

DETERMINAZIONE n. 161 del 22 ottobre 2018

Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani

Struttura proponente: Servizio Presidio GRU Romagna

Oggetto: Affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Ravenna e Cesena – CIG: 7259008E7. Conclusione della fase di valutazione della documentazione amministrativa presentata dal concorrente e ammissione alle fasi successive della procedura di gara

IL DIRIGENTE

Visti:

- la L.R. 23/12/2011, n. 23 e ss.mm. recante “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente” che, con decorrenza 1° gennaio 2012 istituisce l’Agenzia territoriale dell’Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), alla quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni e le Province della regione, per l’esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti urbani;
- lo Statuto dell’Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 14 maggio 2012;
- la deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell’organigramma e del funzionigramma dell’Agenzia;
- la determinazione n. 86 del 31 maggio 2018, con la quale il Direttore dell’Agenzia ha conferito allo scrivente l’incarico di dirigente dell’Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani;
- l’art. 183, commi 7 e 9 del T.U. n. 267/2000 ordinamento degli EE.LL.;
- il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione di Consiglio d’Ambito n. 109 del 20 dicembre 2017;
- il bilancio di previsione 2018-2020, approvato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 112 del 20.12.2017 e successive variazioni;
- la determinazione del Direttore n. 146 del 28 settembre 2018 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione, Piano degli Obiettivi e delle Performance 2018;

visti, inoltre:

- il Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” ed in particolare l’art. 107 che attribuisce ai dirigenti la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica fra la quale si annovera la responsabilità delle procedure di affidamento di contratti pubblici e l’art. 192 che dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione contenente il fine, l’oggetto, la sua forma e le clausole essenziali del contratto, nonché le modalità di scelta del contraente;
- il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. “Codice dei contratti pubblici” ed in particolare la Parte III “Contratti di concessione”;
- il D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante “Norme in materia ambientale”;
- il D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito dalla l. 17 dicembre 2012, n. 221 recante “Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese”, art. 34, comma 20;
- l’art 3 bis del D.L. n. 138/2011 e s.m.i. convertito in legge 14 settembre 2011, n. 148 recante “Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo”;
- la L.R. 5 ottobre 2015, n. 16 e s.m.i. “Disposizioni a sostegno dell’economia circolare, della riduzione della produzione dei rifiuti urbani, del riuso dei beni a fine vita, della raccolta differenziata e modifiche alla legge regionale 19 agosto 1996 n. 31 (disciplina del tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi)”;

premesse che:

- a seguito della scadenza in data 31/12/2011 della Convenzione relativa all’affidamento del servizio rifiuti dell’ambito territoriale ottimale di Ravenna sottoscritta in data 27/12/2005, modificata con atto dell’Agenzia di ambito per i servizi pubblici di Ravenna n. 5 del

16/04/2008, si è reso necessario procedere ad un nuovo affidamento della gestione del servizio, in conformità con quanto disposto dalla disciplina vigente, sopra richiamata;

- a seguito della scadenza in data 31/12/2011 della Convenzione relativa all'affidamento del servizio rifiuti dell'ambito territoriale ottimale di Forlì - Cesena sottoscritta in data 02/03/2006, si è reso necessario procedere ad un nuovo affidamento della gestione del servizio, in conformità con quanto disposto dalla disciplina vigente, sopra richiamata;

richiamate integralmente:

- la Deliberazione n. 3/2013 con la quale ai sensi dell'art. 8, comma 6, lett. b), della L.R. Emilia Romagna n. 23/2011, il Consiglio Locale di Ravenna proponeva al Consiglio d'Ambito, per il bacino ravennate, la modalità di affidamento a terzi mediante procedura di gara;
- la Deliberazione n. 5/2015 con la quale, ai sensi dell'art. 8, comma 6, lett. a), della L.R. Emilia Romagna n. 23/2011, il Consiglio Locale di Forlì - Cesena individuava il bacino di affidamento corrispondente al c.d. distretto cesenate (Sotto-bacino 1) ed aggregato con il bacino della provincia di Ravenna e proponeva al Consiglio d'Ambito di affidare in concessione a terzi il servizio di gestione rifiuti previa procedura di gara;
- la Deliberazione n. 3/2015 con la quale il Consiglio Locale di Ravenna prendeva atto di quanto disposto con deliberazione del Consiglio Locale di Forlì - Cesena n. 5/2015, procedendo all'individuazione del bacino di affidamento costituito dall'aggregazione del territorio della provincia di Ravenna con i Comuni del distretto cesenate e di altri comuni quali Premilcuore e Santa Sofia e confermando per il bacino così costituito la proposta al Consiglio d'Ambito dell'affidamento del Servizio di gestione dei Rifiuti Urbani a terzi mediante procedura di gara;
- la Deliberazione n. 72 del 30 dicembre 2014 con la quale il Consiglio d'Ambito ha approvato il Piano d'Ambito del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani della provincia di Forlì - Cesena;
- la Deliberazione del 10 novembre 2015, n. 53 con la quale il Consiglio d'Ambito ha approvato il Piano d'Ambito della Provincia di Ravenna;
- la Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 81 del 31 ottobre 2017 con la quale si sono approvati gli atti di gara avviando così la procedura di affidamento del servizio in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Ravenna e Cesena, comprensivi tra gli altri, del Bando e dello schema di Contratto di Servizio;
- le Determinazioni del Direttore n. 11 del 27/1/2016 e n. 149 del 9/11/2015 con le quali è stato definito del valore di subentro rispettivamente dei beni strumentali afferenti al distretto cesenate e al bacino di Ravenna;

dato atto che:

- ai sensi della normativa vigente in materia si è provveduto alle seguenti pubblicazioni:
- Bando di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Ravenna e Cesena nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. 243-507945 del 19/12/2017 e nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana 5^a Serie Speciale - Contratti pubblici n. 147 del 22 dicembre 2017;
- Estratto del Bando di gara in n. 2 quotidiani a diffusione nazionale (Il Sole 24 Ore e La Repubblica) ed in n. 2 quotidiani a diffusione locale (Il Corriere di Romagna e il Resto del Carlino edizioni locali di Ravenna e Cesena);

- Bando di gara unitamente al Bando di gara integrale e Capitolato d'oneri, nonché alla ulteriore documentazione di gara sul sito istituzionale dell'Agenzia - profilo del Committente a far data dal 22 dicembre 2017;
 - ai sensi del Bando di gara Integrale e Capitolato d'Oneri le offerte dovevano pervenire in un unico plico chiuso e sigillato, controfirmato sui lembi di chiusura, contrassegnato dall'indicazione del mittente, recante la dicitura "Procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Ravenna e Cesena" entro e non oltre le ore 12.00 del giorno 28 giugno 2018;
 - che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
 - che ai sensi della lettera K, punto 4, del Bando di gara Integrale e Capitolato d'Oneri, il plico a pena di esclusione dalla gara, deve contenere le seguenti buste chiuse e sigillate e recanti, ciascuna, la seguente denominazione:
 - Busta A – "Documentazione Amministrativa";
 - Busta B – "Offerta Tecnica";
 - Busta C – "Offerta Economica";
 - Busta D – "Piano Economico Industriale";
- nonché, ciascuna delle medesime buste, la ragione sociale del Concorrente;
- con Determinazione del Direttore n. 154 del 30 ottobre 2017 è stata nominato l'ing. Stefano Rubboli, dirigente dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani dell'Agenzia, quale Responsabile unico dei procedimenti per le procedure aperte per l'affidamento in concessione del Servizio di gestione dei Rifiuti Urbani nel bacino derivante dall'aggregazione del territorio dei Comuni di Bagno di Romagna, Borghi, Cesena, Cesenatico, Gambettola, Gatteo, Longiano, Mercato Saraceno, Montiano, Premilcuore, Roncofreddo, S. Mauro Pascoli, S. Sofia, Sarsina, Savignano sul R., Sogliano al R., Verghereto con il bacino della provincia di Ravenna (CIG 72590082E7), ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016;
 - ai sensi del Bando di gara Integrale e Capitolato d'Oneri, con Determinazione del Direttore n. 105 del 2 luglio 2018 è stato nominato il seggio di gara composto dai seguenti soggetti:
 - Ing. Stefano Rubboli Dirigente Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani - RUP Responsabile Unico del Procedimento in qualità di Presidente;
 - Ing. Andrea Casadio, Responsabile - Presidio GRU Romagna Area Servizio Gestione rifiuti urbani in qualità di Testimone;
 - Dott.ssa Laura Ricciardi, Funzionario Giuridico-Amministrativo dell'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione in qualità di Testimone;
 - Dott. Giovanni Biagini, Funzionario Tecnico dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani in qualità di Testimone;
 - Dott.ssa Manuela Galassi, Funzionario Economico-Finanziario dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani in qualità di Testimone;

- Dott.ssa Lorenza Bitelli, Funzionario Giuridico-Amministrativo dell'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione in qualità di Segretario verbalizzante;

considerato che:

- in data 5 luglio 2018 si è svolta la prima seduta pubblica del seggio di gara con l'apertura dei plichi contenenti le offerte presentate dal seguente Operatore economico:
Raggruppamento temporaneo di imprese costituito da Hera spa Holding Energia Risorse Ambiente - Consorzio Formula Ambiente Soc. Coop. - Ciclat Trasporti Ambiente Società Cooperativa - Protocollo n. PG.AT n. 4133 del 28/06/2018 pervenuto alle ore 9.46;
- ad esito della predetta seduta pubblica il RUP ha ammesso e ritenuto esaustiva la documentazione presentata dal concorrente e l'ha annessa ai fascicoli contenenti le rispettive offerte e comunicava agli offerenti che il seggio di gara avrebbe proceduto in seduta riservata alle dovute verifiche in ordine ai requisiti speciali, tecnici ed economici, dichiarati dai concorrenti in questa fase;

considerato inoltre che il Bando di gara integrale e Capitolato d'oneri per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Ravenna e Cesena, alla lettera Q (punti 3 e 4) prevede che il seggio di gara "procede, in seduta riservata, ad effettuare le verifiche in ordine alla veridicità delle dichiarazioni rese circa l'effettivo possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa in capo a tutti i concorrenti", al fine di concludere i controlli sulla documentazione amministrativa, per poi procedere a consegnare gli atti alla Commissione giudicatrice;

richiamata la Determinazione del Direttore n. 139 del 13 settembre 2018 con la quale si è disposta, per le ragioni contenute nel citato atto, la sostituzione del Responsabile unico del procedimento di gara (RUP) sopra menzionato con l'Ing. Vito Belladonna, per la procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino di Ravenna e Cesena;

dato atto che:

- in tre date successive, 17 settembre 2018, 3 ottobre 2018 e 11 ottobre 2018 hanno avuto luogo le sedute riservate del Seggio di gara per la verifica inerente ai requisiti speciali tecnici ed economici, dichiarati dai concorrenti come previsto al comma 3 della lettera R del Bando Integrale e Capitolato d'oneri, e per la trasmissione, tramite il portale AVCPass, delle richieste di documentazione a comprova dei suddetti requisiti ritenute opportune dal Seggio di gara;
- in data 17 settembre 2018 il seggio di gara ha valutato idonea parte della documentazione presentata in sede di partecipazione alla procedura di gara, contenuta in particolare nella documentazione A, ai fini della comprova di alcuni requisiti quali quelli di capacità economico-finanziaria e idoneità professionale; inoltre, per la capacità tecnico – organizzativa, in ordine ad un operatore economico costituito in RTI, ha ritenuto idonea la documentazione già in possesso dell'Agenzia;
- con comunicazione protocollo n. Prot. PG.AT n. 6142.E del 21 settembre 2018 perveniva ad ATERSIR dal comune di Rimini le certificazioni dei servizi svolti relativi al requisito di capacità economico finanziaria in capo ad HERA SpA;
- medesima certificazione di cui la punto precedente perveniva ad ATERSIR con comunicazione protocollo n. Prot. PG.AT n. 6535.E del 11 ottobre 2018 da parte del comune di Bologna per la comprova del requisito di capacità economico finanziaria in

capo ad HERA SpA;

- con comunicazioni Prot. PG.AT n. 6266.E del 27 settembre 2018 (n. 11 allegati) e Prot. PG.AT n. 6268.E del 27 settembre 2018 (n. 4 allegati) pervenivano ad ATERSIR da HERA le attestazioni delle attività svolte per gli anni 2014-2015-2016 per la verifica dei requisiti speciali sulla capacità tecnico-organizzativa dell'operatore economico, nonché sulla capacità economica – finanziaria del Consorzio Formula Ambiente Soc. Coop. e relative fatture a comprova dell'effettivo possesso;
- con le medesime comunicazioni di cui al punto precedente perveniva ad ATERSIR da HERA l'attestazione delle attività svolte per gli anni 2014-2015-2016 per la verifica dei requisiti speciali sulla capacità tecnico - organizzativa dell'operatore economico, nonché sulla capacità economica – finanziaria, e relative fatture, a comprova dell'effettivo possesso anche per la Ciclat Trasporti Ambiente Società Cooperativa;
- dal portale ANAC – sezione AVCPass - sono state scaricate (salvando i relativi file nell'apposita sezione download) le attestazioni recanti le entrambe le certificazioni di qualità (ISO 9001 e ISO 14001) inserite dall'operatore economico HERA SpA nella forma richiesta dalla Stazione appaltante, per la verifica dell'effettivo possesso;
- la medesima operazione di cui al punto precedente è stata svolta dal seggio di gara in ordine ad entrambe le due tipologie di certificazione di qualità per quanto riguarda l'operatore economico Formula Ambiente Soc. Coop.;
- stessa operazione di cui al punto precedente è stata svolta dal seggio di gara in ordine alla sola certificazione di qualità ambientale ISO 14001 per quanto riguarda l'operatore economico Ciclat Trasporti Ambiente Società Cooperativa;
- con comunicazione di cui al Prot. PG.AT n. 6263.E del 27 settembre 2018 la società Ciclat perveniva all'Agenzia l'attestazione riguardo la certificazione di qualità ISO 9001;
- il RUP acquisisce i verbali di tutte le sedute del seggio di gara, in quanto il medesimo dirigente ricopre altresì il ruolo di Responsabile del Servizio gestione rifiuti urbani, ai fini dell'adozione della determina di ammissione alle successive fasi della procedura di gara del concorrente costituito in RTI da Hera spa Holding Energia Risorse Ambiente - Consorzio Formula Ambiente Soc. Coop. - Ciclat Trasporti Ambiente Società Cooperativa, atto amministrativo che chiude la fase della valutazione di ammissibilità dei concorrenti;

tenuto conto che di ciascuna delle sedute del seggio di gara, tanto pubbliche, quanto riservate è stato redatto apposito Verbale e che per le sedute menzionate i verbali sono conservati agli atti dell'Agenzia;

ritenuto dunque:

- necessario concludere la fase della valutazione della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti finalizzata alla partecipazione alla Procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nei bacini territoriali di Ravenna e Cesena con apposita determinazione dirigenziale;
- di condividere, in qualità di RUP, le risultanze complessive e tutte le valutazioni effettuate inerenti la corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici a quanto previsto dalla *lex specialis* di gara ed il possesso da parte dei medesimi operatori economici dei requisiti speciali dalla stessa *lex specialis* richiesti, e che conducono alla ammissione del concorrente costituito in RTI da Hera spa Holding Energia Risorse Ambiente - Consorzio Formula Ambiente Soc. Coop. - Ciclat Trasporti Ambiente Società Cooperativa;

- di ammettere l'operatore economico sopra menzionato alle successive fasi della procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nei bacini territoriali di Ravenna e Cesena – CIG: 7259008E7;

dato atto che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa per ATERSIR;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 - *bis* del d.lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di condividere, in qualità di RUP, alla luce di quanto esposto nelle premesse, le risultanze complessive e tutte le valutazioni effettuate dal seggio di gara inerenti la corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dall'operatore economico a quanto previsto dalla *lex specialis* ed il possesso da parte del medesimo operatore economico dei requisiti speciali dalla stessa *lex specialis* richiesti ai fini della partecipazione alla procedura di gara;
2. di ammettere l'operatore economico costituito in RTI da Hera spa Holding Energia Risorse Ambiente - Consorzio Formula Ambiente Soc. Coop. - Ciclat Trasporti Ambiente Società Cooperativa alle successive fasi della procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nei bacini territoriali di Ravenna e Cesena – CIG: 7259008E7;
3. di dare atto che si procederà alla pubblicazione della presente Determinazione sul sito istituzionale dell'Agenzia nei termini di legge, nonché la trasmissione all'operatore economico succitato ed in particolare alla mandataria capogruppo del RTI;
4. di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto;
5. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
Ing. Stefano Rubboli
(documento firmato digitalmente)