

CLFE/2022/10 del 24 maggio 2022

CONSIGLIO LOCALE di FERRARA

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti. Predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per gli anni 2022-2025 del bacino territoriale del Comune di Argenta gestito da Soelia S.p.A. ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R. 23/2011 e della Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF - consultazione ai sensi dell'art. 7 comma 5 lettera c) L.R. 23/2011**

IL COORDINATORE
F.to Daniele Garuti

CLFE/2022/10

CONSIGLIO LOCALE di FERRARA

L'anno **2022** il giorno 24 del mese di maggio alle ore 14:30 mediante videoconferenza il Consiglio Locale di Ferrara, convocato con lettera PG.AT/2022/0005100 del 23/05/2022.

Comune	Nome e Cognome	Qualifica	Presenti	Quote
PROVINCIA DI FERRARA	Gianni Michele Padovani		SI	10,000
ARGENTA	Borea Sauro	Assessore	SI	5,427
BONDENO	Marco Vincenzi	Assessore	SI	3,726
CENTO	Vito Salatiello	Assessore	SI	8,790
CODIGORO				3,085
COMACCHIO	Antonio Cardì	Assessore	SI	5,697
COPPARO				4,171
FERRARA	Alessandro Balboni	Assessore	SI	31,590
FISCAGLIA				2,413
GORO				1,266
IOLANDA DI SAVOIA				1,052
LAGOSANTO	Cristian Bertarelli	Sindaco	SI	1,553
MASI TORELLO				0,980
MESOLA	Gianni Michele Padovani	Sindaco	SI	1,968
OSTELLATO	Elena Rossi	Sindaco	SI	1,789
POGGIO RENATICO	Daniele Garuti	Sindaco	SI	2,738
PORTO MAGGIORE	Dario Bernardi	Sindaco	SI	3,175
RIVA DEL PO'	Alberto Astolfi	Vicesindaco	SI	2,212
TERRE DEL RENO				2,777
TRESIGNANA	Laura Perelli	Sindaco	SI	2,070
VIGARANO MAINARDA	Davide Bergamini	Sindaco	SI	2,225
VOGHIERA	Dante Bandiera	Sindaco	SI	1,297

Presenti n. 15 quote 84,2565

Assenti n. 7 quote 15,7435

Riconosciuta la validità della seduta, il Sindaco Daniele Garuti, in qualità di Coordinatore del Consiglio Locale, assume la presidenza della riunione ed invita a passare alla trattazione dell'o.d.g.

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per gli anni 2022-2025 del bacino territoriale del Comune di Argenta gestito da Soelia S.p.A. ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R. 23/2011 e della Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF - consultazione ai sensi dell'art. 7 comma 5 lettera c) L.R. 23/2011

Visto che la Regione Emilia Romagna con Legge Regionale 23.11.2011 n. 23 “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente” a far data dal 1 gennaio 2012, contestualmente alla soppressione delle Autorità di ambito provinciali, ha previsto, per l’esercizio in forma associata delle funzioni relative al Servizio Idrico Integrato e al Servizio di Gestione Rifiuti Urbani, l’istituzione dell’Agenzia Territoriale dell’Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), ed in particolare:

- all’art. 7 “*Consiglio di Ambito*” attribuisce al Consiglio d’Ambito la competenza di definire ed approvare i costi totali del servizio di gestione dei rifiuti nonché di approvarne i Piani Economico-Finanziari;
- al comma 5, lettera c) del suddetto art. 7 al fine dell’approvazione dei Piani Economici-Finanziari da parte del Consiglio d’Ambito prevede l’espressione di un parere da parte del Consiglio Locale;

richiamato l’art. 1, commi da 639 a 705, della Legge n. 147 del 27.12.2013 “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato*” (Legge di stabilità 2014), che a far data dal 1 gennaio 2014, istituisce la tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti;

vista la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 363/2020/r/rif del 3/8/2021 ad oggetto “*Approvazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025*”;

dato atto che nel bacino gestionale oggetto della presente deliberazione operano, il Comune di Argenta (per la parte relativa alla gestione tariffe e rapporti con gli utenti), il gestore SOELIA SpA in forza di regolare contratto stipulato in data 9 maggio 2018 e valido fino al 31 dicembre 2032, e che ATERSIR opera quale Ente Territorialmente Competente individuato ai sensi del MTR2;

considerato altresì che la proposta di Piano Economico-Finanziario elaborata secondo quanto previsto dal Contratto di servizio è stata valutata dalla struttura tecnica dell’Agenzia, ai sensi delle citate deliberazioni ARERA, approfondendo la verifica dei costi tra cui il corrispettivo, i costi di smaltimento, i costi di trattamento ed ai ricavi spettanti relativamente alla raccolta differenziata;

considerato che il Piano Economico-Finanziario risultante dal MTR-2, comprensivo dei costi operativi, dei costi comuni e dei costi d’uso del capitale, risulta coerente con gli stessi costi desunti dalle attività facenti parte del contratto di affidamento;

valutato che il costo contrattuale relativo all’anno 2022 risulta di importo superiore ai costi ammissibili elaborati ai sensi del MTR-2;

ritenuto pertanto di procedere all’approvazione del PEF come risultante dall’applicazione del MTR-2 di cui alla Deliberazione ARERA n. 363/2021/r/rif del 3 agosto 2021;

vista la Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 5 del 21/02/2022, con cui l'Agenzia ha approvato i criteri per la definizione dei parametri tecnici di competenza dell'Ente Territorialmente Competente previsti da MTR-2, e, stabilendo in particolare i valori su base di bacino tariffario dei coefficienti γ_1 e γ_2 , dei fattori di sharing b e ω , del parametro X_a , nonché specificando le modalità per il calcolo dei coefficienti PG, QL e C116;

vista la proposta di Piano Finanziario 2022-2025 avanzata dal gestore Soelia S.p.A. trasmessa all'Agenzia e acquisita agli atti, elaborata sulla base dei costi efficienti del servizio e della stratificazione dei cespiti riscontrabili nel Bilancio dell'anno 2020;

vista la deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 22 del 27 aprile 2022 "Servizio Gestione Rifiuti. Predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per gli anni 2022-2025 del bacino territoriale del Comune di Argenta gestito da SOELIA SpA, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R 23/2011 e della Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF";

vista la comunicazione agli atti dell'Agenzia datata 18 maggio 2022, inviata dal Comune di Argenta a parziale modifica della precedente raccolta dati;

dato atto che, nel corso dell'istruttoria per la verifica dei dati rendicontati, sono emerse alcune incongruenze anche nei dati rendicontati dal Gestore con particolare riferimento ai CARC (costi di accertamento riscossione e contenzioso);

ritenuto opportuno, alla luce dei nuovi elementi emersi, intervenire modificando il Piano Economico Finanziario approvato con Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 22 del 27 aprile 2022;

considerato che la proposta di Piano Economico-Finanziario è stata valutata dalla struttura tecnica dell'Agenzia, ai sensi delle citate deliberazioni ARERA e ATERSIR, in particolare operando:

- la validazione dei costi rendicontati dal Gestore;
- la stratificazione dei cespiti e dei lavori in corso segnalati dal Gestore;
- la verifica dei costi massimi ammissibili, determinati ai sensi del MTR2 con particolare riferimento anche alle componenti previsionali COI, CQ, CO₁₁₆;
- la verifica sulle componenti di rettifica dei costi ammissibili, sull'applicazione dei fattori di sharing dei proventi, nonché sull'applicazione dei conguagli RC_{tot} derivanti dall'applicazione degli articoli 18 e 19 del MTR-2;
- la definizione dei parametri di competenza di Atersir in quanto Ente Territorialmente Competente, come approvati con la citata Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 5 del 21/02/2022, a determinazione del limite di crescita annuale delle entrate tariffarie pa, previsto dall'articolo 4 del MTR-2, considerando gli effetti dei coefficienti QL, PG o C116 applicati in caso di miglioramenti o trasformazioni del servizio previsti nel periodo regolatorio;
- le rimodulazioni e le riduzioni dei costi conseguenti al confronto tra entrate tariffarie massime ammissibili ai sensi di MTR-2 ed applicazione del costo derivante dal contratto sottoscritto con il Gestore;

dato atto che l'Agenzia prevede di attuare ulteriori successive verifiche, a seguito dell'approvazione dei bilanci dei gestori per l'annualità 2021, al fine di rilevare eventuali significative differenze rispetto ai dati di preconsuntivo ad oggi disponibili, con particolare riferimento alle componenti di conguaglio previste all'interno delle voci di costo RC_{tot}, ed in particolare su:

- il conseguimento degli obiettivi sottesi alla quantificazione delle componenti $COI_{TV,a}^{exp}$ e $COI_{TF,a}^{exp}$ al fine di valutare, nel caso di eventuale mancato conseguimento degli stessi, il recupero (solo se a vantaggio dell'utenza) dello scostamento tra la quantificazione delle menzionate componenti e gli oneri effettivamente sostenuti e rendicontati dal gestore, secondo le modalità di cui ai commi 8.3 e 8.4 del MTR;
- gli effetti sui costi (ricompresi nelle citate componenti $COV_{TF,2021}^{exp}$ e $COV_{TV,2021}^{exp}$) anticipati nel 2021, anche sulla base della rendicontazione ex post degli oneri effettivamente sostenuti dal gestore, da cui – a norma di quanto già previsto negli artt. 18 e 19 del MTR2 – dovranno essere scomputati gli effetti già intercettati, nelle previsioni 2021, attraverso la valorizzazione delle menzionate componenti;
- un controllo della coerenza tra i valori di PEF 2022 approvati e l'applicazione delle tariffe da parte del comune o del Gestore;

tenuto conto, all'interno delle componenti di conguaglio RC_{tot} ;

- delle quote di recupero della componente RCU, qualora approvata nei PEF 2021 come differenza tra i costi variabili e fissi determinati per l'anno 2019 (e sottostanti alle tariffe in deroga applicate nell'anno 2020 sulla base di quanto disposto dall'articolo 107 comma 5 del decreto-legge 18/20) e i costi variabili e fissi risultanti dal PEF per l'anno 2020, nei casi in cui tale quota non sia stata diversamente liquidata dal Comune;
- della quota dei costi a recupero RCND, a seguito dell'applicazione dei fattori di correzione adottati con la deliberazione 158/2020/R/RIF per le utenze non domestiche sui costi 2020, qualora approvata nei PEF 2021 in rate annuali;
- della quota di recupero delle componenti residue a conguaglio relative ai costi degli anni 2018 e 2019 e approvate nei PEF precedenti;
- delle quote di recupero dovute ai conguagli relativi alle componenti COS_{exp} , COV_{exp} e COI_{exp} nei PEF 2020 e 2021;
- delle quote di recupero dovute allo scostamento tra le entrate tariffarie e quanto fatturato (o bollettato) con riferimento alla medesima annualità (a-2);

considerate le seguenti componenti imputate sui PEF dall'Agenzia per l'anno 2022:

- costi per la mitigazione dei danni economico finanziari derivanti dagli eventi sismici del maggio 2012 (di cui alla L.R. n. 19 del 21 dicembre 2012, dall'art. 51 della L.R. 28 del 20 dicembre 2013, dall'art. 40 della L.R. 17 del 18 luglio 2014, dall'art.7 della L.R. 30 aprile 2015, n. 2, dall'art. 3 della L.R. 9 maggio 2016, n. 7, dall'art. 45 della L.R. 18 luglio 2017, n. 16 e dalla LR 24/2020) ricompresi nella voce CO_{AL} del Piano Economico Finanziario;
- quota di funzionamento ATERSIR ricompresa tra i costi del Gestore nella voce CO_{AL} ;
- quota di finanziamento del Fondo di ambito previsto dall'art. 4 della LR 16/2015 come determinato per l'anno 2022 dalla Delibera di Consiglio di Ambito ATERSIR n. 12 del 11/04/2022;
- costi per la gestione post operativa delle discariche (di cui alla Deliberazione del Consiglio di Ambito n. 12 del 11 aprile 2022) determinati sulla base dei costi dell'anno 2020 ed iscritti alla voce CO_{AL} del Piano Economico Finanziario;

considerato che, ad esito del provvedimento sopra citato dedicato alla gestione del Fondo d'Ambito ex L.R. 16/2015 per l'anno 2022, si specifica che:

- nell'anno 2022 il fondo sarà costituito in via ordinaria attraverso la quota regionale e le quote a carico di Comuni e Gestori;
- i benefici economici alle utenze finali derivanti dall'attribuzione a comuni o gestori degli incentivi per i comuni virtuosi (linea LFA del Fondo) e per le trasformazioni dei servizi

(linea LFB1 del Fondo) sono computati tra le entrate di cui al comma 1.4 della determina 2/2021 (quali ulteriori partite approvate dall'ETC);

preso atto, infine, che la struttura tecnica dell'Agenzia completerà e trasmetterà sul portale predisposto da ARERA tutti i documenti ed elaborati previsti a corredo dei PEF, secondo i tempi e modi previsti dalla Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF e dalla Determinazione ARERA 2/DRIF/2021, a valle dell'approvazione dei corrispettivi all'utenza sulla base dei valori delle entrate tariffarie determinate ed approvate dall'Agenzia;

ritenuto che il PEF così predisposto non indichi fattori che generano disequilibrio economico finanziario nelle gestioni;

ritenuto, pertanto, di sottoporre, ai sensi dell'art. 7 – comma 5 – lettera c) – della L.R. 23/2011, al parere del Consiglio Locale la proposta di predisposizione del piano economico finanziario 2022/25 per il bacino del comune di Argenta servito da Soelia S.p.A.;

dato atto inoltre che la presente deliberazione non comporta il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del d.lgs. 267/2000;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;

considerato che per il punto in esame risultano presenti, in quanto entrati successivamente alla costituzione della validità della seduta, i Sindaci dei Comuni di Portomaggiore (3,2208) e Terre del Reno (2,8509) che partecipano alla votazione;

considerato che per la votazione oggetto della presente deliberazione risulta entrato successivamente all'appello per la validità della seduta il Comune di Terre del Reno nella persona del Sindaco (2,777)

a voti unanimi e palesi,

DELIBERA

1. di esprimere, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. c) L.R 23/2011, richiamate integralmente le premesse al presente atto, **parere favorevole** in merito alla proposta della predisposizione tariffaria PEF 2022 – 2025 del bacino tariffario gestito da Soelia composto dal Comune di Argenta, determinata ai sensi del Metodo Tariffario Rifiuti definito dalla Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF, contenuta nelle tabelle allegate alla presente, redatte secondo gli schemi di cui all'allegato 1 alla Determinazione ARERA 2/DRIF/2021, in sostituzione della precedente versione di cui alla deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 22 del 27 aprile 2022;
2. di prendere atto che la struttura tecnica dell'Agenzia completerà e trasmetterà sul portale predisposto da ARERA tutti i documenti ed elaborati previsti a corredo dei PEF, secondo i tempi e modi previsti dalla Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF e dalla Determinazione ARERA 2/DRIF/2021, a valle dell'approvazione dei corrispettivi all'utenza sulla base dei valori delle entrate tariffarie determinate ed approvate dall'Agenzia;
3. di trasmettere il presente provvedimento al Consiglio d'Ambito per quanto di competenza e ai competenti uffici dell'Agenzia per gli adempimenti connessi e conseguenti.

Allegato alla deliberazione del Consiglio Locale di Ferrara n. 10 del 24 maggio 2022

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per gli anni 2022-2025 del bacino territoriale del Comune di Argenta gestito da Soelia S.p.A. ai sensi dell’art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R. 23/2011 e della Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF - consultazione ai sensi dell’art. 7 comma 5 lettera c) L.R. 23/2011

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
F.to Dott. Paolo Carini

Bologna, 24 maggio 2022

Approvato e sottoscritto

Il Coordinatore
F.to Daniele Garuti

Il segretario verbalizzante
F.to Steven Sibani

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suestesa deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Il Direttore
F.to Ing. Vito Belladonna

Bologna, 23 giugno 2022