

**DETERMINAZIONE n. 41 del 22 marzo 2017**

**Struttura proponente:** AREA AMMINISTRAZIONE E SUPPORTO ALLA  
REGOLAZIONE

**Oggetto:** IV CONVENZIONE ATTUATIVA DEL PROTOCOLLO DI  
INTESA ANCI – ATERSIR PER LA REALIZZAZIONE DI  
ATTIVITA' DI INTERESSE COMUNE

## IL DIRETTORE

### **Premesso che:**

- la legge Regione Emilia Romagna 23 dicembre 2011, n. 23 detta le norme relative alla regolazione del Servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani;
- la sopracitata legge regionale costituisce l'Agenzia territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti" (di seguito denominata "Agenzia"), che esercita le proprie funzioni per l'intero ambito territoriale regionale;
- l'Agenzia è istituita a far data dal 1° gennaio 2012 e dalla medesima data subentra nei rapporti giuridici attivi e passivi delle forme di cooperazione di cui all'articolo 30 legge Regione Emilia Romagna 30 giugno 2008, n. 10 le quali, sempre dalla medesima data, risultano soppresse;
- all'Agenzia partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni e le Province della regione, per l'esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti urbani;

**richiamato** il Protocollo d'intesa fra ANCI ER ed ATERSIR per una collaborazione istituzionale ai sensi dell'art. 15 della L. 241/1990 finalizzata a supportare i comuni dell'Emilia-Romagna nella conoscenza e controllo dei servizi pubblici locali ambientali approvato con deliberazione del consiglio di ambito n. 49 del 20 ottobre 2014;

### **evidenziato che:**

- la finalità di tale accordo è quella di disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune con l'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani dell'Emilia-Romagna, ai sensi dell'art. 15 della L. 241/90;
- la deliberazione 49 richiamata dava, altresì, mandato al Direttore dell'Agenzia di definire specifici protocolli operativi che disciplinino di volta in volta le attività e i progetti oggetto di intervento, di comune interesse, individuando le risorse umane ed economiche necessarie;

**valutati** essere temi di comune interesse quelli inerenti alle funzioni relative ai servizi pubblici locali che i Comuni sono tenuti ad esercitare in forma aggregata in seno all'Agenzia, in particolare:

- organizzazione e modalità di gestione dei servizi idrico e rifiuti (forme di affidamento e modelli gestionali)
- regolazione tecnica ed economico-finanziaria (pianificazione degli investimenti ed applicazione delle tariffe)
- controllo sui servizi (rendicontazione tecnico-economica e sulla realizzazione degli interventi);
- rafforzamento delle capacità istituzionali dei Comuni e delle Unioni in materia di servizio idrico integrato e di gestione dei rifiuti urbani;

**preso atto** che l'attuale struttura tecnico-operativa dell'Agenzia è notevolmente sottodimensionata in relazione alle funzioni attribuite;

**richiamate** le determinazioni n. 129 del 9 dicembre 2014, n. 144 del 30 dicembre 2014 e n. 206 del 16 dicembre 2016 con cui l'Agenzia ha approvato rispettivamente la prima, la seconda e la terza Convenzione attuative tra ANCI e ATERSIR per disciplinare, ai sensi di quanto disposto dall'accordo quadro di cui alla deliberazione 49/2014, lo svolgimento in collaborazione di alcune attività di interesse comune;

**considerato** che, allo stato attuale, risulta di interesse dell'Agenzia sviluppare le seguenti ulteriori attività:

- affidamento dei servizi pubblici locali ambientali secondo il modello organizzativo della gestione diretta o in house providing, in quanto proposto dai Comuni agli organi competenti di Atersir per alcune aree territoriali, ed in particolare con riferimento ai bacini di Ferrara;
- verifica della conformità alla normativa europea e alla normativa statale degli affidamenti dei servizi in essere nel territorio regionale secondo quanto previsto dall'ordinamento giuridico vigente;
- attività rivolta ad assicurare il controllo sui gestori dei servizi affidati, attraverso gli strumenti di regolazione giuridica dei rapporti tra Atersir e gestori medesimi;
- attività di regolazione e organizzazione della gestione dello smaltimento dei rifiuti urbani, secondo le disposizioni specifiche dettate dalla legislazione e dagli atti di indirizzo regionali, con particolare riferimento alla gestione post operativa delle discariche;
- attività rivolta a definire i rapporti tra Atersir e Amministrazioni comunali per la complessiva regolazione dei servizi, con particolare riferimento alle gestioni in forma autonoma consentite dall'ordinamento giuridico vigente;

**ritenuto** pertanto definire il quarto protocollo operativo secondo cui:

1. ANCI E-R si impegna a formare un gruppo di lavoro per la realizzazione delle attività di comune interesse di cui sopra garantendo in particolare:
  - Supporto giuridico-legale per le attività di cui all'art. 1 del citato Protocollo d'intesa fra ANCI ER e Atersir;
  - Presentazione dei risultati all' Amministrazione e agli stakeholder.
2. ANCI E-R assume inoltre l'impegno di svolgere tutti i servizi e le attività indicati nel presente articolo, avvalendosi eventualmente in tutto o in parte di ANCI COM Srl, sua società in house, garantendo, in particolare:
  - l'utilizzo di metodologie specificatamente orientate alle amministrazioni pubbliche locali;
  - il raggiungimento degli obiettivi prefissati;
  - il coinvolgimento di esperti di comprovata esperienza;
  - l'istituzione di momenti periodici di confronto.

**precisato** che, a fronte dei costi che saranno sostenuti da ANCI Emilia-Romagna ai fini della realizzazione delle attività di comune interesse, ATERSIR dovrà erogare un contributo onnicomprensivo a titolo di compartecipazione alle medesime, pari ad Euro 88.128,00 secondo le modalità di erogazione definite nella Convenzione, che ha durata fino al 28 febbraio 2018, allegata al presente provvedimento;

**visto** il Regolamento di contabilità adottato con determinazione n. 8 del 5 marzo 2012 e lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012;

**visto** l'art. 183, comma 9 del T.U. n. 267/2000 ordinamento degli EE.LL.;

**dato atto** inoltre che, come disposto dall'art. 151, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, la presente determinazione è esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Dirigente competente;

**ritenuto** che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

**visto** il bilancio di previsione per l'esercizio in corso, approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 15 del 15.03.2017;

## **D E T E R M I N A**

1. di approvare la IV Convenzione attuativa, allegata alla presente quale parte integrante e sostanziale, tra ANCI e ATERSIR per disciplinare, ai sensi di quanto disposto dall'accordo quadro di cui alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 49/2014, lo svolgimento, in collaborazione, delle seguenti attività di interesse comune con l'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani dell'Emilia-Romagna consistenti in specifico nel supporto giuridico-legale per le attività di:
  - affidamento dei servizi pubblici locali ambientali secondo il modello organizzativo della gestione diretta o in house providing, in quanto proposto dai Comuni agli organi competenti di Atersir per alcune aree territoriali, ed in particolare con riferimento ai bacini di Ferrara;
  - verifica della conformità alla normativa europea e alla normativa statale degli affidamenti dei servizi in essere nel territorio regionale secondo quanto previste dall'ordinamento giuridico vigente;
  - attività rivolta ad assicurare il controllo sui gestori dei servizi affidati, attraverso gli strumenti di regolazione giuridica dei rapporti tra Atersir e gestori medesimi;
  - attività di regolazione e organizzazione della gestione dello smaltimento dei rifiuti urbani, secondo le disposizioni specifiche dettate dalla legislazione e dagli atti di indirizzo regionali, con particolare riferimento alla gestione post operativa delle discariche;
  - attività rivolta a definire i rapporti tra Atersir e Amministrazioni comunali per la complessiva regolazione dei servizi, con particolare riferimento alle gestioni in forma autonoma consentite dall'ordinamento giuridico vigente;
2. di impegnare a favore di ANCI la spesa pari a complessivi € 88.128,00 al codice di bilancio 01 11 1, macro aggregato 03 "Acquisto di beni e servizi" cap. 103052/04 "Convenzioni di collaborazione con altri enti art. 15 L. 241/1990" dell'esercizio 2017 del bilancio di previsione 2017-2019 che presenta la necessaria disponibilità;
3. di liquidare successivamente il contributo di cui sopra con ordinativi di liquidazione sulla base della documentazione vistata dal responsabile del procedimento competente ai fini della regolarità della prestazione e della rispondenza della stessa ai requisiti quantitativi e

qualitativi nonché ai termini ed alle condizioni pattuite, ai sensi dell'art. 184 del T.U.E.L.;

4. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

Il Direttore

Ing. Vito Belladonna

(documento firmato digitalmente)

## CONVENZIONE ATTUATIVA

TRA

Tra l'**Agenzia Territoriale Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti** (in seguito **ATERSIR**), con sede in Viale Aldo Moro 64, 40127, Bologna, C.F. 91342750378, nella persona del Direttore, Vito Belladonna

E

l'**Associazione Nazionale dei Comuni Italiani dell'Emilia-Romagna** (in seguito **ANCI E-R**), con sede in Viale Aldo Moro 64, 40127, Bologna, P.IVA 03485670370 e C.F. 80064130372, nella persona del Direttore Amministrativo, Denise Ricciardi

richiamato l'Accordo quadro tra ATERSIR ed ANCI Emilia-Romagna per una collaborazione istituzionale ai sensi dell'art. 15 della L. 241/1990, finalizzato a supportare i Comuni dell'Emilia-Romagna nella conoscenza e controllo dei servizi pubblici locali ambientali, sottoscritto dal Presidente di ATERSIR, Virginio Merola e dal Presidente di ANCI E-R, Daniele Manca;

precisato che le parti s'impegnano, in stretta condivisione, a collaborare per lo sviluppo delle attività relative al servizio idrico integrato e di gestione dei rifiuti urbani, con particolare riferimento alle funzioni di:

- organizzazione e di gestione dei servizi idrico e rifiuti (forme di affidamento e modelli gestionali);
- regolazione tecnica ed economico-finanziaria (pianificazione degli investimenti ed applicazione delle tariffe);
- controllo sui servizi (rendicontazione tecnico-economica e sulla realizzazione degli interventi);
- rafforzamento delle capacità istituzionali dei Comuni e delle Unioni in materia di servizio idrico integrato e di gestione dei rifiuti urbani;

tutto ciò premesso le parti stipulano e convengono quanto segue.

### **Art. 1 – Oggetto**

Le Parti si impegnano a collaborare per la realizzazione delle seguenti attività di interesse comune:

- a) affidamento dei servizi pubblici locali ambientali secondo il modello organizzativo della gestione diretta o in house providing, in quanto proposto dai Comuni agli organi

competenti di Atersir per alcune aree territoriali, ed in particolare con riferimento ai bacini di Ferrara

- b) verifica della conformità alla normativa europea e alla normativa statale degli affidamenti dei servizi in essere nel territorio regionale secondo quanto previste dall'ordinamento giuridico vigente;
- c) attività rivolta ad assicurare il controllo sui gestori dei servizi affidati, attraverso gli strumenti di regolazione giuridica dei rapporti tra Atersir e gestori medesimi;
- d) attività di regolazione e organizzazione della gestione dello smaltimento dei rifiuti urbani, secondo le disposizioni specifiche dettate dalla legislazione e dagli atti di indirizzo regionali, con particolare riferimento alla gestione post operativa delle discariche;

### **Art. 2 - Svolgimento delle attività**

ANCI E-R si impegna a formare un gruppo di lavoro per la realizzazione delle attività di comune interesse di cui all'art. 1 garantendo in particolare:

- Supporto giuridico-legale per le attività di cui all'art. 1
- Presentazione dei risultati all'Amministrazione e agli stakeholder.

ANCI E-R assume inoltre l'impegno di svolgere tutti i servizi e le attività indicati nel presente articolo, avvalendosi in tutto o in parte di ANCI COM Srl, sua società in house, garantendo, in particolare:

- l'utilizzo di metodologie specificatamente orientate alle amministrazioni pubbliche locali;
- il raggiungimento degli obiettivi prefissati;
- il coinvolgimento di esperti di comprovata esperienza;
- l'istituzione di momenti periodici di confronto.

ATERSIR si impegna a fornire supporto al gruppo di lavoro ANCI E-R per la realizzazione delle attività previste. Nello specifico:

individuazione di un referente responsabile interno per le attività sopraspecificate che si interfacci con il gruppo di consulenti esperti;

accesso ai documenti, informazioni e dati utili alla realizzazione dell'analisi;

supporto nella realizzazione di eventuali indagini integrative.

### **Art. 3 - Contributo economico**

A fronte dei costi che saranno sostenuti da ANCI Emilia-Romagna ai fini della realizzazione delle attività di comune interesse, ATERSIR dovrà erogare un contributo onnicomprensivo a titolo di compartecipazione alle medesime, pari ad Euro € 88.128.000,00.

L'erogazione delle quote avviene tramite presentazione di nota di debito da parte di ANCI Emilia-Romagna con le seguenti modalità:

- 20% alla sottoscrizione
- 25% a fine giugno
- 25% a fine settembre
- 30% a saldo al termine delle attività

Le note di debito successive alla prima saranno accompagnate da una relazione sullo stato di avanzamento delle attività e delle spese sostenute.

Il pagamento avverrà mediante ordine di bonifico, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 e degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge.

#### **Art. 4 - Durata, rinnovo, modifiche e recesso**

La presente convenzione attuativa è valida ed efficace a far data dalla sua sottoscrizione ad opera delle Parti ed ha durata fino al 28 febbraio 2018.

La presente convenzione potrà essere modificata solo mediante accordo scritto tra le Parti, per adeguamenti rilevanti e mutate esigenze delle Parti stesse, previa approvazione degli organi competenti di ciascuna Parte.

Ciascuna Parte ha il diritto di recedere unilateralmente dalla presente convenzione. Il recesso può essere esercitato in qualsiasi momento con un preavviso di 60 (sessanta) giorni da comunicare per iscritto all'altra Parte. Il recesso sarà efficace allo scadere del periodo del preavviso, a decorrere dalla data in cui la comunicazione di recesso sia stata ricevuta. In caso di recesso, le Parti concordano fin d'ora di portare comunque a conclusione le attività in corso e le singole convenzioni attuative già stipulate alla data di comunicazione del recesso, salvo quanto eventualmente diversamente disposto nelle stesse.

#### **Art. 5 - Riservatezza**

Ciascuna Parte è tenuta ad osservare la riservatezza nei confronti di qualsiasi persona od ente non autorizzato dall'altra Parte per quanto riguarda fatti, informazioni, cognizioni, documenti ed oggetti di proprietà dell'altra Parte che vengano comunicati in virtù del presente accordo.

#### **Art. 6 - Trattamento dei dati personali**

Le Parti dichiarano di essersi reciprocamente informate e di acconsentire espressamente che i "dati personali" forniti, anche verbalmente, o comunque raccolti in conseguenza e nel corso dell'esecuzione della presente convenzione attuativa vengano trattati esclusivamente per le finalità degli stessi, nel rispetto della normativa vigente di cui al d.lgs. 30 giugno 2003 n. 196,



consapevoli che il mancato conferimento può comportare la mancata o la parziale esecuzione del presente accordo e delle convenzioni attuative. Le Parti dichiarano di essere informate sui diritti sanciti dall'art. 7 del d.lgs. n. 196 / 2003.

#### **Art. 7 – Controversie**

Le parti concordano di definire amichevolmente qualsiasi controversia che possa nascere dalla presente convenzione attuativa. Nel caso in cui non sia possibile raggiungere un composizione amichevole della lite, la controversia sarà devoluta al giudice amministrativo in sede di giurisdizione esclusiva ai sensi dell'art. 133, comma 1, lett. a), n. 2) del d.lgs. 2 luglio 2010, n. 104.

#### **Art. 8 - Comunicazioni**

Le comunicazioni di cui agli articoli 6 (Trattamento dei dati personali), 4 (Durata, rinnovo, modifiche e recesso) e 7 (Controversie) dovranno essere effettuate in forma scritta mediante lettera raccomandata con avviso di ricevimento oppure a mezzo di posta elettronica certificata. Tutte le altre comunicazioni potranno essere effettuate anche tramite e-mail.

#### **Art. 9 - Sottoscrizione dell'accordo, spese di registrazione e bollo**

La presente convenzione è sottoscritta, ai sensi dell'art. 15, comma 2-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, con firma digitale, ai sensi dell'articolo 24 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, firma elettronica avanzata, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera q-bis), del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, ovvero con altra firma elettronica qualificata, Il presente accordo sarà registrato in caso d'uso ai sensi del d.P.R. 26 aprile 1986, n. 13.

Bologna, ....

Allegato alla determinazione n. 41 del 22 marzo 2017

**Oggetto: IV Convenzione attuativa del protocollo di intesa ANCI - ATERSIR per la realizzazione di attività di interesse comune**

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 183 comma 7 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

IMP. N. 104/1/2017 del 16 marzo 2017 per € 88.128,00 al codice di bilancio 01 11 1, macro aggregato 03 "Acquisto di beni e servizi" cap. 103052/04 "Convenzioni di collaborazione con altri enti art. 15 L. 241/1990" dell'esercizio 2017 del bilancio di previsione 2017-2019 a favore di **Associazione Nazionale dei Comuni Italiani dell'Emilia-Romagna**, con sede in Viale Aldo Moro 64, 40127, Bologna, P.IVA 03485670370 e C.F. 80064130372.

Il Direttore  
in qualità di responsabile ad interim  
dell'Area Amministrazione e  
Supporto alla Regolazione  
Ing. Vito Belladonna  
(documento firmato digitalmente)

Data di esecutività

Bologna, 22 marzo 2017