

Allegato 1

CONTRODEDUZIONI ALLE OSSERVAZIONI DELLE AMMINISTRAZIONI COMUNALI

01 PG.AT/2024/00012412 del 03 dicembre 2024

Comune di Travo (PC)

Osservazione:

La sottoscritta Roberta Valla, in qualità di Sindaco del Comune di Travo, vista la bozza di regolamento di cui all'oggetto, ricevuta con nota prot n° 7560 del 19/11/2024, suggerisce di inserire un punteggio a premialità per i territori montani o aree interne disagiate al fine di sostenere i territori con poche utenze.

Controdeduzione:

Il Regolamento all'art.3 "Definizione della graduatoria" lettera g) reca: *Vulnerabilità sociale e materiale: il punteggio complessivo ottenuto da ciascun intervento sarà moltiplicato per l'indice di vulnerabilità sociale e materiale definito da ISTAT.* L'indice di vulnerabilità sociale e materiale è uno strumento capace di esprimere con un unico valore i diversi aspetti di un fenomeno di natura multidimensionale, e che, per la sua facile lettura, agevola i confronti territoriali e temporali. L'indice è costruito attraverso la combinazione di sette indicatori elementari che descrivono le principali dimensioni "materiali" e "sociali" della vulnerabilità del territorio.

([chrome-extension://efaidnbnmnibpcajpcqglefindmkaj/https://ottomilacensus.istat.it/fileadmin/download/Indice di vulnerabilit%C3%A0 sociale e materiale.pdf](chrome-extension://efaidnbnmnibpcajpcqglefindmkaj/https://ottomilacensus.istat.it/fileadmin/download/Indice%20di%20vulnerabilit%C3%A0%20sociale%20e%20materiale.pdf))

02 PG.AT/2024/00012455 del 04 dicembre 2024
Comune di Codigoro (FE)
03 PG.AT/2024/00012456 del 04 dicembre 2024
Comune di Riva del Po (FE)
04 PG.AT/2024/00012457 del 04 dicembre 2024
Comune di Comacchio (FE)
05 PG.AT/2024/00012459 del 04 dicembre 2024
Comune di Goro (FE)
06 PG.AT/2024/00012462 del 04 dicembre 2024
Comune di Copparo (FE)
08 PG.AT/2024/00012480 e PG.AT/2024/00012481 del 04 dicembre 2024
Comune di Jolanda di Savoia (FE)
09 PG.AT/2024/00012506 del 05 dicembre 2024
Comune di Tresignana (FE)
10 PG.AT/2024/00012511 del 05 dicembre 2024
Comune di Lagosanto (FE)
11 PG.AT/2024/00012513 del 05 dicembre 2024
Comune di Ostellato (FE)
13 PG.AT/2024/00012522 del 05 dicembre 2024
Comune di Ostellato (FE)
<u>Osservazione:</u> <i>La proposta di Regolamento per l'inserimento degli interventi richiesti dalle Amministrazioni comunali nel POI, trasmessa da Atersir ai comuni ai fini della presentazione di eventuali contributi entro il 5 dicembre 2024, non può a nostro avviso essere accoglibile per le seguenti considerazioni. Il regolamento, all'art. 1, si pone come obiettivo l'individuazione degli interventi richiesti dalle amministrazioni comunali da inserire nei Piani Operativi degli Interventi dei gestori del Servizio Idrico Integrato pluricomunali nelle fasi di predisposizione/aggiornamento dei piani. Da quanto si evince, pertanto, lo scopo del regolamento è quello di definire disposizioni che regolino le modalità con le quali Atersir pervenga all'individuazione degli interventi, tra quelli richiesti da più comuni riconducibili ad un medesimo Gestore, da inserire nel Piano Operativo degli Interventi (art. 4). La necessità di tale regolamentazione nasce quindi dal problema, evidentemente ricorrente, di stabilire una procedura trasparente e che garantisca par condicio tra i comuni, attraverso la quale vengano acquisite le richieste di intervento e sia conseguentemente definita da Atersir la graduatoria degli interventi inseribili nei Piani Operativi. A nostro avviso questa regolamentazione viene a sovrapporsi ed a vanificare il modello di governance previsto dalle disposizioni normative vigenti per le società che gestiscono il servizio idrico integrato in house providing.</i>
<u>Controdeduzione:</u>

Si propone di modificare il Regolamento inserendo all'art.1 "Ambito di applicazione" la seguente frase: *In virtù di quanto disposto dalla normativa in materia di controllo analogo, il presente regolamento non si applica nei territori gestiti da società in-house.*

07 PG.AT/2024/00012465 del 04 dicembre 2024

Comune di Ferrara (FE)

Osservazione:

Si chiede se è possibile individuare un periodo preciso dell'anno durante il quale Atersir pubblicherà l'avviso e si chiede di essere comunque avvisati via pec. Ad es. se si trattasse sempre del mese di Novembre, l'Amministrazione comunale saprebbe che per quel periodo deve avere pronta la propria proposta di interventi da candidare e la raccolta delle eventuali segnalazioni ARPAE AUSL etc nel caso di criticità ambientale e per la raccolta degli altri parametri necessari alla successiva predisposizione della graduatoria

Controdeduzione:

Si propone di modificare il Regolamento all'art. 3 "Definizione della graduatoria" come segue: "Di norma, nel primo trimestre dell'anno dispari (anno precedente l'approvazione della manovra tariffaria o del relativo aggiornamento), l'Area Servizio Idrico Integrato di ATERSIR pubblicherà apposito avviso sul proprio sito internet in cui saranno segnalati modalità e tempi (almeno 30 giorni) per la presentazione delle istanze. Dell'avviso sarà data comunicazione ai comuni tramite pec."

Osservazione:

Art. 3 - Definizione della graduatoria, sarebbe più chiaro inserire il punteggio massimo attribuibile ad un intervento, suddiviso nei punteggi massimi concedibili secondo i criteri indicati alle lettere da (a) a g)

Controdeduzione:

Il punteggio massimo deriva dalla somma dei punteggi massimi parziali relativi ai criteri a-f (5 punti per i criteri a, b, c, d, e, 2 punti per il criterio f, per un totale di 27 punti) moltiplicato per il coefficiente di Vulnerabilità sociale e materiale ISTAT (indicativamente variabile da 0.9 a 1.1).

Si propone di modificare il Regolamento all'art. 3 "Definizione della graduatoria" come segue: "Il punteggio massimo associabile a ciascun progetto è pari a 27 punti in riferimento ai criteri da a) a f), che devono essere moltiplicati per il coefficiente di cui al precedente punto g)."

Osservazione:

All'art 4 sembra che il Gestore fornisca i documenti necessari per i punteggi di cui alle lettere a) c) e d), quindi all'Amministrazione comunale compete solo individuare la priorità di cui al punto b). Si ritiene che oltre al criterio del numero utenti debba anche essere considerato quello dei residenti interessati dall'intervento in considerazione che da tale numero, per il servizio fognatura e depurazione, viene definito il parametro degli AE dal quale si determina la portata scaricata e anche la qualità dello scarico.

Controdeduzione:

L'utilizzo del numero di residenti interessati genererebbe un potenziale disequilibrio a favore delle aree maggiormente urbanizzate.

Non è, inoltre, possibile utilizzare gli AE come elemento di riferimento per la valorizzazione degli interventi proposti, in quanto in un'ottica di equità è opportuno individuare un parametro univoco che non dipenda dal servizio erogato.

Si chiedono chiarimenti sul punto d) dell'art.3 ovvero dove è possibile trovare le indicazioni sul miglioramento dei macroindicatori per i quali il bacino gestionale ha classe inferiore o uguale a B, al fine di comprendere il punteggio

Controdeduzione:

Viene fatto riferimento al sistema di macroindicatori previsto da ARERA con la Delibera 917/2017/R/idri e smi e alla classificazione più recente disponibile all'avvio della procedura di predisposizione/aggiornamento del POI; attualmente la classificazione più recente fa riferimento all'anno 2023 e normalmente viene aggiornata ogni 2 anni. Per maggiori chiarimenti si rimanda a: <https://www.arera.it/dati-e-statistiche/dettaglio/qtsii>

Al punto f) dell'art. 3 si suggerisce di ampliare gli enti che possono segnalare delle criticità, ad esempio non esaustivo il Consorzio di Bonifica, ecc. Non è chiaro se le segnalazioni di tali Enti sono trasmesse dal gestore, dai Comuni o pervenute autonomamente. In genere sono segnalazioni in cui il Comune è sempre coinvolto

Controdeduzione:

Sulla base della L.R.23/2011 si ritiene che gli unici soggetti istituzionali che possono essere coinvolti formalmente nella procedura sono i Comuni che partecipano ad ATERSIR e sono titolati ad esprimersi sui Piano Operativi degli Interventi. È evidentemente possibile che i Comuni presentino proposte di intervento a loro segnalate da altri Enti o soggetti privati, purché pertinenti con il SII.

Si chiede di specificare cosa si intende per "non sia fattibile un'analisi tecnica preliminare" ovvero se si intende che l'intervento è irrealizzabile per gli elevati costi o altro.

Controdeduzione:

Per "non fattibilità a seguito di una analisi tecnica preliminare" si intende una valutazione, sommaria ma circostanziata, che vada a definire che una proposta di intervento non è accettabile per evidenti criticità tecniche (ad esempio perché comporta la realizzazione di infrastrutture in aree interessate da ampie frane attive) economiche (costi assolutamente sproporzionati rispetto alle finalità dell'intervento), o non compatibili con la normativa e la pianificazione sovra ordinata.

L'obiettivo è sgravare le attività necessarie per la definizione della graduatoria, velocizzandone i tempi, eliminando gli interventi che non presentano caratteristiche tali da potere essere inseriti in un POI

12 PG.AT/2024/00012517 e PG.AT/2024/00012518 del 05 dicembre 2024

Comune di Sorbolo Mezzani (PR)

Osservazione:

si chiede di modificare il punto 3. DEFINIZIONE DELLA GRADUATORIA alla lettera e) nel seguente modo:

e) Tempi di attesa dal primo inserimento in graduatoria secondo le modalità previste dal presente regolamento: 1 punto per ogni anno trascorso a partire dall'annualità iniziale di attuazione dell'intervento stabilita dal primo Programma Operativo o suo aggiornamento in cui è stato inserito, fino a un massimo di 10 punti (farà fede il codice associato da ATERSIR all'intervento nell'ambito della prima richiesta).

Questa richiesta è motivata dall'obiettivo, che riteniamo condivisibile, di non penalizzare i Comuni, come il nostro, per i quali l'esecuzione degli interventi previsti già da anni (ad esempio quelli classificati come "opera compensativa A7") non è tuttora stata avviata.

Controdeduzione:

Al fine di garantire la corretta rappresentazione delle opere compensative A7 si propone di inserire all'art.1 "Ambito di applicazione" "Il regolamento non si applica altresì per gli interventi associati a realizzazione di opere compensative individuate da ATERSIR prima della data di entrata in vigore del presente atto."

14 PG.AT/2024/00012517 del 06 dicembre 2024

Comune di Rimini (RN)

Osservazione:

Con riferimento al capitolo 3 "Definizione della graduatoria" si evidenzia quanto segue: trattandosi di interventi richiesti dalle Amministrazioni Comunali, si ritiene che il grado di priorità espresso dalle medesime debba essere maggiormente rilevante rispetto al grado di priorità espresso dal gestore.

Controdeduzione:

Il Piano Operativo degli Interventi è lo strumento allegato alla manovra tariffaria funzionale alla definizione degli interventi necessari al gestore del SII per garantire la qualità del servizio erogato sulla base della convenzione sottoscritta.

Si propone pertanto di modificare l'art.3 "Definizione della graduatoria" come segue: *"Incidenza dell'intervento sulla funzionalità del servizio a livello di bacino con le modalità di seguito riportate:*

- *Incidenza alta: 5 punti*
- *Incidenza media: 3 punti*
- *Incidenza bassa: 1 punto*
- *Incidenza nulla: 0 punti"*

Osservazione:

Con riferimento al capitolo 3 "Definizione della graduatoria" si evidenzia quanto segue: Rispetto alla dicitura "A parità di punteggio prevarrà l'intervento meno oneroso", si ritiene più corretto privilegiare gli interventi che rivestono maggior priorità per l'Amministrazione Comunale e per il gestore, piuttosto che privilegiare gli interventi di minor costo.

Controdeduzione:

Si propone di modificare il Regolamento all'art.3 "Definizione della graduatoria" come segue: *A parità di punteggio prevarrà l'intervento con il rapporto più basso tra costo e utenti direttamente interessati dall'intervento stesso.*

Osservazione:

Con riferimento al capitolo 4 "Iter di approvazione della graduatoria" viene indicato che ATERSIR trasmetterà le richieste pervenute al gestore per gli approfondimenti di competenza ed in dettaglio: 1. valutazione orientativa di fattibilità tecnico-economica, 2. definizione dei punteggi relativi ai criteri a), c), d), 3. individuazione dei costi e dei tempi presunti per la realizzazione. In merito al punto 1) valutazione orientativa di fattibilità tecnico economica, si ritiene che tale attività debba essere svolta da Atersir con la collaborazione del gestore: conferire la responsabilità di tale valutazione in capo solo ed esclusivamente al gestore potrebbe comportare l'esclusione automatica di alcuni interventi proposti dalle Amministrazioni Comunali, visto e considerato che le attività di cui ai punti 2 e 3 verranno sviluppate solo in caso di esito positivo della valutazione di cui al punto 1).

Controdeduzione:

Si propone di modificare il Regolamento all'art.4 "Iter di approvazione della graduatoria" come segue: *ATERSIR trasmetterà le richieste pervenute al gestore per gli approfondimenti di competenza:*

1. *studio di prefattibilità tecnico-economica,*
2. *definizione dei punteggi relativi ai criteri a), c), d),*
3. *individuazione dei costi e dei tempi presunti per la realizzazione.*

Le attività di cui ai punti 2 e 3 saranno sviluppate solamente in caso di esito positivo dello studio di prefattibilità tecnico-economica indicata al punto 1, la cui valutazione finale sarà in capo ad ATERSIR.

15 PG.AT/2024/00012517 del 10 dicembre 2024

Comune di Formigine (MO)

Osservazione:

In riferimento all'oggetto, non risulta chiaro se, nel programma operativo, siano inclusi sia gli interventi sulla rete acquedottistica che su quella fognaria. Nel caso la rete fognaria non fosse inclusa, si chiede di inserirla nel piano degli interventi.

Controdeduzione:

Il Servizio Idrico Integrato è definito dall'art.141 comma 2 del D.Lgs.152/2006 e ss.mm.ii.:*"Il servizio idrico integrato è costituito dall'insieme dei servizi pubblici di captazione, adduzione e distribuzione di acqua ad usi civili di fognatura e di depurazione delle acque reflue, e deve essere gestito secondo principi di efficienza, efficacia ed economicità, nel rispetto delle norme nazionali e comunitarie. Le presenti disposizioni si applicano anche agli usi industriali delle acque gestite nell'ambito del servizio idrico integrato."* Ne consegue che gli interventi sulla rete fognaria sono ricompresi nel Piano Operativo degli interventi per definizione

Il Regolamento all'art.3 "Definizione della graduatoria" reca: *"Non saranno considerati ai fini della graduatoria interventi che presentino almeno una delle seguenti caratteristiche:*

1. interventi che non afferiscano al perimetro del Servizio Idrico Integrato;"

Osservazione:

Si chiede inoltre di meglio specificare quando e dove viene pubblicato l'avviso per la presentazione delle istanze e se ne viene data comunicazione ai Comuni.

Controdeduzione:

Si propone di modificare il Regolamento all'art. 3 "Definizione della graduatoria" come segue: *"Di norma, nel primo trimestre dell'anno dispari (anno precedente l'approvazione della manovra tariffaria o del relativo aggiornamento), l'Area Servizio Idrico Integrato di ATERSIR pubblicherà apposito avviso sul proprio sito internet in cui saranno segnalati modalità e tempi (almeno 30 giorni) per la presentazione delle istanze. Dell'avviso sarà data comunicazione ai comuni tramite pec."*

Osservazione:

Infine si osserva che al criterio b) "Priorità associata dall'Amministrazione comunale all'intervento", non risulta chiaro a cosa si riferiscano le voci specificate con intervento da 1 a 6.

Controdeduzione:

Si propone di modificare il Regolamento all'art. 3 "Definizione della graduatoria" come segue:

b) "Priorità associata dall'Amministrazione comunale agli interventi proposti con le modalità di seguito riportate:

- *Intervento 1: 5 punti*
- *Intervento 2: 4 punti*
- *Intervento 3: 3 punti*
- *Intervento 4: 2 punti*
- *Intervento 5: 1 punto*

- *Dall'intervento 6: 0 punti*

Le amministrazioni comunali dovranno segnalare gli interventi proposti in ordine di priorità. Agli stessi sarà associato il punteggio soprariportato in relazione all'ordine con cui saranno presentati.