

**DETERMINAZIONE n. 66 del 16 marzo 2023**

**Area Servizio Idrico Integrato**

**Oggetto:** Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato (SII) per la Provincia di Piacenza, CUP: D11D15000020005 – CIG: 9142713571. Conclusione della fase di valutazione della documentazione amministrativa e ammissione dei concorrenti.

## IL DIRIGENTE

### Visti:

- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 recante “*Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente*”;
- il D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii recante “*Norme in materia ambientale*”;
- il D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221 recante “*Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese*”, art. 34, comma 20;
- il D.Lgs. n. 138/2011 e ss.mm.ii art 3 bis;
- la L.R. 5 ottobre 2015, n. 16 e ss.mm.ii
- lo Statuto dell’Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 ss.mm.ii;
- il *Regolamento di Organizzazione degli uffici e dei servizi*, approvato con deliberazione di Consiglio d’Ambito n. 17 del 27 aprile 2020;
- la deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 72 del 18 luglio 2022, di modifica del macrorganigramma dell’Agenzia, approvato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 4 del 14 aprile 2015, e di individuazione di un periodo transitorio per giungere alla piena operatività dello stesso, nonché l’aggiornamento del funzionigramma approvato con determinazione del Direttore n. 198 del 26 luglio 2022;
- la determinazione n. 76 del 23 aprile 2021, con la quale il Direttore dell’Agenzia ha conferito alla scrivente l’incarico di dirigente dell’Area Servizio Idrico Integrato;
- il D.Lgs. 50/2016, *Codice dei contratti pubblici* e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., *T.U. sull’ordinamento degli EE.LL.*;
- il D.L. 76/2020, recante «*Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali*» (Decreto Semplificazioni), convertito con L. 120/2020 e ss.mm.ii.;

### premessato che:

- con convenzione sottoscritta il 20 dicembre 2004 e scaduta il 19 dicembre 2011 è stata affidata al gestore TESA Piacenza S.p.A., ora IRETI S.p.A., la gestione del servizio idrico integrato in tutto il territorio provinciale di Piacenza, fatta eccezione per il Comune di Cortemaggiore in cui la gestione del servizio di acquedotto risultava affidata alla Società Acque Potabili S.p.A. sulla base di una convenzione trentennale sottoscritta in data 2 agosto 1991;
- in data 1° luglio 2008, con Deliberazione n. 9 dell’Assemblea dell’Agenzia d’Ambito di Piacenza, è stato approvato il Piano d’ambito per il servizio idrico integrato, recante lo sviluppo del Piano Economico Finanziario (PEF) sino all’anno 2023;
- ai sensi dell’art 37 della succitata convenzione con IRETI S.p.A., dalla data di scadenza a tutt’oggi, il Gestore ha assicurato e assicura la continuità della

- gestione del servizio ad esso affidato espletandolo nel rispetto della convenzione, fino al momento in cui la gestione sarà svolta da altri;
- con Deliberazione del Consiglio Locale di Piacenza, n. 1 del 13 febbraio 2015 è stato approvato il Piano degli Interventi (PdI) per il periodo di affidamento, e proposto al Consiglio d'Ambito di approvare la documentazione relativa al Piano d'ambito del SII come allegato al medesimo provvedimento, contenente anche le modalità specifiche di organizzazione e gestione del Servizio per il territorio dei Comuni della provincia di Piacenza;
  - con Deliberazione del Consiglio Locale di Piacenza n. 7 del 3 luglio 2015 sono stati approvati: l'aggiornamento del programma degli interventi del SII per le annualità 2015-2017, il programma degli interventi 2018 e la proposta al Consiglio d'Ambito di integrazione del Piano d'Ambito e del relativo PEF, relativamente all'individuazione dei nuovi interventi e delle variazioni così come identificati nell'allegato 1 del medesimo provvedimento;
  - con Deliberazione del Consiglio d'Ambito dell'Agenzia n. 33 del 13 luglio 2015 è stato approvato il Piano d'ambito per la gestione del Servizio Idrico Integrato nel territorio provinciale di Piacenza;
  - con deliberazione n. 40 del 25 settembre 2015 il Consiglio d'Ambito ha deliberato di dare formalmente avvio alla procedura di gara per l'affidamento al gestore unico del SII nel territorio provinciale di Piacenza, con riserva di stabilire la data di subentro del gestore unico del SII nell'erogazione del servizio di acquedotto nel territorio del Comune di Cortemaggiore;
  - con Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 10 del 10 marzo 2016 si è preso atto:
    1. dell'avvenuta stipula il 3 febbraio 2016 del testo dell'Accordo previsto dalla deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 49/2015 e approvato con deliberazione n. 7/2016, per la cessazione della concessione del servizio di acquedotto nel Comune di Cortemaggiore (PC) da parte del gestore Società Acque Potabili S.p.A. (di seguito SAP S.p.A.) a decorrere dalla stessa data;
    2. che il gestore unico del SII individuato con procedura di gara avviata con CAMB n. 40/2015 avrebbe dovuto subentrare da subito nell'erogazione del servizio di acquedotto nel territorio del Comune di Cortemaggiore a SAP S.p.A. che, nelle more della procedura di gara e fino al concreto subentro del nuovo gestore, avrebbe dovuto proseguire nello svolgimento del servizio, assicurandone la continuità, secondo i termini dell'originaria convenzione di affidamento;
  - con decorrenza 1° gennaio 2017, a seguito di un processo di riassetto societario SAP S.p.A. ha ceduto il ramo d'azienda avente ad oggetto la gestione del servizio di acquedotto nel Comune di Cortemaggiore alla società IRETI S.p.A. pertanto quest'ultima è subentrata nella gestione del servizio di acquedotto del Comune di Cortemaggiore, la cui concessione è scaduta il 02.08.2021;

- con Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 2 del 31 gennaio 2018 è stata disposta la revoca degli atti di gara della Procedura ristretta per l'affidamento in concessione del SII per la provincia di Piacenza, comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali, ai sensi dell'art. 7, c. 5, lettera f) della L.R. 23/2011 e degli artt. 147 e 149-bis del D.lgs. 152/2006 (CIG: 66633702E0), è stato disposto di predisporre la documentazione di gara per l'affidamento del servizio mediante procedura aperta e si è dato mandato alla struttura tecnica dell'Agenzia di svolgere il procedimento di aggiornamento dell'elenco dei beni destinati all'esercizio del Servizio Idrico Integrato nel bacino di Piacenza e del relativo valore residuo da riconoscere al gestore uscente ai fini del nuovo affidamento precedentemente definito con Determinazione 155 del 23 novembre 2015;
- a seguito della scadenza contrattuale sopra richiamata e in vista del nuovo affidamento del servizio nel territorio di Piacenza con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 47 del 26 luglio 2021 si è reso necessario, ai sensi dell'art. 13 c. 2 della L.R. n. 23/2011, predisporre ed approvare la revisione del Piano d'ambito del servizio idrico integrato del bacino territoriale di Piacenza, già approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 33 del 13 luglio 2015, per consentire l'adeguamento alle recenti deliberazioni e normative intercorse e l'aggiornamento dello sviluppo del PEF ai sensi del MTI-3;
- con determinazione n. 154 del 23 luglio 2021 è stato effettuato l'aggiornamento dell'elenco dei beni destinati all'esercizio del servizio idrico integrato del bacino di Piacenza gestito da IRETI S.p.A. e del relativo valore residuo;
- il Consiglio locale di Piacenza, con deliberazione n. 3 del 20 settembre 2021 ha fornito alla struttura tecnica di ATERSIR taluni indirizzi ai fini della stesura della documentazione di gara relativa alla procedura aperta per l'affidamento in concessione del SII per la provincia di Piacenza, comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali, da proporre al Consiglio d'Ambito per l'approvazione ai sensi dell'art. 7, c. 5, lettera f) della L.R. 23/2011 e degli artt. 147 e 149-bis del D.lgs. 152/2006, ai sensi dell'art. 8 c. 6 della L.R. Emilia Romagna 23 dicembre 2011, n. 23;
- con determinazione n. 218 del 18 ottobre 2021 il Direttore dell'Agenzia, ha nominato RUP della procedura di affidamento in questione l'Ing. Marialuisa Campani, Dirigente dell'Area Servizio Idrico Integrato;

**considerato che:**

- con deliberazione 81 del 20 dicembre 2021 il Consiglio d'Ambito ha approvato gli atti della Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato per la provincia di Piacenza comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali, ai sensi dell'art. 7, c. 5, lettera f) della L.R. 23/2011 e degli artt. 147 e 149-bis del D.lgs. 152/2006 (CIG: 8944367525),

- dando mandato alla struttura tecnica di ATERSIR di procedere alla pubblicazione degli stessi;
- facendo seguito al mandato ricevuto l'Agenzia ha proceduto alla pubblicazione degli atti di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea (GUUE) n. GU/S S67 del 05/04/2022 n. 178670-2022-IT, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) n. 47 del 22/04/2022, sulla stampa nazionale e locale e sul sito internet dell'ente appaltante (ATERSIR), ai sensi della normativa vigente;
  - con determinazione n. 308 del 28 novembre 2022, come previsto dal Capitolato d'onori della gara, veniva nominato il Seggio di gara tramite il quale ATERSIR deve svolgere le operazioni di gara, nella composizione che segue:
    - Ing. Marialuisa Campani, dirigente dell'Area Servizio Idrico Integrato, R.U.P. della procedura di gara per l'affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato per la provincia di Piacenza;
    - Ing. Sara Melone, dell'Area Servizio Idrico Integrato, in qualità di Segretario Verbalizzante;
    - Dott.ssa Laura Ricciardi, dell'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione, Dott. Mauro Polloni e Ing. Roberta Ciavarelli, dell'Area Servizio Idrico Integrato come testimoni;
  - il Capitolato d'Onori prevede, in particolare, l'intervento del Seggio di gara nella valutazione della documentazione amministrativa e nel fornire supporto al RUP nella fase di verifica dell'anomalia, ove necessaria;
  - il Capitolato d'Onori prevede la presentazione delle offerte per via telematica su apposita piattaforma predisposta dall'Agenzia, entro le ore 17.00 del 15/11/2022;

**considerato che:**

- in data 15 dicembre 2022 si è svolta la prima seduta pubblica del seggio di gara per l'apertura delle buste A presentate dai concorrenti;
- entro il termine previsto dai documenti di gara risultano pervenute due offerte:
  - IRETI S.p.A. offerta ricevuta dal sistema il giorno 14/11/2022 alle ore 11:42:47, protocollo n. PG/AT/2022/0011448
  - ACEA S.p.A. offerta ricevuta dal sistema il giorno 14/11/2022 alle ore 17:35:00, protocollo n. PG/AT/2022/0011447
- il RUP valutato che la documentazione presentata da entrambi i concorrenti fosse, *prima facie*, completa e corrispondente a quanto previsto negli atti di gara, dichiarava chiusa la seduta pubblica per procedere all'esame della documentazione in una o più sedute riservate, riservandosi di attivare ove necessario l'istituto del soccorso istruttorio e, successivamente, pronunciare l'ammissione o esclusione dei concorrenti;
- in data 9 gennaio 2023 si è svolta la prima seduta riservata del seggio di gara per la valutazione della documentazione amministrativa contenuta nelle buste A presentate dai concorrenti;

- in quella seduta il RUP ed il seggio di gara hanno ritenuto necessario attivare il soccorso istruttorio nei confronti di entrambi i concorrenti
- con lettere prot. n. 207 del 11/01/2023 per IRETI S.p.A. e n. 206 del 11/01/2023 per ACEA S.p.A. sono stati richiesti i documenti necessari nell'ambito del soccorso istruttorio;
- la documentazione trasmessa in risposta alle suddette richieste di soccorso istruttorio è pervenuta con prot. n. 364 del 16/01/2023 per IRETI e n. 430 del 18/01/2023 per ACEA S.p.A.;
- in data 25 gennaio 2023 si è tenuta la seduta riservata del seggio di gara avente ad oggetto l'analisi della documentazione pervenuta in risposta al soccorso che è stata valutata per entrambi i concorrenti sufficiente ed esaustiva rispetto alle richieste avanzate in sede di soccorso istruttorio;

**dato atto che:**

- a seguito dell'esame complessivo della documentazione contenuta nelle Buste A e della documentazione trasmessa dai concorrenti in sede di soccorso istruttorio, in chiusura della seduta del 25 gennaio 2023 il RUP, in accordo con il seggio di gara, verificava la completezza e la corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici in relazione a quanto previsto dalla lex specialis di gara;
- il RUP constatava tuttavia che nella documentazione amministrativa presentata da entrambi i concorrenti risultavano presenti dichiarazioni inerenti a taluni fatti pregressi rispetto ai quali era opportuno svolgere un'apposita istruttoria per confermare la non rilevanza degli stessi, affermata dai concorrenti, ai fini di un'esclusione in base all'articolo 80, comma 5 del D.Lgs. 50/2016;
- il RUP chiudeva dunque la seduta del 25 gennaio 2023 rinviando il giudizio in ordine all'ammissione dei concorrenti alle successive fasi della Procedura di gara all'esito dell'istruttoria suddetta, precisando che tale esito sarebbe risultato da apposita Relazione redatta dallo stesso RUP da allegarsi alla determinazione di ammissione/esclusione del concorrente;
- a seguito delle decisioni operate nella seduta del seggio di gara del 25 gennaio 2023, il RUP ha avviato l'istruttoria finalizzata alla valutazione dei fatti pregressi dichiarati da ciascun concorrente, ravvisando l'opportunità di avviare un contraddittorio con ciascun concorrente, come peraltro previsto dalle Linee Guida ANAC n. 6, al fine di ottenere maggior documentazione;
- nell'ambito dell'istruttoria suddetta il RUP, rispettivamente con comunicazione Prot. PG.AT n. 846 del 30/01/2023 e PG.AT n. 842 del 30/01/2023, richiedeva ad IRETI S.p.A. ed ACEA S.p.A. di inviare documentazione integrativa sui fatti pregressi dagli stessi dichiarati;
- con comunicazioni acquisite al protocollo dell'Agenzia PG.AT 1500 del 14/02/2023 IRETI S.p.A. ha trasmesso alla S.A. la documentazione richiesta dal RUP e la stessa appariva completa ed esaustiva ai fini della valutazione in corso;

- con comunicazione acquisita al protocollo dell'Agenzia PG.AT 1415 del 10/02/2023 perveniva poi la documentazione di ACEA S.p.A. richiesta dal RUP e anch'essa appariva completa ed esaustiva ai fini della valutazione in corso;

**ritenuto** dunque:

- necessario concludere la fase della valutazione della documentazione amministrativa presentata ai fini della partecipazione alla Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato (SII) per la Provincia di Piacenza, CUP: D11D15000020005 – CIG: 9142713571 con apposita determinazione dirigenziale;
- di confermare, ad esito della valutazione di tutta la documentazione amministrativa presentata e delle ulteriori valutazioni oggetto dell'istruttoria sull'esistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80, c. 5, d.lgs. n. 50/2016, il giudizio di corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dall'operatore economico concorrente a quanto previsto dalla *lex specialis* di gara ed il possesso da parte dei medesimi operatori economici dei requisiti speciali dalla stessa *lex specialis* richiesti, e che conducono alla ammissione di entrambi gli operatori economici partecipanti;
- di richiamare integralmente nella presente determinazione le valutazioni svolte nella Relazione conclusiva del procedimento istruttorio con riferimento agli operatori economici IRETI S.p.A. ed ACEA S.p.A. allegata a parte integrante della presente determinazione, omettendone la pubblicazione al fine di tutelare i dati personali anche sensibili ivi riportati;
- di ammettere i concorrenti IRETI S.p.A. ed ACEA S.p.A., alle successive fasi della Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato (SII) per la Provincia di Piacenza, CUP: D11D15000020005 – CIG: 9142713571;

**tenuto conto** che di ciascuna delle sedute del seggio di gara, tanto pubbliche, quanto riservate è stato redatto apposito Verbale, conservato agli atti dell'Agenzia;

**dato atto** che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa per ATERSIR;

**ritenuto infine** che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-*bis* del d.lgs. 267/2000;

## D E T E R M I N A

1. per le motivazioni espresse in narrativa, di confermare le risultanze di tutte le valutazioni svolte dal RUP, coadiuvato dal seggio di gara, inerenti alla corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici concorrenti a quanto previsto dalla *lex specialis* di gara

ed il possesso da parte dei medesimi dei requisiti speciali dalla stessa *lex specialis* richiesti, e che conducono alla ammissione di entrambi i concorrenti;

2. di richiamare integralmente le risultanze della Relazione conclusiva del procedimento istruttorio sull'esistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80, c. 5, d.lgs. n. 50/2016 con riferimento agli operatori economici IRETI S.p.A. ed ACEA S.p.A. allegata a parte integrante della presente determinazione, omettendone la pubblicazione al fine di tutelare i dati personali anche sensibili ivi riportati;
3. di formalizzare attraverso il presente atto l'ammissione dei concorrenti IRETI S.p.A. ed ACEA S.p.A., alle successive fasi della Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato (SII) per la Provincia di Piacenza, CUP: D11D15000020005 – CIG: 9142713571;
4. di dare atto che si procederà alla pubblicazione della presente Determinazione sul sito istituzionale dell'Agenzia nei termini di legge con le dovute omissioni a tutela dei dati personali dei soggetti interessati, nonché la trasmissione agli operatori economici succitati;
5. di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto;
6. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

Il Dirigente  
Area Servizio Idrico Integrato  
Ing. Marialuisa Campani  
(documento firmato digitalmente)