

DETERMINAZIONE n. 6 del 16 gennaio 2020

Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani

Oggetto: Sostituzione membro della commissione giudicatrice delle offerte prevenute per la partecipazione alla procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza – CIG: 7358871C72.

IL DIRIGENTE

Visti:

- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 recante “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente” e ss.mm.;
- lo Statuto dell’Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e ss.mm.ii.;
- la deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell’organigramma e del funzionigramma dell’Agenzia;
- la determinazione n. 231 del 30 dicembre 2019 con la quale il Direttore ha conferito allo scrivente, in comando parziale presso l’Agenzia dal 01/01/2020 fino al trasferimento per mobilità fra Enti, l’incarico di dirigente dell’Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani;
- l’art. 183, commi 7 e 9, del T.U. n. 267/2000 ordinamento degli EE.LL.;
- il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione di Consiglio d’Ambito n. 109 del 20 dicembre 2017;
- la deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 77 del 18 dicembre 2019 di approvazione del Bilancio di previsione 2020-2022 e del Documento Unico di Programmazione 2020-2022;

visti, inoltre:

- il Testo Unico delle Imposte sui Redditi (TUIR), approvato con DPR n. 917/1986, ed in particolare l’art. 50, comma 1, lettera f), che prevede che *“le indennità, i gettoni di presenza e gli altri compensi corrisposti dallo Stato, dalle regioni, dalle province e dai comuni per l’esercizio di pubbliche funzioni, sempreché le prestazioni non siano rese da soggetti che esercitano un’arte o professione di cui all’articolo 49, comma 1, e non siano state effettuate nell’esercizio di impresa commerciale, nonché i compensi corrisposti ai membri delle commissioni tributarie, [ai giudici di pace e] agli esperti del tribunale di sorveglianza”*, sono considerati redditi assimilati a quelli di lavoro dipendente, così come precisato nella risoluzione del Ministero delle Finanze n. 172/E del 22 novembre 2000 in merito al trattamento tributario applicabile ai compensi corrisposti ai componenti delle commissioni concorsi e delle commissioni per l’aggiudicazione di appalti e forniture;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, Codice dei contratti pubblici, come modificato e integrato con il D.Lgs. n. 56/2017, di seguito denominato anche solo D.Lgs 50/2016 o Codice, artt. 77 e 78;
- il *Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione* di cui alla Deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 31 gennaio 2018;

premesse che:

- a seguito della scadenza in data 20/12/2011 della Convenzione relativa all’affidamento del servizio rifiuti dell’ambito di Piacenza sottoscritta in data 18/5/2004 si è reso necessario procedere ad un nuovo affidamento tramite gara della concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza, in conformità con quanto disposto dalla disciplina vigente, di cui agli artt. 199 e ss. del D.Lgs. n. 152/2006, della L.R. Emilia Romagna n. 23/2011, nonché dell’art. 34, commi 20 e segg., del D.L. n. 179/2012, conv. con modif. in L. 17 dicembre 2012, n. 221 e art. 3 bis del D.L. 138/2011;
- con Deliberazione del Consiglio d’Ambito di ATERSIR n. 7 del 31 gennaio 2018

- sono stati approvati gli atti della procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza, comprensivi del Bando, dello schema di Contratto di Servizio e Disciplinare Tecnico;
- il Bando di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza – CIG: 7358871C72 è stato pubblicato in GU/S S32 15/02/2018 70746-2018-IT;
 - il 12 luglio 2018 sono scaduti i termini di presentazione delle offerte e, in tale data, sono pervenute n. 2 offerte da altrettanti operatori economici;
 - con determinazione del Direttore n. 114 del 13 luglio 2018 è stato nominato il seggio di gara per la procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza;
 - con determinazione dirigenziale n. 95 del 13 giugno 2019 si è concluso il procedimento istruttorio avviato con determinazione n.7/2019, a conclusione della fase di valutazione della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti, ed è stata pronunciata l'ammissione di entrambi gli operatori economici, Iren Ambiente S.p.A. e Costituendo RTI tra da De Vizia Transfer S.p.A. (capogruppo-mandataria) e URBASER S.A. (mandante), alle successive fasi della procedura di gara;

dato atto che:

- in base a quanto previsto dal Bando di gara alla lettera L comma 2 “2. *La valutazione delle offerte tecniche ed economiche sarà svolta da una Commissione giudicatrice appositamente nominata da ATERSIR in seguito all'avvenuto decorso del termine di presentazione dell'offerta di cui alla lettera K, punto 2. Detta Commissione sarà formata da cinque componenti, individuati ai sensi delle norme vigenti secondo il principio di trasparenza.*”;
- ATERSIR si è dotata di un Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione, di cui alla Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 31 gennaio 2018;
- ai sensi dell'art. 5 del Regolamento “*Qualora si proceda alla nomina di componenti delle commissioni giudicatrici esterni all'Agenzia, l'individuazione degli stessi avverrà mediante scelta tra una rosa di candidati, formata a seguito della fornitura di nominativi da Amministrazioni, Istituzioni, Ordini professionali o altri soggetti pubblici o privati dotati di particolare qualificazione a parere motivato dell'Agenzia, e/o a seguito di apposito avviso pubblicato sul sito web istituzionale (...)*”;
- ATERSIR, dovendo procedere alla nomina di Commissioni Giudicatrici in esecuzione dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 e nelle more dell'istituzione dell'Albo Nazionale obbligatorio che sarà tenuto presso l'ANAC, al fine di formare un Elenco di esperti per l'affidamento dell'incarico di componente delle Commissioni Giudicatrici per le procedure di gara europea per l'affidamento della gestione dei servizi pubblici ambientali (servizio idrico integrato e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati), ha pubblicato in data 23 marzo 2018 apposito “*Avviso di manifestazione di interesse per l'acquisizione di candidature finalizzate all'individuazione dei componenti delle Commissioni Giudicatrici ex art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 per le procedure di gara per l'affidamento di servizi pubblici ambientali bandite da ATERSIR*”, approvato con determinazione del Direttore n. 42 del 23 marzo 2018;

- le candidature pervenute entro i termini sono state oggetto di valutazione da parte dell'Agenzia e con determinazione del Direttore n. 97 del 19 giugno 2018 si è proceduto ad approvare l'elenco dei candidati ammessi a comporre le Commissioni Giudicatrici finalizzate allo svolgimento delle procedure di gara per l'affidamento dei servizi pubblici ambientali bandite dall'Agenzia, che non è stato reso pubblico per ragioni di opportunità, al fine di evitare potenziali interferenze tra i candidati commissari e gli operatori economici interessati alle procedure;
- con determinazione n. 143 del 20 settembre 2018, l'Agenzia ha approvato l'aggiornamento dell'elenco dei commissari;
- l'Agenzia ha, inoltre, pubblicato in data 18/11/2019 un ulteriore avviso di manifestazione di interesse al fine di aggiornare il citato elenco, che è stato integrato con determinazione dirigenziale n. 203 del 4 dicembre 2019;

considerato che:

- con determinazione n. 211 del 11 dicembre 2019 il Direttore dell'Agenzia, in qualità di Responsabile ad interim dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani e Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della procedura in esame, ha nominato la Commissione giudicatrice della procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza – CIG: 7358871C72, nella seguente composizione:
 - Presidente: Roberto Monaco, Dirigente dell'Area Servizi Amministrativi del Comune di Castel San Pietro Terme (BO);
 - Commissario Esperto: Renzo Baccolini, Professore a contratto di Project Financing presso il Dipartimento di Sociologia e Diritto dell'Economia e il Dipartimento di Scienze Economiche dell'Università degli Studi di Bologna;
 - Commissario Esperto: Vincenzo De Matteis, funzionario cat. D3 presso il Dipartimento Politiche dell'Ambiente della Regione Calabria;
 - Commissario Esperto: Francesco Fatone, Professore associato di Impianti Chimici presso il Dipartimento di Scienze ed Ingegneria della Materia, dell'Ambiente ed Urbanistica dell'Università Politecnica delle Marche - Facoltà di Ingegneria;
 - Commissario Esperto: Luca Belfiore, Direttore tecnico progettista nel settore dei rifiuti urbani, con Dottorato di ricerca in Scienze Ambientali, conseguito presso l'Università degli Studi di Urbino – Facoltà di Scienze Ambientali;
- con comunicazione prot. n. 8007 del 12 dicembre 2019 l'Agenzia ha trasmesso la determinazione di nomina ai commissari suddetti;

preso atto che, a seguito della comunicazione ai commissari della determinazione di nomina suddetta, con comunicazione assunta al protocollo dell'Agenzia n. 8064 del 16 dicembre 2019, il Prof. Ing. Francesco Fatone ha comunicato alla stazione appaltante di non poter assumere l'incarico di commissario nella procedura *de qua* in virtù della sussistenza di un potenziale profilo di incompatibilità;

considerato che:

- in esito alla situazione suddetta si rende necessaria la nomina di un nuovo membro della Commissione Giudicatrice delle offerte pervenute nella procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza – CIG: 7358871C72;
- al fine di procedere alla nomina del nuovo membro della Commissione l'Agenzia, ha ritenuto di ricorrere nuovamente all'Elenco di esperti per l'affidamento

dell'incarico di componente delle Commissioni Giudicatrici per le procedure di gara europea per l'affidamento della gestione dei servizi pubblici ambientali da ultimo aggiornato con la citata determinazione n. 203 del 4 dicembre 2019;

- all'interno di suddetto elenco, in particolare, si è ritenuto di attingere nuovamente alla rosa di professionisti dal curriculum vitae dei quali, emergono percorsi formativi ed esperienza professionale specificamente funzionali all'incarico di membro della commissione giudicatrice nella gara di cui all'oggetto;

dato atto che:

- tra i soggetti valutati risulta particolarmente competente e pertanto idoneo allo svolgimento dell'incarico l'Ing. Pierniggiorgio Tonon, Direttore del Consiglio di Bacino "Sinistra Piave", ente di bacino ex LR. Veneto n. 52/2012 per la gestione integrata dei rifiuti urbani del bacino "Sinistra Piave";
- la Stazione Appaltante, valutata nuovamente l'esperienza curricolare dei componenti della Commissione, come integrata ed in base al criterio della maggiore esperienza nelle attività oggetto di incarico ha optato per la conferma del commissario Roberto Monaco come Presidente della Commissione;

considerato che:

- l'Ing. Tonon, al momento della partecipazione alla Manifestazione di interesse, si è impegnato a dichiarare, al momento dell'accettazione dell'incarico di componente della Commissione Giudicatrice inerente ad una specifica procedura di gara, a seguito di designazione e previa adozione formale dell'atto di nomina della suddetta Commissione da parte di ATERSIR, ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, consapevole delle sanzioni penali di cui all'art. 76 dello stesso decreto in caso di dichiarazioni mendaci e falsità negli atti, l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nonché il possesso degli altri requisiti di cui all'art. 3 dell'Avviso approvato con determinazione dirigenziale n. 187 del 18/11/2019, mediante compilazione di apposita modulistica allegata al "*Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione*" approvato con Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 5/2018;

valutato di determinare per il nuovo componente esterno della Commissione, analogamente a quanto fatto per gli altri commissari di gara, il compenso forfetario di € 18.000,00 (diciottomila) oltre ad oneri di legge, comprensivo delle spese, avuto riguardo all'impegno professionale richiesto ed alla tipologia di gara esperita e ritenendolo equo in ragione delle qualificate prestazioni professionali richieste, della complessità dell'attività da svolgere e della rilevanza economica della procedura in oggetto;

dato atto che:

- con nota prot. n. PG.AT/2020/0000162 del 13/01/2020, si è provveduto a richiedere al potenziale commissario individuato di confermare la propria disponibilità a far parte della Commissione giudicatrice nella gara di cui all'oggetto, allegando la modulistica da compilarsi e sottoscrivere al momento del conferimento dell'incarico e prima della seduta di insediamento della Commissione *de qua*, contenente la documentazione e le dichiarazioni richieste dall'Agenzia, nonché precisando la presuntiva durata dell'incarico e il relativo compenso;
- come risulta chiaramente dalla modulistica allegata alla suddetta comunicazione, il

commissario, all'atto dell'accettazione dell'incarico, dovrà presentare, tra l'altro, adeguata polizza assicurativa e l'autorizzazione dell'Ente pubblico di appartenenza, come previsto dal Regolamento dell'Agenzia;

ritenuto pertanto di nominare in sostituzione dell' Prof. Ing. Francesco Fatone, l'Ing. Piergiorgio Tonon, Direttore del Consiglio di Bacino "Sinistra Piave", ente di bacino ex LR. Veneto n. 52/2012 per la gestione integrata dei rifiuti urbani del bacino "Sinistra Piave" nella Commissione giudicatrice di cui alla determinazione n. 211 del 11 dicembre 2019 e di confermare il commissario Roberto Monaco quale Presidente della Commissione stessa;

dato atto che, come disposto al punto 7. della citata determinazione dirigenziale n. 211/2019, il Dirigente dell'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione provvederà agli adempimenti conseguenti alla nomina della Commissione di cui trattasi, impegnando la spesa sui competenti capitoli di bilancio e liquidando a ciascun membro esterno la somma dovuta, su richiesta del RUP che attesta il regolare svolgimento delle attività della Commissione di gara, secondo le seguenti modalità: 10% con l'accettazione formale dell'incarico e a seguito della seduta di insediamento della Commissione; 50% al termine dell'esame di merito tecnico dei contenuti della busta B e attribuzione dei relativi punteggi; 40% al termine dell'incarico;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di nominare quale componente della Commissione giudicatrice della procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza – CIG: 7358871C72, in sostituzione dell' Prof. Ing. Francesco Fatone, l'Ing. Piergiorgio Tonon, Direttore del Consiglio di Bacino "Sinistra Piave", ente di bacino ex LR. Veneto n. 52/2012 per la gestione integrata dei rifiuti urbani del bacino "Sinistra Piave", con la conseguenza che la Commissione nominata con determinazione dirigenziale n. 211 del 11 dicembre 2019 risulta essere così composta:
 - Presidente: Roberto Monaco, Dirigente dell'Area Servizi Amministrativi del Comune di Castel San Pietro Terme (BO);
 - Commissario Esperto: Renzo Baccolini, Professore a contratto di Project Financing presso il Dipartimento di Sociologia e Diritto dell'Economia e il Dipartimento di Scienze Economiche dell'Università degli Studi di Bologna;
 - Commissario Esperto: Vincenzo De Matteis, funzionario cat. D3 presso il Dipartimento Politiche dell'Ambiente della Regione Calabria;
 - Commissario Esperto: Piergiorgio Tonon, Direttore del Consiglio di Bacino "Sinistra Piave";
 - Commissario Esperto: Luca Belfiore, Direttore tecnico progettista nel settore dei rifiuti urbani, con Dottorato di ricerca in Scienze Ambientali, conseguito presso l'Università degli Studi di Urbino – Facoltà di Scienze Ambientali;
2. di confermare il commissario Roberto Monaco quale Presidente della Commissione, in base al criterio della maggiore esperienza nelle attività oggetto di incarico;

3. di dare atto che l'Ing Tonon in qualità di nuovo commissario esterno, a seguito dell'adozione del presente provvedimento ed in momento precedente all'insediamento della commissione, presenterà apposite dichiarazioni, ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, consapevole delle sanzioni penali di cui all'art. 76 dello stesso decreto in caso di dichiarazioni mendaci e falsità negli atti, inerenti l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nonché il possesso degli altri requisiti di cui all'art. 3 dell'Avviso approvato con determinazione dirigenziale n. 187 del 18/11/2019, mediante compilazione di apposita modulistica;
4. di determinare quale compenso per il nuovo membro esterno della Commissione di gara, analogamente a quanto fatto per gli altri commissari di gara, la somma di € 18.000,00 (diciottomila), oltre ad oneri di legge, comprensiva delle spese, ritenendolo equo in ragione delle qualificate prestazioni professionali richieste, della complessità dell'attività da svolgere e della rilevanza economica della procedura in oggetto;
5. di dare atto che, come disposto al punto 7. della determinazione dirigenziale n. 211/2019, il Dirigente dell'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione, provvederà agli adempimenti conseguenti alla nomina della Commissione di cui trattasi, impegnando la spesa sui competenti capitoli di bilancio e liquidando a ciascun membro esterno la somma dovuta, su richiesta del RUP che attesta il regolare svolgimento delle attività della Commissione di gara, secondo le seguenti modalità: 10% con l'accettazione formale dell'incarico e a seguito della seduta di insediamento della Commissione; 50% al termine dell'esame di merito tecnico dei contenuti della busta B e attribuzione dei relativi punteggi; 40% al termine dell'incarico;
6. di attestare la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto;
7. di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale dell'Agenzia nella sezione Amministrazione trasparente;
8. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli atti connessi e conseguenti.

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
Dott. Paolo Carini
(documento firmato digitalmente)



Allegato alla determinazione n. 6 del 16 gennaio 2020

Oggetto: Sostituzione membro della commissione giudicatrice delle offerte prevenute per la partecipazione alla procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza – CIG: 7358871C72.

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 183 comma 7 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Dirigente
Area Amministrazione
e Supporto alla Regolazione
Dott.ssa Elena Azzaroli
(documento firmato digitalmente)

Data di esecutività
Bologna, 16 gennaio 2020