali (DICAM) della Scuola di Ingegneria e Architettura dell'Università degli Studi di Bologna;
  - Commissario Esperto: Anna Moretto, Responsabile tecnico dell'Ente di Bacino Padova 2 in distacco parziale al Consiglio di Bacino Venezia Ambiente;
  - Commissario Esperto: Antonio Massarutto, Professore associato confermato di Economia Applicata presso l'Università di Udine e Direttore di Ricerca presso IEFE – Università Bocconi di Milano;
  - Commissario Esperto: Stefano Rubboli – Dirigente dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani e RUP della procedura di gara;

**preso atto** che l'Ing. Stefano Rubboli ha rassegnato le proprie dimissioni volontarie dall'impiego con decorrenza dal 07/10/2019 ai sensi del D.L. n. 4/2019, art. 14 – convertito in legge 26/2019;

**considerato** che:

- a seguito della cessazione dal servizio per dimissioni dell'Ing Stefano Rubboli, lo stesso decade necessariamente dal ruolo di RUP della procedura di gara in oggetto e vengono meno le condizioni che ne permettevano la partecipazione nella Commissione giudicatrice della gara;
- con determinazione n. 164 del 9 ottobre 2019 lo scrivente ha assunto, in sostituzione dell'Ing. Stefano Rubboli, il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016, della procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Parma – CIG:72029985FC;
- in esito alla situazione suddetta si rende necessaria la nomina di un nuovo membro della Commissione Giudicatrice delle offerte pervenute nella procedura di gara in oggetto;
- al fine di procedere alla nomina del nuovo membro della Commissione l'Agenzia ha ritenuto di attingere nuovamente dall'Elenco di esperti per l'affidamento dell'incarico di componente delle Commissioni Giudicatrici per le procedure di gara europea per l'affidamento della gestione dei servizi pubblici ambientali approvato con la citata determinazione n. 97/2018;

**dato atto** che tra i soggetti valutati risulta particolarmente competente e pertanto idoneo allo svolgimento dell'incarico l'Ing. Massimiliano Cenerini, Direttore Generale dell'Assemblea Territoriale d'Ambito-ATO2 Ancona;

**dato atto** che la Stazione Appaltante, valutata nuovamente l'esperienza curricolare dei componenti della Commissione come integrata ed in base al criterio della maggiore

esperienza nelle attività oggetto di incarico, ha optato per il mantenimento del commissario Paolo Diprima come Presidente della Commissione di cui trattasi;

**tenuto conto** che:

- il professionista menzionato, al momento della partecipazione alla Manifestazione di interesse, si è impegnato a dichiarare, al momento dell'accettazione dell'incarico di componente della Commissione Giudicatrice inerente ad una specifica procedura di gara, a seguito di designazione e previa adozione formale dell'atto di nomina della suddetta Commissione da parte di ATERSIR, ai sensi degli artt.li 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, consapevole delle sanzioni penali di cui all'art. 76 dello stesso decreto in caso di dichiarazioni mendaci e falsità negli atti, l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nonché il possesso degli altri requisiti di cui all'art. 3 dell'Avviso prot. PG.AT/2018/0002080, mediante compilazione di apposita modulistica allegata al "*Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione*" approvato con Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 5/2018;

**valutato** di determinare per il nuovo componente esterno della Commissione un compenso forfetario di € 16.200,00 (sedicimiladuecento), oltre ad oneri di legge, comprensivo delle spese, avuto riguardo all'impegno professionale richiesto ed alla tipologia di gara esperita e ritenendolo equo in ragione delle qualificate prestazioni professionali richieste, della complessità dell'attività da svolgere e della rilevanza economica della procedura in oggetto; tale importo è in linea con quanto riconosciuto agli altri commissari di gara, considerato che trattasi di sostituzione *in itinere* rispetto alle attività già svolte dalla Commissione;

**dato atto** che il presente provvedimento comporta un onere finanziario quantificato in complessivi € 17.577,00, così articolato:

- € 16.200,00 per il compenso suindicato,
- € 1.377,00 a titolo di IRAP;

che trova copertura nel Bilancio di previsione 2019-2021, approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 81 del 17 dicembre 2018 e successive variazioni;

**dato atto** altresì che il Dirigente dell'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione, provvederà agli adempimenti conseguenti, impegnando la spesa sui competenti capitoli di bilancio e liquidando al membro esterno la somma dovuta, su richiesta del RUP che attesta il regolare svolgimento delle attività della Commissione di gara, secondo le seguenti modalità:

- quanto ad € 9.000,00, al termine dell'esame di merito tecnico dei contenuti della busta B e attribuzione dei relativi punteggi,
- quanto ad € 7.200,00 al termine dell'incarico;

**dato atto** che:

- con nota prot. n. PG.AT/0006548 del 11/10/2019 si è provveduto a comunicare all'Ente di appartenenza dell'Ing Cenerini l'intenzione di nominare lo stesso all'interno della Commissione giudicatrice della gara in oggetto, alla luce del nulla osta già rilasciato in precedenza dal medesimo Ente e trasmesso con comunicazione prot. n. PG.AT/2018/0007380 del 23/11/2018;
- l'Ing. Massimiliano Cenerini quale nuovo commissario esterno, a seguito dell'adozione del presente provvedimento, in occasione della prima seduta utile della

commissione, come già fatto dagli altri commissari, presenterà apposite dichiarazioni, ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, consapevole delle sanzioni penali di cui all'art. 76 dello stesso decreto in caso di dichiarazioni mendaci e falsità negli atti, inerenti l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nonché il possesso degli altri requisiti di cui all'art. 3 dell'Avviso prot. PG.AT/2018/0002080, mediante compilazione di apposita modulistica;

- il nuovo commissario, all'atto dell'accettazione dell'incarico, dovrà altresì presentare adeguata polizza assicurativa, come previsto dal Regolamento dell'Agenzia;

**dato atto** inoltre che, come disposto dall'art. 183, comma 7 del D. Lgs. 267/2000, la presente determinazione è esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Dirigente competente;

**ritenuto** che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

## D E T E R M I N A

1. di nominare quale componente della Commissione giudicatrice della procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Parma – CIG: 72029985FC, in sostituzione dell'Ing. Stefano Rubboli, l'Ing. Massimiliano Cenerini, con la conseguenza che la composizione della Commissione è la seguente:
  - Presidente: Paolo Diprima, Direttore Generale dell'Autorità Ato Toscana Sud, Ente di governo dell'ambito rifiuti Ato Toscana Sud;
  - Commissario Esperto: Alessandra Bonoli, Professoressa associata in Ingegneria delle materie prime e in Valorizzazione delle Risorse Primarie e Secondarie presso il Dipartimento di Ingegneria Ambientale e Materiali (DICAM) della Scuola di Ingegneria e Architettura dell'Università degli Studi di Bologna;
  - Commissario Esperto: Anna Moretto, Responsabile tecnico dell'Ente di Bacino Padova 2 in distacco parziale al Consiglio di Bacino Venezia Ambiente;
  - Commissario Esperto: Antonio Massarutto, Professore associato confermato di Economia Applicata presso l'Università di Udine e Direttore di Ricerca presso IEFE – Università Bocconi di Milano;
  - Commissario Esperto: Ing. Massimiliano Cenerini, Direttore Generale dell'Assemblea Territoriale d'Ambito-ATO2 Ancona;
2. di confermare il commissario Paolo Diprima quale Presidente della Commissione, in base al criterio della maggiore esperienza nelle attività oggetto di incarico;
3. di dare atto che l'Ing. Massimiliano Cenerini menzionato al precedente punto 1 come nuovo commissario esterno, a seguito dell'adozione del presente provvedimento, in occasione della prima seduta utile della commissione, come già fatto dagli altri commissari, presenterà apposite dichiarazioni, ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, consapevole delle sanzioni penali di cui all'art. 76 dello stesso decreto in caso di dichiarazioni mendaci e falsità negli atti, inerenti l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 del D.Lgs. n. 50/2016 e

s.m.i., nonché il possesso degli altri requisiti di cui all'art. 3 dell'Avviso prot. PG.AT/2018/0002080, mediante compilazione di apposita modulistica;

4. di determinare quale compenso per il nuovo membro esterno della Commissione di gara la somma di € 16.200,00 (sedicimiladuecento), oltre ad oneri di legge, comprensiva delle spese, avuto riguardo all'impegno professionale richiesto ed alla tipologia di gara esperita e ritenendola equo in ragione delle qualificate prestazioni professionali richieste, della complessità dell'attività da svolgere e della rilevanza economica della procedura in oggetto; tale importo è in linea con quanto riconosciuto agli altri commissari di gara, considerato che trattasi di sostituzione *in itinere* rispetto alle attività già svolte dalla Commissione;
5. di dare atto che il compenso previsto per l'Ing. Cenerini, quale componente esterno della Commissione di gara, essendo lo stesso dipendente di altra Pubblica Amministrazione, verrà trattato quale reddito assimilato a lavoro dipendente ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera f) del Testo Unico delle Imposte sui Redditi;
6. di dare atto altresì che il Dirigente dell'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione, provvederà agli adempimenti conseguenti, impegnando la spesa sui competenti capitoli di bilancio e liquidando al membro esterno la somma dovuta, su richiesta del RUP che attesta il regolare svolgimento delle attività della Commissione di gara, secondo le seguenti modalità:
  - quanto ad euro 9.000,00, al termine dell'esame di merito tecnico dei contenuti della busta B e attribuzione dei relativi punteggi,
  - quanto ad euro 7.200,00 al termine dell'incarico;
7. di attestare la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto;
8. di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale dell'Agenzia nella sezione Amministrazione trasparente;
9. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli atti connessi e conseguenti.

Il Direttore  
Responsabile ad interim  
Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani  
Ing. Vito Belladonna  
(documento firmato digitalmente)



Allegato alla determinazione n. 169 del 15 ottobre 2019

**Oggetto: Sostituzione membro della commissione giudicatrice delle offerte prevenute per la partecipazione alla procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Parma – CIG:72029985FC.**

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 183 comma 7 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Dirigente  
Area Amministrazione  
e Supporto alla Regolazione  
Dott.ssa Elena Azzaroli  
*(documento firmato digitalmente)*

Data di esecutività  
Bologna, 15 ottobre 2019