



**Atto del Dirigente** DETERMINAZIONE n. 133 del 20 ottobre 2015.

**Proposta:** DAT/2015/133

**Struttura proponente:** AREA SERVIZIO GESTIONE RIFIUTI

**Oggetto:** **Protocollo d'intesa per il potenziamento della raccolta differenziata dei rifiuti e la creazione di valore nel territorio. Accordo operativo per la realizzazione di un progetto pilota di recupero degli oli alimentari domestici esausti provenienti dalle utenze domestiche del Comune di Reggio Emilia, attraverso il coinvolgimento dei clienti, soci e consumatori di Coop Consumatori Nordest**

**Luogo di adozione:** Bologna, 20 ottobre 2015

IL DIRETTORE

Ing. Vito Belladonna

## IL DIRETTORE

### Premesso che:

- la legge Regione Emilia Romagna 23 dicembre 2011, n. 23 detta le norme relative alla regolazione del Servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e costituisce l'agenzia territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti" (di seguito denominata "Agenzia"), che esercita le proprie funzioni per l'intero ambito territoriale regionale;
- l'Agenzia è istituita a far data dal 1° gennaio 2012 e dalla medesima data subentra nei rapporti giuridici attivi e passivi delle forme di cooperazione di cui all'articolo 30 legge Regione Emilia Romagna 30 giugno 2008, n. 10 le quali, sempre dalla medesima data, risultano soppresse;
- Ad ATERSIR compete l'approvazione del piano d'ambito e dei suoi eventuali piani stralcio ed il controllo sulle modalità di erogazione dei servizi affidati; nell'esercizio di tali funzioni ATERSIR si attiene ai principi fondanti il patto con le generazioni future e il loro diritto a fruire di un integro patrimonio ambientale. Nel rispetto dei suddetti principi, persegue politiche di gestione integrata, con l'obiettivo della massima tutela dell'ambiente e della salute dell'uomo, realizzando iniziative tese a minimizzare la quantità di rifiuti da smaltire nel rispetto della gerarchia di gestione dei rifiuti prevista dalla normativa nazionale e comunitaria;

### considerato che:

- la raccolta dell'olio esausto consente il controllo del ciclo di fine vita dello stesso, divenuto rifiuto, e pertanto necessita di una gestione appropriata secondo un sistema di filiera che prevede la raccolta, i controlli e l'avvio al recupero;
- Coop Consumatori Nordest ha intenzione di avviare, nel territorio in cui è presente, alcuni progetti pilota di recupero degli oli alimentari domestici esausti, presso i propri punti vendita, attraverso il coinvolgimento dei clienti, soci e consumatori;
- il Comune di Reggio Emilia è attivamente impegnato nell'ottimizzare l'intera filiera del ciclo dei rifiuti, a partire dalla riduzione del quantitativo di rifiuti prodotti, dal recupero, riuso, raccolta differenziata e corretto smaltimento; ultimamente tramite il progetto europeo NOWASTE, coordinato dal medesimo Comune di Reggio Emilia, in collaborazione con Coop Consumatori Nordest ed altri enti, è stato predisposto un piano d'azione per la prevenzione della produzione e per la riduzione dei rifiuti all'interno delle catene della grande distribuzione commerciale e pertanto la buona pratica del recupero degli olii domestici esausti è in stretta coerenza con le politiche del Comune;
- ATERSIR è l'agenzia a cui la Regione Emilia Romagna, all'interno del sistema di regolazione e di organizzazione territoriale, attribuisce la funzione di pianificazione e organizzazione dei servizi di gestione dei rifiuti urbani e pertanto ha fra i suoi obiettivi quello di contribuire a creare sul territorio le condizioni per coniugare gli obiettivi di performance ambientale con quelli di carattere economico-tariffario ed a tale scopo facilita anche alleanze tra aziende pubbliche e private e/o cittadini e imprese;
- IREN perseguendo obiettivi del potenziamento della raccolta differenziata ha valutato positivamente il progetto rilevando interesse a partecipare; IREN aderisce al presente protocollo quale Gestore del Servizio Rifiuti, attualmente in proroga, nelle more dell'attuazione delle procedure di affidamento da parte di ATERSIR. Tutte le obbligazioni

- in capo al gestore pro tempore definite dal presente accordo operativo saranno trasferite al gestore del servizio risultante dal citato procedimento di nuovo affidamento;
- l'Università di Bologna, Dipartimento di Ingegneria Civile, Chimica, Ambientale e dei Materiali, mediante il contributo Prof. Alessandra Bonoli, è disponibile a fornire supporto scientifico al progetto;

**rilevato** che le parti di cui sopra hanno ritenuto di definire un accordo congiunto per collaborare, ciascuno per gli aspetti di competenza, al progetto pilota di raccolta degli oli domestici esausti presso i punti vendita di Coop Consumatori Nordest nel Comune di Reggio Emilia, attraverso il coinvolgimento dei clienti, soci e consumatori;

**precisato** che l'Agenzia, in qualità di soggetto regolatore del servizio di gestione dei rifiuti, si impegna a ricomprendere i contenuti del presente protocollo nella propria pianificazione e a controllarne la concreta attuazione da parte del gestore affidatario del servizio;

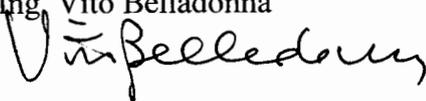
**precisato**, inoltre, che l'applicazione e la gestione del protocollo di intesa in oggetto non comporta alcun onere economico a carico dell'Agenzia;

**ritenuto** che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

**visto** lo Statuto di ATERSIR approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012;

## **DETERMINA**

1. di approvare lo schema di "Protocollo d'intesa per il potenziamento della raccolta differenziata dei rifiuti e la creazione di valore nel territorio. Accordo operativo per la realizzazione di un progetto pilota di recupero degli oli alimentari domestici esausti provenienti dalle utenze domestiche del Comune di Reggio Emilia, attraverso il coinvolgimento dei clienti, soci e consumatori di Coop Consumatori Nordest"
2. di sottoscrivere il Protocollo di intesa di cui al primo punto con validità di 36 mesi dalla sottoscrizione, prorogabile di comune accordo tra le parti,
3. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

Il Direttore  
Ing. Vito Belladonna  




**Protocollo d'intesa per il potenziamento della raccolta differenziata dei rifiuti e la creazione di valore nel territorio.**

**Accordo operativo per la realizzazione di un progetto pilota di recupero degli oli alimentari domestici esausti provenienti dalle utenze domestiche del Comune di Reggio Emilia, attraverso il coinvolgimento dei clienti, soci e consumatori di Coop Consumatori Nordest.**

Addi ... , nella sede del Comune di Reggio Emilia

Con la presente scrittura privata, da valersi ad ogni effetto di legge

tra

Il COMUNE DI REGGIO EMILIA, con sede in Piazza Prampolini n. 1 Reggio Emilia, nella persona dell'Assessore Delegato a Infrastrutture del territorio e Beni comuni con deleghe ad Ambiente, Mobilità, Infrastrutture e Lavori pubblici, Politiche energetiche Mirko Tutino domiciliato per la carica presso Piazza Prampolini n. 1 Reggio Emilia

ATERSIR, con sede in viale Aldo Moro n. 64 Bologna, nella persona del Direttore pro tempore Vito Belladonna, domiciliato per la carica presso viale Aldo Moro n. 64 Bologna

IREN AMBIENTE SPA, con sede in Strada Borgoforte n. 22 Piacenza, nella persona Procuratore Speciale Gianluca Paglia domiciliato per la carica presso Strada Borgoforte n. 22 Piacenza

COOP CONSUMATORI NORDEST società Cooperativa (di seguito "Coop Consumatori Nordest"), con sede legale in via Ragazzi del '99 n. 51 Reggio Emilia, nella persona del Direttore Soci Claudio Toso, domiciliato per la carica presso Via Ragazzi del '99 n. 51 Reggio Emilia

**PREMESSO CHE**

- La dimensione del fenomeno dello spreco di risorse naturali e di cibo assume in Europa e nel mondo dimensioni incredibilmente importanti: ogni anno in Europa fino al 50% della produzione di cibo sano e commestibile si perde lungo tutti gli anelli della catena dalla produzione al consumo;
- Nell'UE 79 milioni di persone vivono sotto la soglia della povertà (oltre il 15% dei cittadini percepisce un reddito inferiore del 60% del reddito medio del paese di residenza);
- Il 2 luglio 2014 la Commissione Europea ha pubblicato la Comunicazione 'Verso un'economia circolare: un programma rifiuti zero per l'Europa', adottando alcune proposte intese a sviluppare un'economia più circolare in Europa e a promuovere il riciclaggio negli Stati membri;
- Il conseguimento dei nuovi obiettivi in materia di rifiuti creerebbe 580.000 nuovi posti di lavoro, rendendo l'Europa più competitiva e riducendo la domanda di risorse scarse e costose;

- Le misure proposte, che consentirebbero peraltro di ridurre l'impatto ambientale e le emissioni di gas a effetto serra, prevedono il riciclaggio del 70% dei rifiuti urbani e dell'80% dei rifiuti di imballaggio entro il 2030 e, a partire dal 2025, il divieto di collocare in discarica i rifiuti riciclabili. Tra gli obiettivi figura anche la riduzione dei rifiuti alimentari;
- La Regione Emilia-Romagna, con l'emanazione della Legge Regionale n. 23 del 23 dicembre 2011, ha adempiuto alle prescrizioni della L. 191/2009 prevedendo l'individuazione di un unico Ambito territoriale ottimale comprendente l'intero territorio regionale, riattribuendo le funzioni delle disciolte Agenzie provinciali ad un nuovo organismo pubblico dotato di autonomia amministrativa, contabile e tecnica: l'Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti (ATERSIR);
- **ATERSIR** esercita le funzioni previste dal D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale) per l'ambito territoriale ottimale corrispondente all'intero territorio regionale, ai sensi della L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 (Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente) e in conformità agli articoli 147 e 200 del medesimo D.Lgs. n. 152/2006;
- Sono di competenza dell'Agenzia le attività relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti urbani già esercitate dalle Autorità d'ambito ottimale di cui alla L.R. n. 10/2008;
- Ad **ATERSIR** compete l'approvazione del piano d'ambito e dei suoi eventuali piani stralcio ed il controllo sulle modalità di erogazione dei servizi affidati; nell'esercizio di tali funzioni **ATERSIR** si attiene ai principi fondanti il patto con le generazioni future e il loro diritto a fruire di un integro patrimonio ambientale. Nel rispetto dei suddetti principi, persegue politiche di gestione integrata, con l'obiettivo della massima tutela dell'ambiente e della salute dell'uomo, realizzando iniziative tese a minimizzare la quantità di rifiuti da smaltire nel rispetto della gerarchia di gestione dei rifiuti prevista dalla normativa nazionale e comunitaria;
- La Regione Emilia Romagna ha approvato nel 2014 uno schema di Accordo Collaborativo finalizzato alla elaborazione di proposte ed idee progettuali mirate alla prevenzione della produzione e al recupero dei rifiuti nel settore della Distribuzione Organizzata tra la Regione, **ATERSIR** e Legacoop Emilia-Romagna;
- Il **Comune di Reggio Emilia** è attivamente impegnato nell'ottimizzare l'intera filiera del ciclo dei rifiuti, a partire dalla riduzione del quantitativo di rifiuti prodotti, dal recupero, riuso, raccolta differenziata e corretto smaltimento. Le modalità messe in campo negli ultimi 10 anni hanno portato ad una percentuale di raccolta differenziata del 60,7%, valore tra i più elevati tra le città di pari dimensioni a Reggio Emilia;
- Ultimamente tramite il progetto europeo NOWASTE, coordinato dal Comune di Reggio Emilia, in collaborazione con Coop Consumatori Nordest ed altri enti è stato predisposto un piano d'azione per la prevenzione della produzione e per la riduzione dei rifiuti all'interno delle catene della grande distribuzione commerciale e pertanto la buona pratica del recupero degli olii domestici esausti è in stretta coerenza con le politiche del Comune;
- Il progetto è inoltre in sintonia con i protocolli internazionali che prevedono obiettivi di riduzione di CO2 del 20% entro il 2020 sottoscritti dal Comune di Reggio Emilia;
- **IREN** aderisce al presente protocollo quale Gestore del Servizio Rifiuti, attualmente in proroga, nelle more dell'attuazione delle procedure di affidamento da parte di **ATERSIR**. Tutte le obbligazioni in capo al gestore pro tempore definite dal presente accordo operativo saranno trasferite al gestore del servizio risultante dal citato procedimento di nuovo affidamento;
- **Coop Consumatori Nordest** ha preso un impegno importante nella gestione delle eccedenze alimentari, attraverso la cessione gratuita ad associazioni di solidarietà sociale di derrate alimentari non più commercializzabili ma ancora perfettamente salubri ed edibili, che, se non reindirizzate all'interno del circuito proposto, verrebbero di necessità destinate allo smaltimento come RSU (speciali assimilati agli urbani);
- Nel 2013 questo impegno ha permesso di destinare 1,436 milioni di euro di prodotti ancora buoni ad 85 soggetti tra associazioni di volontariato, mense e strutture per gli indigenti consentendo la riduzione della

quantità del monte rifiuti prodotti, con evidenti ed immediati riscontri positivi sia sul versante del diminuito impatto ambientale che su quello della riduzione degli oneri di smaltimento;

- Le materie prime vegetali di scarto, compresi gli oli vegetali esausti oggetto del presente accordo, opportunamente recuperate possono essere trasformate in prodotti da ricollocare sul mercato;
- Gli oli vegetali esausti a livello domestico se non raccolti separatamente vengono sversati in fognatura, determinando gravi problemi al funzionamento degli impianti di depurazione e difficoltà notevoli alla loro separazione dalle acque e al loro smaltimento con consistenti costi aggiuntivi, fino ad 1 € per ogni litro di olio vegetale esausto sversato in fognatura;
- Problemi ambientali più rilevanti, peraltro, si verificano se l'olio esausto venisse sversato in corsi d'acqua superficiali o se disperso nel sottosuolo;

#### CONSIDERATO CHE

- La raccolta dell'olio esausto consente il controllo del ciclo di fine vita dello stesso, divenuto rifiuto, e pertanto necessita di una gestione appropriata secondo un sistema di filiera che prevede la raccolta, i controlli e l'avvio al recupero;
- È rilevante e centrale nella funzione delle istituzioni qui rappresentate per la missione di proteggere l'ambiente e le sue risorse e contestualmente promuovere lo sviluppo economico del proprio territorio;
- Coop Consumatori Nordest ha intenzione di avviare nel territorio in cui è presente, alcuni progetti pilota di recupero degli oli alimentari domestici esausti, presso i propri punti vendita, attraverso il coinvolgimento dei clienti, soci e consumatori;
- ATERSIR è l'agenzia a cui la Regione Emilia Romagna, all'interno del sistema di regolazione e di organizzazione territoriale, attribuisce la funzione di pianificazione e organizzazione dei servizi di gestione dei rifiuti urbani e pertanto ha fra i suoi obiettivi quello di contribuire a creare sul territorio le condizioni per coniugare gli obiettivi di performance ambientale con quelli di carattere economico-tariffario ed a tale scopo facilita anche alleanze tra aziende pubbliche e private e/o cittadini e imprese;
- IREN perseguendo obiettivi del potenziamento della raccolta differenziata ha valutato positivamente il progetto rilevandone interesse a partecipare;
- La Università di Bologna, attraverso la Prof. Alessandra Bonoli è disponibile a fornire supporto scientifico al progetto;

Le parti di cui sopra hanno ritenuto di stabilire un accordo congiunto le attività e gli oneri di cui ciascuna intende farsi carico al fine della costruzione e gestione del progetto medesimo

#### SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE

##### Articolo 1 (Premesse)

Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente accordo.

##### Articolo 2 (Oggetto)

Le parti, con la sottoscrizione di questo protocollo, si impegnano a collaborare al progetto pilota di raccolta degli oli domestici esausti presso i punti vendita di Coop Consumatori Nordest nel Comune di Reggio Emilia, attraverso il coinvolgimento dei clienti, soci e consumatori.

### **Articolo 3 (Impegni)**

ATERSIR, in qualità di soggetto regolatore del servizio di gestione dei rifiuti, ricomprende i contenuti del presente protocollo nella propria pianificazione e ne controlla la concreta attuazione da parte del gestore affidatario del servizio.

Coop Consumatori Nordest si impegna a individuare i punti vendita in cui realizzare la raccolta sperimentale degli oli domestici esausti (CER 200125), attraverso la destinazione di uno spazio idoneo e di contenitori specifici. Le modalità di gestione operativa ed economica verranno descritte in un apposito documento tecnico.

Coop Consumatori Nordest si impegna a individuare in accordo con gli altri firmatari del presente protocollo, e in particolare con IREN, un idoneo soggetto per la raccolta degli oli con seguiranno appositi atti successivi per formalizzare il processo e le procedure, e si impegna a realizzare quanto previsto in accordo con esso.

Le parti si impegnano a destinare il ricavato netto della raccolta degli oli a progetti sociali atti a generare valore sul territorio, scelti di comune accordo dai firmatari del presente protocollo sulla base di criteri di valutazione di impatto e con il coinvolgimento dei soci e consumatori di Coop Consumatori Nordest. Le modalità di gestione operativa ed economica verranno descritte in un apposito documento tecnico.

IREN si impegna a raccogliere e trasmettere alle parti i dati relativi ai quantitativi di olio raccolti per permettere il monitoraggio del processo.

Il Comune di Reggio Emilia si impegna a supportare la realizzazione del progetto, e a contribuire alla pubblicizzazione dell'iniziativa secondo le proprie modalità, in coordinamento con gli altri soggetti partecipanti al progetto e a contabilizzarlo nelle proprie attività di rendicontazione ambientale; tale attività non comporterà alcun onere finanziario per l'Ente.

### **Articolo 4 (Durata, decorrenza ed efficacia)**

La durata del presente accordo è di trentasei mesi dalla sottoscrizione ed è prorogabile di comune accordo tra le parti. Il presente protocollo è efficace tra le parti sin dal momento della sua sottoscrizione.

Resta inteso che per ciò che concerne IREN, gli impegni di cui al presente accordo si riferiscono al periodo di gestione pro tempore nel quale la società è incaricata nelle more del prossimo affidamento; l'ente affidante si farà carico di trasferire tali impegni al gestore individuato all'esito delle procedure oggi avviate.

### **Articolo 5 (Ambito territoriale di validità del protocollo)**

Dopo un primo periodo di sperimentazione nel territorio del Comune di Reggio Emilia il progetto potrà essere allargato ad altri Comuni della Regione; il presente accordo potrà pertanto essere esteso assumendone gli atti relativi a livello di Consiglio Locale di Atersir competente per territorio.

### **Articolo 6**



### **(Modifiche e integrazioni)**

Le parti convengono che il presente protocollo di intesa possa essere modificato e integrato previa sottoscrizione di atto integrativo.

### **Articolo 7**

#### **(Disposizioni generali)**

Le Parti dichiarano reciprocamente di essere informate che i dati forniti o comunque raccolti in conseguenza e nel corso dell'esecuzione del presente protocollo, vengano trattati esclusivamente mediante consultazione, elaborazione, interconnessione, raffronto con altri dati e/o ogni ulteriore elaborazione manuale e/o automatizzata e inoltre, per fini statistici, con esclusivo trattamento dei dati in forma anonima, mediante comunicazione a soggetti pubblici, quando ne facciano richiesta per il perseguimento dei propri fini istituzionali, nonché a soggetti privati, quando lo scopo della richiesta sia compatibile con i fini istituzionali del Comune.

Reggio Emilia, li ...

ATERSIR  
Il Direttore

IREN Ambiente  
Il Procuratore Speciale

COOP CONSUMATORI NORDEST società Cooperativa

COMUNE di Reggio Emilia

Il Direttore Soci

L'Assessore

