

**DETERMINAZIONE n. 67 del 9 aprile 2021
Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani**

Oggetto: Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale di Bologna – CIG: 81454573C2. Conclusione della fase di valutazione della documentazione amministrativa. Decisioni sull'ammissione del concorrente alle fasi successive della procedura.

IL DIRIGENTE

Visti:

- il D.lgs. n. 152/2006 e s.m.i.;
- il D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito dalla l. 17 dicembre 2012, n. 221, art. 34, comma 20;
- l'art 3-bis del D.lgs. n. 138/2011 e s.m.i.;
- il D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i.;
- il T.U. n. 267/2000 ordinamento degli EE.LL.;
- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 recante "Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente" e s.m.i.;
- lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e ss.mm.ii.;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell'organigramma e del funzionigramma dell'Agenzia;
- la determinazione n. 231 del 30 dicembre 2019 con la quale il Direttore ha conferito allo scrivente l'incarico di dirigente dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani a decorrere dal 01/01/2020;

premesse che:

- con Deliberazione n. 58 del 7 ottobre 2016 e n. 22 del 19 marzo 2018 il Consiglio d'Ambito, recependo le proposte che il Consiglio Locale di Bologna ha espresso con propria delibera n. 6 del 4 maggio 2016, ha provveduto rispettivamente a:
 - confermare l'individuazione, ai fini del nuovo affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, del bacino costituito dal territorio dei Comuni di Alto Reno Terme, Baricella, Bentivoglio, Bologna, Borgo Tossignano, Budrio, Camugnano, Casalecchio di Reno, Casalfiumanese, Castel d'Aiano, Castel del Rio, Castel di Casio, Castel Guelfo di Bologna, Castel San Pietro Terme, Castello d'Argile, Castenaso, Castiglione dei Pepoli, Dozza, Firenzuola, Fontanelice, Gaggio Montano, Galliera, Granarolo dell'Emilia, Grizzana Morandi, Imola, Lizzano in Belvedere, Loiano, Malalbergo, Marradi, Marzabotto, Medicina, Minerbio, Molinella, Monghidoro, Monte San Pietro, Monterenzio, Monzuno, Mordano, Ozzano dell'Emilia, Palazzuolo sul Senio, Pianoro, Pieve di Cento, San Benedetto Val di Sambro, San Giorgio di Piano, San Lazzaro di Savena, San Pietro in Casale, Sasso Marconi, Valsamoggia, Vergato, Zola Predosa;
 - confermare la proposta in merito alla scelta della procedura ad evidenza pubblica quale modalità di nuovo affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino territoriale di Bologna;
- con Deliberazione del Consiglio d'Ambito del 29 maggio 2018 n. 40, su proposta del Consiglio Locale di Bologna formulata con Deliberazione n. 5 del 16 maggio 2018, è stato approvato il Piano d'Ambito del bacino territoriale di Bologna;
- a seguito della scadenza, in data 19 dicembre 2011, delle due Convenzioni relative all'affidamento del servizio rifiuti nell'ambito provinciale di Bologna precedentemente in capo rispettivamente alle società COSEA Ambiente S.p.A. ed HERA S.p.A., sono state attivate le procedure per un nuovo affidamento della gestione del servizio, in conformità con quanto disposto dalla disciplina vigente;
- ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il Direttore di Atersir, con Determinazione n. 79 del 23 maggio 2019, ha nominato il Dott. Steven Sibani, Funzionario Tecnico Responsabile del Servizio Pianificazione e Regolazione servizi e Presidio Gestione rifiuti urbani Emilia Centrale dell'Area Servizio Gestione Rifiuti

Urbani, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), per l'affidamento mediante procedura di gara per la concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale di Bologna;

- in data 24 maggio 2019 con deliberazione n. 44 il Consiglio d'Ambito ha approvato gli atti relativi alla procedura di gara ad evidenza pubblica ex art. 164 D.lgs. n. 50/2016 per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Bologna, nella vigenza del D.L. 18 aprile 2019 n. 32 cd "Sblocca cantieri";
- a seguito della L. 14 giugno 2019 n. 55, di conversione del suddetto D.L. 32/2019, gli atti della procedura in oggetto sono stati adeguati alle modifiche normative disposte e nuovamente approvati con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 80 del 18 dicembre 2019;
- con deliberazione del Consiglio d'Ambito del 25 novembre 2019 n. 72 è stata approvata la modifica della pianificazione di ambito resasi necessaria in conseguenza delle istanze di modifica degli standard tecnici di servizio provenienti dalle amministrazioni comuni del territorio a seguito delle elezioni amministrative del maggio 2019;
- il Bando di gara - Procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Bologna - CIG 81454573C2 è stato pubblicato in GU/S 2020/S 031-073586 del 13/02/2020;
- con determinazione del 15 maggio 2020 n. 77 è stato prorogato il termine per la presentazione delle offerte, originariamente previsto per le 17:00 del 30 settembre 2020, alle ore 17:00 del 22 dicembre 2020 e, conseguentemente, è stata fissata una nuova data per la prima seduta pubblica del seggio di gara per le ore 10:00 del giorno 8 gennaio 2021;
- del differimento dei termini di cui all'alinea precedente è stata data pubblicità mediante apposito formulario di rettifica in GU/S 2020/S 098-235869 il 20/05/2020 e coerentemente sono state adeguate le relative prescrizioni del Bando di gara integrale e capitolato d'oneri (nel seguito anche solo Bando di gara) per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Bologna CIG: 81454573C2;
- con Determinazione n. 1 del 5 gennaio 2021, come previsto dal Bando Integrale e Capitolato d'oneri della gara, è stato nominato il Seggio di gara tramite il quale ATERSIR deve svolgere le operazioni di gara;
- il Bando prevedeva la presentazione delle offerte per via telematica su apposita piattaforma predisposta dall'Agenzia, entro le ore 17.00 del 22/12/2020: entro il termine indicato risulta pervenuta una sola offerta, ricevuta dal sistema il giorno 22/12/2020 alle ore 12:14:12 (protocollo n. PG.AT/2020/0009279 del 22/12/2020), presentata dal RTI costituito tra HERA S.p.A., mandataria, e GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l. e ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, mandanti;

considerato che:

- in data 8 gennaio 2021 si è svolta la prima seduta pubblica del seggio di gara per l'apertura della busta A presentata dal concorrente;
- in data 2 febbraio 2021 veniva acquisita al protocollo dell'Agenzia prot. P.G. 2021/0000906 la comunicazione di HERA S.p.A. relativa alla modifica del legale rappresentante della società, oltre che del RTI concorrente, nella procedura di gara *de qua*, tramite produzione della procura risultante da atto del Notaio Damascelli Rep. 29356 Racc.18890 del 04/12/2020 al dott. Franco Fogacci, attuale Istitore e Direttore Centrale Servizi Ambientali e Flotte (in sostituzione del dott. Antonio Dondi come da procura Rep. 29203 Racc. 18780 del 17/11/2020 contenuta nella Busta A dell'offerta presentata);

- in data 14 gennaio 2021 ha avuto luogo la seconda seduta riservata del seggio di gara per la verifica inerente alla documentazione contenuta nella busta A del concorrente, al termine della quale il RUP, in accordo con il seggio di gara, concludeva che la documentazione amministrativa presentata fosse completa e corrispondente a quanto previsto negli atti di gara e risultasse comprovato il possesso da parte del medesimo operatore economico dei requisiti speciali richiesti nella stessa *lex specialis*, e che, pertanto, non risultasse necessaria l'attivazione del soccorso istruttorio;
- in chiusura della seduta del 14 gennaio 2021 il RUP ed il seggio constatavano tuttavia che il concorrente, nella cartella "Ulteriore Documentazione", aveva incluso quattro dichiarazioni recanti un'elencazione di fatti pregressi, di natura amministrativa e penale, sui quali si riteneva necessaria un'apposita istruttoria per confermarne la non rilevanza, asserita dal concorrente, ai fini di un'eventuale esclusione in base all'articolo 80, comma 5 del D.lgs. 50/2016;
- in data 26 gennaio 2021 si è tenuta la terza seduta riservata del seggio di gara ad esito della quale il RUP ed il seggio di gara, pur ritenendo che le informazioni contenute nella documentazione già fornita dal concorrente fossero sostanzialmente complete e sufficienti ad integrare il rispetto degli obblighi dichiarativi previsti dalla *lex specialis*, concludevano per l'opportunità, ai fini del completamento dell'istruttoria richiamata, di richiedere all'Operatore Economico partecipante alcune specifiche integrazioni documentali;
- il RUP dichiarava dunque chiusa la seduta del 26 gennaio 2021 rinviando il giudizio in ordine all'ammissione del RTI concorrente, alle successive fasi della Procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Bologna (CIG: 81454573C2), all'esito dell'istruttoria suddetta, precisando che tale esito sarebbe risultato da apposita Relazione redatta dallo stesso RUP e condivisa con il seggio di gara, da allegarsi alla determinazione di ammissione/esclusione del concorrente;

considerato inoltre che

- a seguito delle decisioni operate nella seduta del seggio di gara del 26 gennaio 2021, il RUP ha avviato l'istruttoria finalizzata alla valutazione dei fatti pregressi dichiarati dal concorrente, ravvisando l'opportunità di avviare un contraddittorio con l'operatore economico, come peraltro previsto dalle Linee Guida ANAC n. 6 e, a tal fine, con apposita comunicazione protocollo n. PG.AT/2021/0000772 del 27/01/2021, richiedeva al RTI, ed in particolare alla mandataria HERA S.p.A., di inviare documentazione integrativa su taluni dei fatti pregressi dichiarati dal concorrente;
- con comunicazione acquisita al protocollo dell'Agenzia prot. PG.AT 2021/0001260 del 11/02/2021, è pervenuta la documentazione richiesta dal RUP e la stessa appariva completa ed esaustiva ai fini della conduzione dell'istruttoria richiamata;
- sulla scorta di tutte le valutazioni condotte dal seggio di gara nelle sedute del 14 e 26 gennaio il RUP redigeva apposita Relazione conclusiva del procedimento istruttorio sull'eventuale esistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80, c. 5, d.lgs. n. 50/2016 con riferimento all'operatore economico RTI costituito tra HERA S.p.A. (mandataria), GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l. (mandante) ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l. (mandante);
- in apposita seduta riservata tenutasi in data 11 marzo 2021 il RUP condivideva la bozza di Relazione redatta con il seggio di gara che, a sua volta, ne condivideva e faceva propri i contenuti, e procedeva al completamento della stessa sulla scorta della valutazione dell'ulteriore documentazione trasmessa dal concorrente;
- nella medesima seduta il RUP, in accordo con il seggio di gara, in considerazione di tutte le analisi svolte sulla documentazione amministrativa presentata dal RTI concorrente si

pronunciava a favore dell'ammissione dello stesso alle successive fasi della Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale di Bologna (CIG: 81454573C2);

tenuto conto che

- di ciascuna delle sedute del seggio di gara, tanto pubbliche, quanto riservate è stato redatto apposito Verbale, agli atti dell'Agenzia;
- il RUP, al termine della seduta riservata del 11 marzo 2021 ha disposto l'inoltro dei verbali di tutte le sedute del seggio di gara, nonché della Relazione conclusiva del procedimento istruttorio sull'esistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80, c. 5, D.lgs. n. 50/2016 con riferimento all'operatore economico RTI costituito tra HERA S.p.A. (mandataria), GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l. (mandante) ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l. (mandante), al Dirigente dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani, Dott. Paolo Carini, per l'adozione della determinazione di ammissione alle successive fasi della procedura di gara dell'operatore economico offerente;
- in data 7 aprile 2021 (con comunicazione protocollo n. PG_AT_07-04-2021_0003468) è intervenuta la trasmissione allo scrivente Dirigente dei Verbali e della Relazione conclusiva suddetti il cui contenuto è stato attentamente valutato;

ritenuto dunque:

- necessario con apposita determinazione dirigenziale assumere le conclusioni della fase di valutazione della documentazione amministrativa presentata ai fini alla partecipazione alla Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale di Bologna;
- di condividere pienamente le risultanze di tutte le valutazioni svolte dal RUP e dal seggio di gara inerenti alla corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dall'operatore economico concorrente a quanto previsto dalla *lex specialis* di gara;
- di ravvisare il possesso da parte del medesimo operatore economico dei requisiti speciali dalla stessa *lex specialis* richiesti, e che conducono alla ammissione dell'operatore economico partecipante;
- di condividere e fare proprie le risultanze della Relazione conclusiva del procedimento istruttorio sull'esistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80, c. 5, D.lgs. n. 50/2016 con riferimento all'operatore economico RTI costituito tra HERA S.p.A. (mandataria), GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l. (mandante) ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l. (mandante), e di allegarla a parte integrante della presente determinazione, omettendone la pubblicazione al fine di tutelare i dati personali anche sensibili ivi riportati;
- di procedere, conseguentemente, all'adozione degli atti formali di propria competenza finalizzati ad ammettere il concorrente RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l. ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l. alle successive fasi della Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale di Bologna (CIG: 81454573C2);

dato atto che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa per ATERSIR;

dato atto che lo scrivente non si trova in alcuna condizione di conflitto di interessi nei confronti delle persone fisiche e giuridiche oggetto dei procedimenti e delle istruttorie collegate alla procedura di gara in oggetto;

ritenuto infine che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-*bis* del d.lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. per le motivazioni espresse in narrativa, di assumere e condividere pienamente le risultanze di tutte le valutazioni svolte dal RUP e dal seggio di gara inerenti alla corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dall'operatore economico concorrente a quanto previsto dalla *lex specialis* di gara e di ravvisare il possesso da parte del medesimo operatore economico dei requisiti speciali richiesti dalla stessa *lex specialis* che costituiscono presupposto all'ammissione del partecipante;
2. di assumere, condividere e fare proprie le risultanze della Relazione conclusiva del procedimento istruttorio finalizzato alla valutazione dell'eventuale esistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80, c. 5, D.lgs. n. 50/2016 con riferimento all'operatore economico RTI costituito tra HERA S.p.A. (mandataria), GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l. (mandante) ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l. (mandante);
3. di allegare, quale parte integrante e sostanziale al presente atto, la suddetta Relazione conclusiva del procedimento istruttorio sull'esistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80, c. 5, D.lgs. n. 50/2016 con riferimento all'operatore economico RTI costituito tra HERA S.p.A. (mandataria), GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l. (mandante) ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l. (mandante), omettendone la pubblicazione al fine di tutelare i dati personali, anche sensibili, ivi riportati;
4. di ammettere il concorrente RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l. ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l. alle successive fasi della Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale di Bologna (CIG: 81454573C2);
5. di dare atto che si procederà alla pubblicazione della presente Determinazione sul sito istituzionale dell'Agenzia nei termini di legge, nonché alla trasmissione all'operatore economico succitato;
6. di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto;
7. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
Dott. Paolo Carini
(documento firmato digitalmente)