

ATTO N. DD 315 DEL 31/12/2024

**AGENZIA TERRITORIALE DELL'EMILIA ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI
AREA SERVIZIO DI GESTIONE RIFIUTI URBANI**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: NOMINE E CONFERMA DEL DIRETTORE DELL'ESECUZIONE DEL CONTRATTO (DEC) PER LE PROCEDURE APERTE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO GESTIONE RIFIUTI URBANI INDIVIDUATE RISPETTIVAMENTE AI CCIIGG 7989996149 (MONTAGNA E PIANURA MODENESE), 7358871C72 (PIACENZA), 72029985FC (PARMA), 81454573C2 (BOLOGNA) E CIG 72590082E7 (RAVENNA E CESENA).

IL RESPONSABILE DI AREA

Visti:

- la L.R. 23/12/2011, n. 23 e ss.mm.ii., recante "Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente", che con decorrenza dal 1 gennaio 2012 istituisce l'Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR);
- lo Statuto dell'Agenzia, approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e ss.mm.ii;
- il Regolamento di Organizzazione degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 17 del 27 aprile 2020;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 72 del 18 luglio 2022, di ridefinizione della macro struttura organizzativa dell'Agenzia, così come modificata dalla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 74 del 26 luglio 2023;
- la determinazione n. 98 del 11 giugno 2020 con la quale il Direttore dell'Agenzia ha conferito allo scrivente l'incarico di dirigente dell'Area Servizio Gestione Rifiuti fino al 14 giugno 2025;
- la determinazione n. 200 del 29 agosto 2023, con la quale il Direttore ha approvato il nuovo funzionigramma dell'Agenzia;
- la determinazione n. 126 del 14 luglio 2020 con la quale il Direttore ha incaricato il sottoscritto del ruolo di Responsabile unico del procedimento di gara (RUP) per la concessione del servizio pubblico di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale di Ravenna e Cesena - CIG 72590082E7;
- la determinazione n. 91 del 20 maggio 2021 con la quale il Direttore ha incaricato il sottoscritto del ruolo di Responsabile unico del procedimento di gara (RUP) per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena (CIG: 7989996149);
- la determinazione n. 168 del 4 agosto 2021 con la quale il Direttore ha incaricato il sottoscritto del ruolo di Responsabile unico del procedimento di gara (RUP) per





l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza - CIG: 7358871C72;

- la determinazione n. 169 del 4 agosto 2021 con la quale il direttore ha incaricato il sottoscritto del ruolo di Responsabile unico del procedimento di gara (RUP) per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Parma - CIG:72029985FC;
- la determinazione n. 90 del 14 aprile 2022 con la quale il direttore ha incaricato il sottoscritto del ruolo di Responsabile unico del procedimento di gara (RUP) per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale di Bologna - CIG 81454573C2;
- l'art. 183, commi 7 e 9 del T.U. n. 267/2000 ordinamento degli EE.LL.;
- il Regolamento di contabilità, approvato con deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 109 del 20 dicembre 2017;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 91 del 25 ottobre 2023, di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024-2026, come aggiornato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 111 del 18 dicembre 2023;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 112 del 18 dicembre 2023 di approvazione del Bilancio di previsione 2024-2026 e successive variazioni;
- la determinazione del Direttore n. 1 dell'8 gennaio 2024, "Approvazione del Piano Esecutivo di gestione 2024-2026 - Assegnazione risorse finanziarie";
- la determinazione n. 23 del 31 gennaio 2024, "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 (art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n.113/2021)";
- il "Codice dei contratti pubblici" vigente al momento delle gare per la concessione del servizio di gestione dei rifiuti urbani nei bacini in oggetto, corrispondente al D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- le Linee Guida ANAC n. 3/2016 - Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni aggiornate con Delibera n. 1007 del 11/10/2017 al d.lgs. 56 del 19/4/2017;
- il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 49 del 7 Marzo 2018;

considerato che, allo stato attuale sono in corso di esecuzione, in regione Emilia-Romagna sotto la competenza di ATERSIR, tra le altre, le seguenti gestioni del servizio rifiuti urbani affidate a seguito di gara ad evidenza pubblica:

1. la gestione svolta da Iren Ambiente Piacenza S.r.l. nel territorio della provincia di Piacenza (01/01/2023- 31/12/2037);
2. la gestione svolta da Iren Ambiente Parma S.r.l. nel territorio della provincia di Parma (ad eccezione del Comune di Fidenza) (01/01/2023- 31/12/2037);
3. la gestione svolta dal RTI costituito tra Hera S.p.A. (mandataria), Giacomo Brodolini Soc.Coop. e Consorzio Stabile ECOBI Società Consortile nel territorio dei comuni di Bastiglia, Bomporto, Castelfranco Emilia, Castelnuovo Rangone, Castelvetro di Modena, Fanano, Fiorano Modenese, Fiumalbo, Formigine, Frassinoro, Guiglia, Lama Mocogno, Maranello, Marano sul Panaro, Modena, Montecreto, Montefiorino, Montese, Palagano, Pavullo nel Frignano Pievepelago, Polinago, Prignano sulla Secchia, Riolunato, San Cesario sul Panaro, Sassuolo, Savignano sul Panaro, Serramazzoni, Sestola, Spilamberto, Vignola e Zocca, della provincia di Modena (01/01/2022- 31/12/2036);
4. la gestione svolta dal RTI costituito tra Hera S.p.A. (mandataria), Giacomo Brodolini

Soc.Coop. e Consorzio Stabile ECOBI Società Consortile nel territorio dei comuni di Baricella, Bentivoglio, Bologna, Borgo Tossignano, Budrio, Casalecchio di Reno, Casalfiumanese, Castel del Rio, Castel Guelfo di Bologna, Castel San Pietro Terme, Castello d'Argile, Castenaso, Dozza, Fiorenzuola, Fontanelice, Galliera, Granarolo dell'Emilia, Imola, Malabergo, Marradi, Medicina, Minerbio, Molinella, Monte San Pietro, Monterenzio, Mordano, Ozzano dell'Emilia, Palazzuolo sul Senio, Pianoro, Pieve di Cento, San Giorgio di Piano, San Lazzaro di Savena, San Pietro in Casale, Sasso Marconi, Valsamoggia, Zola Predosa, Camugnano, Castel d'Aiano, Castel di Casio, Castiglione de' Pepoli, Gaggio Montano, Granaglione, Grizzana Morandi, Lizzano in Belvedere, Loiano, Marzabotto, Monghidoro, Monzuno, Porretta Terme, San Benedetto Val di Sambro, Savigno e Vergato, della provincia di Bologna (01/01/2022-31/12/2036);

5. la gestione svolta dal RTI costituito tra HERA S.p.A. (mandataria), Consorzio Formula Ambiente Società Cooperativa (mandante), Ciclat Trasporti Società Cooperativa (mandante) nel territorio della provincia di Ravenna e dei Comuni di Bagno di Romagna, Borghi, Cesena, Cesenatico, Gambettola, Gatteo, Longiano, Mercato Saraceno, Montiano, Premilcuore, Roncofreddo, San Mauro Pascoli, Santa Sofia, Sarsina, Savignano sul Rubicone, Sogliano al Rubicone e Verghereto, della provincia di Forlì-Cesena (distretto cesenate) (01/01/2020- 31/12/2034);

considerato inoltre che:

- ai sensi dell'art. 102 comma 1 del D.lgs. 50/2016, il responsabile unico del procedimento controlla l'esecuzione del contratto congiuntamente al direttore dell'esecuzione del contratto e che tale controllo deve essere realizzato con criteri di misurabilità della qualità, sulla base di parametri oggettivi;
- il responsabile unico del procedimento, nella fase dell'esecuzione del servizio, si avvale del Direttore dell'esecuzione del contratto [nel seguito del presente atto individuato anche con l'acronimo "DEC"], che svolga le funzioni indicate nell'art. 101 del D.lgs. n. 50/2016 come integrate dalle linee guida dell'ANAC n. 3/2016, oltre che da quelle previste dalla legge 241/1990: la nomina del direttore dell'esecuzione è necessaria e dovuta sotto il profilo organizzativo per consentire un'effettiva gestione e coordinamento del servizio anche in considerazione della sua elevata complessità, nonché dell'obbligo di scindere la figura del RUP da quella del DEC imposto nelle linee guida ANAC n. 3 sopra citate che, al punto 10.2 dispongono: *"10.2. Il direttore dell'esecuzione del contratto è soggetto diverso dal responsabile del procedimento nei seguenti casi:*
 - a. prestazioni di importo superiore a 500.000 euro;
 - (...)
 - e. per ragioni concernente l'organizzazione interna alla stazione appaltante, che impongano il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento.";
- appare oltremodo opportuno che il ruolo di DEC, in ordine all'esecuzione dello specifico contratto di concessione in oggetto, sia ricoperto da un soggetto interno all'Agenzia e quindi facente parte dell'organico dell'amministrazione;
- ai sensi dell'articolo 101, comma 6-bis, e dell'articolo 111, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016, la stazione appaltante per i servizi connotati da particolari caratteristiche tecniche, su indicazione del direttore dell'esecuzione, sentito il RUP, può nominare uno o più assistenti con funzioni di direttore operativo per svolgere i compiti di cui all'articolo 101, comma 4, del codice, per quanto compatibili, nonché coadiuvare il direttore





dell'esecuzione nell'ambito delle funzioni di controllo di cui ai successivi articoli del presente Regolamento;

- il Direttore dell'esecuzione rappresenta il principale interlocutore del concessionario per tutto quanto riguarda l'efficiente ed efficace esecuzione del contratto nei termini stabiliti, avendo riconosciuta la necessaria autonomia decisionale per il raggiungimento di tali obiettivi;
- al Direttore dell'esecuzione sono assegnate in particolare le seguenti funzioni, meglio dettagliate del disciplinare allegato al presente atto:
 - valutazione, anche attraverso la predisposizione di rapporti periodici, della qualità del servizio/fornitura in corso di esecuzione, aderenza/conformità a tutti gli standard qualitativi richiesti nel contratto e/o nel capitolato ed alle condizioni migliorative contenute nell'offerta;
 - verifica dell'adeguatezza delle prestazioni e/o il raggiungimento degli obiettivi e controllo del rispetto dei tempi di esecuzione dei servizi;
 - verifica dell'adeguatezza della eventuale reportistica relativa alle prestazioni ed attività svolte dal concessionario, accertando altresì la soddisfazione dell'utente finale;
 - controllo del rispetto da parte del concessionario degli obblighi in materia ambientale, sociale e del lavoro ai sensi dell'articolo 30, comma 3, del D.lgs. n. 50/2016, nonché delle prescrizioni in materia ambientale e sociale nella documentazione posta a base di gara e di conseguenza dei relativi obblighi derivanti dall'offerta tecnica proposta in fase di gara;

considerato che il DEC, fermo restando il rispetto delle specifiche disposizioni di servizio eventualmente impartite dal RUP, al quale sono comunque dovute le relazioni dettagliate su ogni evento che si potrà verificare per tutta la durata contrattuale, opera in autonomia in ordine al coordinamento, alla direzione e al controllo tecnico-contabile dell'esecuzione del contratto. A tal fine, il Direttore dell'Esecuzione:

- a. presenta periodicamente al RUP (con periodicità indicata nell'allegato disciplinare) un rapporto sull'andamento delle principali attività di esecuzione del contratto;
- b. impartisce al concessionario affidatario del contratto le disposizioni e le istruzioni necessarie tramite ordini di servizio, che devono riportare le motivazioni alla base dell'ordine e devono essere comunicati al RUP;
- c. propone modifiche e varianti dei contratti in corso di esecuzione, indicandone i motivi in apposita relazione da inviare al RUP, nei casi e alle condizioni previste dall'art. 175 del Codice dei contratti pubblici;
- d. comunica al RUP le contestazioni insorte circa aspetti tecnici che possono influire sull'esecuzione del contratto e redige processo verbale delle circostanze contestate in contraddittorio con l'imprenditore. In particolare propone al RUP l'applicazione del sistema sanzionatorio previsto dagli atti di gara e dai documenti contrattuali;
- e. propone al RUP le sospensioni nei casi particolari previsti dall'art. 107 del D.lgs. 50/2016 per consentire a quest'ultimo di autorizzare per iscritto nel rispetto delle previsioni stabilite nel medesimo articolo le sospensioni medesime ed eventualmente disporre la ripresa dell'esecuzione;
- f. qualora in corso di esecuzione del contratto si verificano sinistri alle persone o danni alle proprietà, compila una relazione di descrizione del fatto e presumibili cause, adottando gli opportuni provvedimenti;
- g. gestisce il contenzioso avvalendosi del personale inserito nell'Area amministrazione e nell'Area Regolazione dell'Agenzia;



- h. propone eventualmente, a fronte di evidenze accertate, al RUP la risoluzione o il recesso contrattuale;
- i. redige e rilascia certificati, quali il certificato attestante l'avvenuta ultimazione delle prestazioni da inviare al RUP al fine di consentire a quest'ultimo il rilascio del certificato di regolare esecuzione;

preso atto che;

- il MIT, con il parere n. 2329 del 26 febbraio 2024, ha fornito alcune precisazioni in merito all'obbligo per le stazioni appaltanti di stipulare una polizza assicurativa a copertura dei rischi per il personale tecnico, evidenziando che essa deve coprire anche i danni causati da colpa grave del dipendente;
- al momento non sono ancora disponibili sul mercato tali polizze e si provvederà qualora l'orientamento del MIT venga confermato dalla giurisprudenza nel frattempo formatasi e a attraverso l'emissione delle suddette polizze da parte degli operatori del mercato;

ritenuto:

- di nominare, in qualità di RUP delle procedure in oggetto e proponente, ai sensi dell'art. 101 del D.lgs. n. 50/2016 e delle linee guida ANAC n. 3, per le motivazioni sopra espresse, i rispettivi Direttori dell'Esecuzione dei Contratti (DEC) come da prospetto sottostante, che possiedono la necessaria competenza ed esperienza nel settore di cui trattasi:

	Contratto di concessione a cui si riferisce l'incarico di DEC	Nominativo del dipendente individuato a ricoprire il ruolo di DEC
1	Affidamento del SGRU nel Bacino territoriale di Piacenza - CIG: 7358871C72	Dott. Mario Ori
2	Affidamento del SGRU nel Bacino territoriale Parma - CIG:72029985FC	Dott. Mario Ori
3	Affidamento del SGRU nel Bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena - CIG: 7989996149;	Dott. Steven Sibani
4	Affidamento del SGRU nel Bacino territoriale di Bologna - CIG 81454573C2;	Dott. Steven Sibani

- di aggiornare con il presente atto l'incarico di DEC per il contratto relativo al servizio gestione rifiuti urbani nel bacino territoriale di Ravenna e Cesena - CIG: 72590082E7 all'Ing. Andrea Casadio, superando la precedente Det. n. 67 del 24 aprile 2020 a firma del sottoscritto, già RUP del medesimo contratto;
- di dare atto che l'Ing. Andrea Casadio, il Dott. Mario Ori e il Dott. Steven Sibani, dipendenti di ATERSIR presso l'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani e già titolari di Posizione Organizzativa con determina dirigenziale n. 17 del 31 gennaio 2024 possiedono la necessaria competenza ed esperienza nel settore di cui trattasi;
- di autorizzare i direttori dell'esecuzione sopra nominati ad eseguire ogni attività conseguente al rispetto delle indicazioni previste dai documenti di gara;
- di approvare l'allegato 1 al presente atto denominato "Disciplinare riguardante le funzioni di direttore dell'esecuzione del contratto", contenente i principali obblighi ed attività che saranno nella responsabilità diretta del Direttore dell'esecuzione del

contratto (DEC);

- di individuare per l'anno 2025 i controlli minimi come definiti nell'allegato 2, parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di dare atto che, per le annualità successive al 2025 l'individuazione dei controlli minimi da effettuare da ciascun DEC per ciascuna annualità avverrà tramite apposita lettera di incarico da parte del RUP;
- di dare atto che l'attività di controllo del regolare adempimento del contratto, nell'ambito delle rispettive competenze proprie e delegate come descritte negli allegati al presente atto, è resa in modo coordinato e condiviso tra i DEC ed il RUP che, ferme restando le responsabilità di ciascun soggetto, è il titolare delle funzioni assegnate dall'art. dell'art. 101 del D.lgs. n. 50/2016;

preso atto infine che, al fine di evitare situazioni di incompatibilità in applicazione della disciplina in tema di conflitto di interessi secondo quanto disposto dall'art. 42, c. 4, del D.lgs. 50/2016, i Direttori dell'Esecuzione del Contratto come sopra individuati hanno evidenziato l'assenza di eventuali rapporti con il concessionario, al fine di un'eventuale valutazione circa l'incidenza di detti rapporti sull'incarico da svolgere;

richiamati integralmente i contenuti e le indicazioni del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 49 del 7 marzo 2018, Regolamento recante: "Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione";

dato atto che dall'avvio delle concessioni sopra elencate sono già state effettuate dal RUP e dai funzionari dell'area Servizio Gestione Rifiuti Urbani numerose attività di controllo sul contratto agli atti dell'Agenzia;

dato atto che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. in qualità di RUP delle procedure in oggetto e proponente, di nominare , ai sensi dell'art. 101 del D.lgs. n. 50/2016 e delle Linee Guida ANAC n. 3, per le motivazioni espresse in premessa i rispettivi Direttori dell'Esecuzione dei Contratti (DEC) come da prospetto sottostante,

	Contratto di concessione a cui si riferisce l'incarico di DEC	Nominativo del dipendente individuato a ricoprire il ruolo di DEC
1	Affidamento del SGRU nel Bacino territoriale di Piacenza - CIG: 7358871C72	Dott. Mario Ori
2	Affidamento del SGRU nel Bacino territoriale Parma - CIG:72029985FC	Dott. Mario Ori
3	Affidamento del SGRU nel Bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena (CIG: 7989996149);	Dott. Steven Sibani

4	Affidamento del SGRU nel Bacino territoriale di Bologna - CIG 81454573C2;	Dott. Steven Sibani
---	---	----------------------------

e di aggiornare con il presente atto l'incarico di DEC per il contratto relativo al servizio gestione rifiuti urbani nel bacino territoriale di Ravenna e Cesena - CIG: 72590082E7 all'Ing. Andrea Casadio, superando la precedente Determinazione. n. 67 del 24 aprile 2020 a firma del sottoscritto, già RUP del medesimo;

2. di dare atto che l'Ing. Andrea Casadio, il Dott. Mario Ori e il Dott. Steven Sibani, dipendenti di ATERSIR presso l'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani e già titolari di Posizione Organizzativa con determina dirigenziale n. 17 del 31 gennaio 2024, possiedono la necessaria competenza ed esperienza nel settore di cui trattasi;
3. di autorizzare i direttori dell'esecuzione sopra nominati ad eseguire ogni attività conseguente al rispetto delle indicazioni previste dai documenti di gara;
4. di approvare l'allegato 1 al presente atto denominato "Disciplinare riguardante le funzioni di direttore dell'esecuzione del contratto", contenente i principali obblighi ed attività che saranno nella responsabilità diretta del Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC);
5. di individuare per l'anno 2025 i controlli minimi come definiti nell'allegato 2, parte integrante e sostanziale del presente atto;
6. di dare atto che, per le annualità successive al 2025 l'individuazione dei controlli minimi da effettuare da ciascun DEC per ciascuna annualità avverrà tramite apposita lettera di incarico da parte del RUP;
7. di dare atto che l'attività di controllo del regolare adempimento del contratto, nell'ambito delle rispettive competenze proprie e delegate come descritte negli allegati al presente atto, è resa in modo coordinato e condiviso tra i DEC ed il RUP che, ferme restando le responsabilità di ciascun soggetto, è il titolare delle funzioni assegnate dall'art. dell'art. 101 del D.lgs. n. 50/2016;
8. di attestare l'assenza di un potenziale conflitto di interessi del sottoscritto e dei direttori dell'esecuzione nominati;
9. di rimandare a future considerazioni, non ricorrendone oggi i presupposti, la possibilità di procedere, per la copertura dei rischi associati alle funzioni tecniche svolte dai DEC come sopra nominati, alla stipula di polizze assicurative che coprano anche i danni causati da colpa grave del dipendente;
10. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

AREA SERVIZIO DI GESTIONE RIFIUTI URBANI

IL RESPONSABILE DI AREA

Firmato digitalmente
Paolo Carini





Si dichiara che sono parte integrante del presente atto gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo della proposta sopra riportato:

1. allegato_1_disciplinare_DEC.pdf
2. allegato_2_obiettivi_dec_2025.pdf



1 L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stata sottoscritta la proposta