

**CAMB/2024/58 del 28/05/2024**

**AGENZIA TERRITORIALE DELL'EMILIA ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI  
AREA SERVIZIO DI GESTIONE RIFIUTI URBANI**

**CONSIGLIO D'AMBITO**

**OGGETTO: "SCHEMA TIPO DI CONTRATTO DI SERVIZIO PER LA  
REGOLAZIONE DEI RAPPORTI FRA ENTI AFFIDANTI E GESTORI  
DEI RIFIUTI URBANI" APPROVATO CON DELIBERA ARERA 3  
AGOSTO 2023 N. 385/2023/R/RIF: ETEROINTEGRAZIONE DEL  
CONTRATTO DI CONCESSIONE DEL SERVIZIO GESTIONE  
INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI NEL BACINO TERRITORIALE  
BASSA-REGGIANA IN ESSERE TRA ATERSIR E SABAR SERVIZI  
SR.L..**

**IL PRESIDENTE  
Francesca Lucchi**



## CONSIGLIO D'AMBITO

Il giorno martedì 28 maggio 2024 alle ore 13:30, il Consiglio d'Ambito si è riunito mediante videoconferenza.

Sono presenti i Sig.ri:

N	RAPPRESENTANTE	CONSIGLIO LOCALE DI APPARTENENZA	CARICA	PRESENTE (P) ASSENTE (A)
1.	Lucchi Francesca	Forlì Cesena	Presidente	P
2.	Balboni Alessandro	Ferrara	Consigliere	A
3.	Bongiorni Matteo	Piacenza	Consigliere	P
4.	De Franco Lanfranco	Reggio Emilia	Consigliere	P
5.	Gargano Giovanni	Modena	Consigliere	A
6.	Montini Anna	Rimini	Consigliere	A
7.	Muzic Claudia	Bologna	Consigliere	A
8.	Pula Paola	Ravenna	Consigliere	P
9.	Spina Aldo	Parma	Consigliere	P

**OGGETTO: "SCHEMA TIPO DI CONTRATTO DI SERVIZIO PER LA REGOLAZIONE DEI RAPPORTI FRA ENTI AFFIDANTI E GESTORI DEI RIFIUTI URBANI" APPROVATO CON DELIBERA ARERA 3 AGOSTO 2023 N. 385/2023/R/RIF: ETEROINTEGRAZIONE DEL CONTRATTO DI CONCESSIONE DEL SERVIZIO GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI NEL BACINO TERRITORIALE BASSA-REGGIANA IN ESSERE TRA ATERSIR E SABAR SERVIZI SR.L..**

Il Presidente Francesca Lucchi assume la presidenza e, constatata la legalità della adunanza, dichiara aperta la seduta invitando il Consiglio a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

**Visti:**

- il d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale";
- il d.l. 24 gennaio 2012, n. 1, recante "Disposizioni urgenti per la concorrenza, lo sviluppo delle infrastrutture e la competitività", convertito con modificazione nella l. 24 marzo



2012, n. 27, art. 25, comma 4;

- la L.R. 6 settembre 1999, n. 25 recante “Delimitazione degli ambiti territoriali ottimali e disciplina delle forme di cooperazione tra gli Enti Locali per l’organizzazione del Servizio idrico integrato e del Servizio di gestione dei rifiuti urbani”;
- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente”,
- la L.R. 5 ottobre 2015, n. 16, “Disposizioni a sostegno dell'economia circolare, della riduzione della produzione dei rifiuti urbani, del riuso dei beni a fine vita, della raccolta differenziata e modifiche alla legge regionale 19 agosto 1996, n. 31 (Disciplina del tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi)”;
- il D.lgs. n. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici”;
- il D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 Testo Unico delle società a partecipazione pubblica;
- il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE;
- il D.lgs. n. 36/2023, Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;
- lo Statuto dell’Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e aggiornato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 43 del 24 maggio 2019;

**richiamate:**

- la Delibera ARERA 443/2019/R/rif del 31710/2019 “Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021” (cd. MTR) ed altri atti applicativi ad essa correlati;
- la Delibera di ARERA del 3 agosto 2021 n. 363/2021/R/rif recante: Approvazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025;
- la Delibera di ARERA del 18 gennaio 2022 n. 15 recante “Regolazione della qualità del servizio gestione rifiuti urbani”;
- la Delibera 3 agosto 2023 n. 389/2023/R/rif aggiornamento biennale (2024-2025) del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2);

**considerato che:**

- con Delibera 3 agosto 2023 n. 385/2023/R/RIF l’Autorità ha approvato lo “*Schema tipo di contratto di servizio per la regolazione dei rapporti fra enti affidanti e gestori del servizio dei rifiuti urbani*”, formante parte integrante e sostanziale dello stesso provvedimento;
- nella Delibera 385/2023/R/RIF è previsto che i contratti in essere siano resi conformi allo Schema tipo di contratto di servizio e trasmessi all’Autorità dagli Enti



territorialmente competenti entro 30 giorni dall'adozione delle pertinenti determinazioni di aggiornamento tariffario biennale 2024-2025 ovvero dal termine stabilito dalla normativa statale di riferimento per l'approvazione della TARI riferita all'anno 2024;

- l'Agenzia ha ritenuto necessario condurre una specifica valutazione sull'ambito applicativo dell'obbligo di eterointegrazione contrattuale stabilito dal Regolatore nazionale con la citata Delibera 385/2023/R/RIF con riferimento alle gestioni del Servizio di Gestione integrata dei Rifiuti Urbani (SGRU) presenti nel territorio regionale. E ciò, sia in relazione alle gestioni scadute, sia con riferimento alle gestioni in essere;

**richiamate:**

- la Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 14 del 6 marzo 2024 recante "Schema Tipo di Contratto di Servizio per la Regolazione dei Rapporti fra Enti Affidanti e Gestori dei Rifiuti Urbani" Approvato con Delibera ARERA 3 Agosto 2023 n. 385/2023/R/Rif: Posizione dell'Agenzia con Riferimento all'Impatto sulle Gestioni Scadute;
- la Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 17 del 20 marzo 2024 recante "Schema Tipo di Contratto di Servizio per la Regolazione dei Rapporti fra Enti Affidanti e Gestori dei Rifiuti Urbani" Approvato con Delibera ARERA 3 Agosto 2023 n. 385/2023/R/Rif: modalità di Realizzazione dell'eterointegrazione dei Contratti in Corso di Esecuzione aventi ad Oggetto l'Affidamento del Servizio Rifiuti ad opera di ATERSIR;

**richiamate inoltre:**

- la Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 78 del 20 dicembre 2021 recante Affidamento in concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nei bacini territoriali di Parma, Piacenza, "Pianura e Montagna Modenese" della provincia di Modena e Bologna. Linee di indirizzo in ordine agli adeguamenti degli atti negoziali stipulati.
- la Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 125 del 16 dicembre 2022 recante Affidamento in concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nei bacini territoriali di Parma, Piacenza, "Pianura e Montagna Modenese" della provincia di Modena e Bologna. Linee di indirizzo in ordine agli adeguamenti degli atti negoziali stipulati, integrazione di quanto disposto con Deliberazione n. 78/2021;
- la Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 84 del 13 settembre 2023 recante Differimento dei termini per la conclusione del procedimento istruttorio finalizzato all'adeguamento degli atti contrattuali per i bacini di Parma, Piacenza, Modena, Bologna, Ravenna e Cesena: conformazione allo schema tipo di contratto approvato da ARERA con propria deliberazione 3 agosto 2023 385/2023/R/RIF, con cui il Consiglio ha deliberato di allineare tutti i termini istruttori degli adeguamenti degli atti negoziali, inclusi quelli previsti dalle Deliberazioni 78/2021 e 125/2022 richiamate, a quelli stabiliti dalla delibera 385/2023 di ARERA sopra richiamata;

**considerato che:**

- allo stato attuale sono in corso di esecuzione, in regione Emilia-Romagna sotto la competenza di ATERSIR, le seguenti gestioni affidate secondo le forme gestionali previste dalla normativa vigente:
  1. la gestione svolta da Iren Ambiente S.p.A. nel territorio della provincia di Piacenza (01/01/2023- 31/12/2037);
  2. la gestione svolta da Iren Ambiente S.p.A. nel territorio della provincia di Parma (ad eccezione del Comune di Fidenza) con scadenza al (01/01/2023- 31/12/2037);
  3. la gestione svolta da San Donnino Multiservizi S.r.l. nel territorio del Comune di Fidenza della provincia di Parma (01/01/2019- 31/12/2033);
  4. la gestione svolta da SABAR SERVIZI S.r.l. nel territorio dei Comuni di Boretto, Brescello, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Novellara, Poviglio, Reggiolo della provincia di Reggio Emilia (01/01/2022- 31/12/2036);
  5. la gestione svolta dal RTI costituito tra Hera S.p.A. (mandataria), Giacomo Brodolini Soc.Coop. e Consorzio Stabile ECOBI Società Consortile nel territorio dei comuni di Bastiglia, Bomporto, Castelfranco Emilia, Castelnuovo Rangone, Castelvetro di Modena, Fanano, Fiorano Modenese, Fiumalbo, Formigine, Frassinoro, Guiglia, Lama Mocogno, Maranello, Marano sul Panaro, Modena, Montecreto, Montefiorino, Montese, Palagano, Pavullo nel Frignano Pievepelago, Polinago, Prignano sulla Secchia, Riolunato, San Cesario sul Panaro, Sassuolo, Savignano sul Panaro, Serramazzoni, Sestola, Spilamberto, Vignola e Zocca, della provincia di Modena (01/01/2022- 31/12/2036);
  6. la gestione svolta dal RTI costituito tra Hera S.p.A. (mandataria), Giacomo Brodolini Soc.Coop. e Consorzio Stabile ECOBI Società Consortile nel territorio dei comuni di Baricella, Bentivoglio, Bologna, Borgo Tossignano, Budrio, Casalecchio di Reno, Casalfiumanese, Castel del Rio, Castel Guelfo di Bologna, Castel San Pietro Terme, Castello d'Argile, Castenaso, Dozza, Fiorenzuola, Fontanelice, Galliera, Granarolo dell'Emilia, Imola, Malabergo, Marradi, Medicina, Minerbio, Molinella, Monte San Pietro, Monterenzio, Mordano, Ozzano dell'Emilia, Palazzuolo sul Senio, Pianoro, Pieve di Cento, San Giorgio di Piano, San Lazzaro di Savena, San Pietro in Casale, Sasso Marconi, Valsamoggia, Zola Predosa, Camugnano, Castel d'Aiano, Castel di Casio, Castiglione de' Pepoli, Gaggio Montano, Granaglione, Grizzana Morandi, Lizzano in Belvedere, Loiano, Marzabotto, Monghidoro, Monzuno, Porretta Terme, San Benedetto Val di Sambro, Savigno e Vergato, della provincia di Bologna (01/01/2022- 31/12/2036);
  7. la gestione svolta da Geovest S.r.l. nel territorio dei comuni di Finale Emilia, Nonantola e Ravarino, della provincia di Modena e dei Comuni di Anzola dell'Emilia, Argelato,



- Calderara di Reno, Castel Maggiore, Crevalcore, Sala Bolognese, San Giovanni in Persiceto e Sant'Agata Bolognese, della provincia di Bologna (16/06/2016- 17/06/2031);
8. la gestione svolta da Alea Ambiente S.p.A. nel territorio dei comuni di Bertinoro, Castrocaro Terme e Terra del Sole, Civitella di Romagna, Dovadola, Forlì, Forlimpopoli, Galeata, Meldola, Modigliana, Portico e San Benedetto, Predappio, Rocca San Casciano e Tredozio, della provincia di Forlì-Cesena (distretto forlivese) (01/01/2018-31/12/2032);
9. la gestione svolta dal RTI costituito tra HERA S.p.A. (mandataria), Consorzio Formula Ambiente Società Cooperativa (mandante), Ciclat Trasporti Società Cooperativa (mandante) nel territorio della provincia di Ravenna e dei Comuni di Bagno di Romagna, Borghi, Cesena, Cesenatico, Gambettola, Gatteo, Longiano, Mercato Saraceno, Montiano, Premilcuore, Roncofreddo, San Mauro Pascoli, Santa Sofia, Sarsina, Savignano sul Rubicone, Sogliano al Rubicone e Verghereto, della provincia di Forlì-Cesena (distretto cesenate) (01/01/2020- 31/12/2034);
10. la gestione svolta da SOELIA S.p.A. nel territorio del comune di Argenta della provincia di Ferrara (01/01/2018- 31/12/2032);
11. la gestione svolta da CLARA S.p.A. nel territorio dei comuni di Bondeno, Cento, Codigoro, Comacchio, Copparo, Fiscaglia, Goro, Jolanda di Savoia, Lagosanto, Masi Torello, Mesola, Ostellato, Poggio Renatico, Portomaggiore, Riva del Po, Terre del Reno, Tresignana, Vigarano Mainarda e Voghiera, della provincia di Ferrara (01/01/2024-31/12/2038),

#### **dato atto**

- le suddette convenzioni risultano ad oggi in essere e pertanto sottoposte all'obbligo di eterointegrazione unilaterale da parte dell'Agenzia nei termini indicati alla Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 17 del 20 marzo 2024, ad eccezione di quella in capo a CLARA S.p.A.;
- non occorre sottoporre ad eterointegrazione il Contratto di servizio relativo alla gestione svolta da CLARA S.p.A. nel territorio dei comuni di Bondeno, Cento, Codigoro, Comacchio, Copparo, Fiscaglia, Goro, Jolanda di Savoia, Lagosanto, Masi Torello, Mesola, Ostellato, Poggio Renatico, Portomaggiore, Riva del Po, Terre del Reno, Tresignana, Vigarano Mainarda e Voghiera, della provincia di Ferrara (01/01/2024-31/12/2038), in quanto già sviluppato in coerenza con le indicazioni dello schema tipo di ARERA;

**valutato** che, al fine di operare l'adeguamento contrattuale richiesto a seguito della Delibera ARERA 3 agosto 2023 n. 385/2023/R/RIF sia opportuno adottare, per ciascuna delle gestioni in essere sopra elencate un apposito Addendum contrattuale ad integrazione del contratto di servizio in essere;

**dato atto** che:



- con riferimento a talune gestioni in essere, su richiesta del Gestore interessato, l’Agenzia ha valutato opportuno prevedere, oltre all’eterointegrazione derivante dalla Delibera ARERA 3 agosto 2023 n. 385/2023/R/RIF, ulteriori integrazioni contrattuali consensuali specifiche per ciascuna gestione, anche in considerazione delle Delibere di Consiglio d’Ambito nn. 78/2021 e 125/2022;
- le suddette integrazioni contrattuali saranno contenute in una parte specifica del medesimo Addendum contrattuale approvato dal Consiglio d’Ambito;

**valutato che:**

- il mero adattamento dei contratti in essere alle disposizioni della Delibera ARERA 3 agosto 2023 n. 385/2023/R/RIF, con le modalità deliberate dall’Agenzia con Deliberazione di Consiglio d’Ambito n. 17 del 20 marzo 2024, integri un adeguamento normativo automatico previsto dal contratto di servizio in vigore che non necessita dunque di apposita sottoscrizione di un’integrazione contrattuale da parte dell’Agenzia e del Gestore interessato;
- laddove non vi siano esigenze di modifica contrattuale ulteriori rispetto all’eterointegrazione prevista dalla Delibera ARERA 3 agosto 2023 n. 385/2023/R/RIF, l’Addendum approvato dall’Agenzia sia immediatamente esecutivo nella sua interezza a seguito della pubblicazione del medesimo e pertanto non sarà sottoposto ad apposita sottoscrizione delle Parti dell’Addendum;
- per i casi in cui l’Addendum approvato contenga una sezione specifica recante ulteriori modifiche contrattuali consensuali rispetto all’eterointegrazione prevista dalla Delibera ARERA 3 agosto 2023 n. 385/2023/R/RIF, unicamente la parte dell’Addendum dedicata all’eterointegrazione derivante dalla Delibera 385/2023/R/RIF dovrà ritenersi immediatamente esecutiva, mentre la specifica sezione dedicata alle ulteriori modifiche sarà esecutiva unicamente a seguito della sottoscrizione dell’Addendum da parte dell’Agenzia e del Gestore interessato;

**dato atto** che il contratto di servizio relativo alla gestione del servizio rifiuti urbani svolta da SABAR SERVIZI S.r.l. nel territorio dei Comuni di Boretto, Brescello, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Novellara, Poviglio, Reggio della provincia di Reggio Emilia (01/01/2022- 31/12/2036) è soggetto all’eterointegrazione prevista dalla Delibera ARERA 3 agosto 2023 n. 385/2023/R/RIF e non sono emerse esigenze di integrazioni consensuali ulteriori rispetto alla medesima;

**ritenuto pertanto:**

- di procedere all’eterointegrazione del contratto di servizio in essere con SABAR SERVIZI S.r.l. per la gestione integrata del servizio rifiuti urbani nel territorio dei

Comuni di Boretto, Brescello, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Novellara, Poviglio, Reggiolo della provincia di Reggio Emilia (01/01/2022- 31/12/2036) rispetto allo Schema di Contratto di servizio di cui alla Delibera ARERA 3 agosto 2023 n. 385/2023/R/RIF, secondo le modalità di cui alla Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 17 del 20 marzo 2024;

- di approvare l'Addendum al Contratto di servizio tra ATERSIR e SABAR SERVIZI S.r.l. per la gestione integrata del servizio rifiuti urbani nel territorio dei Comuni di Boretto, Brescello, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Novellara, Poviglio, Reggiolo della provincia di Reggio Emilia (01/01/2022- 31/12/2036), allegato a parte integrante della presente Deliberazione;
- di dare atto che l'Addendum approvato è immediatamente esecutivo nella sua interezza a seguito della pubblicazione del medesimo e pertanto non sarà sottoposto ad apposita sottoscrizione delle Parti dell'Addendum;
- di trasmettere la presente Deliberazione al Gestore SABAR SERVIZI S.r.l. per il seguito di competenza;

**dato atto** che il presente provvedimento non comporta impegni di spesa o diminuzione dell'entrata e che pertanto non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, c. 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

**visto** il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;

con voti favorevoli e unanimi espressi nei modi e forme di legge;

### DELIBERA

1. di procedere all'eterointegrazione del contratto di servizio in essere con SABAR SERVIZI S.r.l. per la gestione integrata del servizio rifiuti urbani nel territorio dei Comuni di Boretto, Brescello, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Novellara, Poviglio, Reggiolo della provincia di Reggio Emilia (01/01/2022- 31/12/2036) rispetto allo Schema di Contratto di servizio di cui alla Delibera ARERA 3 agosto 2023 n. 385/2023/R/RIF, secondo le modalità di cui alla Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 17 del 20 marzo 2024;
2. di approvare l'Addendum al Contratto di servizio tra ATERSIR e SABAR SERVIZI S.r.l. per la gestione integrata del servizio rifiuti urbani nel territorio dei Comuni di Boretto, Brescello, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Novellara, Poviglio, Reggiolo della provincia di Reggio Emilia (01/01/2022- 31/12/2036), allegato a parte integrante della presente Deliberazione;
3. di dare atto che l'Addendum approvato è immediatamente esecutivo nella sua interezza a seguito della pubblicazione del medesimo e pertanto non sarà sottoposto ad apposita sottoscrizione delle Parti dell'Addendum;





4. di trasmettere la presente Deliberazione al Gestore SABAR SERVIZI S.r.l. per il seguito di competenza;
5. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti.
6. Immediata esecutività

Con separata ed unanime votazione, data l'urgenza, si dichiara il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267.



Si dichiara che sono parte integrante del presente atto gli allegati riportati a seguire <sup>1</sup>, archiviati come file separati dal testo della proposta sopra riportato:

1. CAMB-58-2024-All\_1-Schema\_Addendum\_contratto\_SABAR.pdf.p7m



---

<sup>1</sup> L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stata sottoscritta la proposta

## PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

### PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO D'AMBITO N° 62 / 2024

**OGGETTO: "SCHEMA TIPO DI CONTRATTO DI SERVIZIO PER LA REGOLAZIONE DEI RAPPORTI FRA ENTI AFFIDANTI E GESTORI DEI RIFIUTI URBANI" APPROVATO CON DELIBERA ARERA 3 AGOSTO 2023 N. 385/2023/R/RIF: ETEROINTEGRAZIONE DEL CONTRATTO DI CONCESSIONE DEL SERVIZIO GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI NEL BACINO TERRITORIALE BASSA-REGGIANA IN ESSERE TRA ATERSIR E SABAR SERVIZI SR.L..**

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

IL RESPONSABILE DI AREA  
Firmato digitalmente da Paolo Carini

Bologna, 22/05/2024



Letto, approvato e sottoscritto

**Il Presidente**  
**Francesca Lucchi**  
**Firmato digitalmente**

**Il Segretario verbalizzante**  
**Elisabetta Montanari**  
**Firmato digitalmente**

---

## RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suestesa deliberazione:

ai sensi dell'art. 124, D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione).

**IL PRESENTE PROVVEDIMENTO E' IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**

Bologna, 29/05/2024

