

ATTO N. DD 91 DEL 09/04/2025

AGENZIA TERRITORIALE DELL'EMILIA ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI
AREA REGOLAZIONE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DI APPALTO DERIVATO AI SENSI DELL'ART. 54 COMMA 4 LETT. C E COMMA 5 DEL D.LGS. 50/2016 (CIG DERIVATO: B5DFCFB173) IN ATTUAZIONE DELL'ACCORDO QUADRO SIGLATO IN DATA 27/01/2023 (CIG: 8882270913). AGGIUDICAZIONE E IMPEGNO DI SPESA A FAVORE DI STUDIO LEGALE FINOCCHIARO FORMENTIN SARACCO E ASSOCIATI.

IL RESPONSABILE DI AREA

Visti:

- la L.R. 23/12/2011, n. 23 e ss.mm.ii., recante “*Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente*”, che con decorrenza dal 1 gennaio 2012 istituisce l'Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR);
- lo Statuto dell'Agenzia, approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e ss.mm.ii;
- il *Regolamento di Organizzazione degli uffici e dei servizi*, approvato con deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 17 del 27 aprile 2020;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 72 del 18 luglio 2022, di ridefinizione della macro struttura organizzativa dell'Agenzia, così come modificata dalla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 74 del 26 luglio 2023;
- la determinazione n. 200 del 29 agosto 2023, con la quale il Direttore ha approvato il nuovo funzionigramma dell'Agenzia;
- la determinazione n. 201 del 29 agosto 2023, con la quale il Direttore dell'Agenzia ha conferito allo scrivente l'incarico di dirigente dell'Area Regolazione, a far data dal 1° settembre 2023;
- l'art. 183, commi 7 e 9 del T.U. n. 267/2000 ordinamento degli EE.LL.;
- il *Regolamento di contabilità*, approvato con deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 109 del 20 dicembre 2017;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 124 del 18 dicembre 2024, di approvazione della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2025-2027;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 125 del 18 dicembre 2024 di approvazione del Bilancio di previsione 2025-2027;
- la determinazione del Direttore n. 5 dell'8 gennaio 2025, “*Approvazione del Piano Esecutivo di gestione 2025-2027 - Assegnazione risorse finanziarie*”;
- la determinazione n. 26 del 31 gennaio 2025, “*Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 (art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021)*”;



viste:

- la determinazione n. 84 del 30 aprile 2021 di approvazione dell'avviso di manifestazione di interesse finalizzato alla ricerca di idonei operatori economici interessati a partecipare ad una successiva procedura su MePa di Consip per la conclusione di un Accordo Quadro ex art. 54 D.lgs. n. 50/2016 con plurimi operatori economici per l'acquisizione dei servizi legali di consulenza, studio ed assistenza giuridica stragiudiziale a supporto del RUP e del DEC nella gestione della fase di esecuzione dei contratti di concessione di servizi ambientali;
- la determinazione n. 189 del 6 settembre 2021 con la quale è stata attivata la procedura di acquisto mediante lo strumento dell'accordo quadro ex art. 54 D.lgs. 50/2016 per l'affidamento dei servizi legali di consulenza, studio ed assistenza giuridica stragiudiziale a supporto del RUP e del DEC nella gestione della fase di esecuzione dei contratti di concessione di servizi ambientali, base di gara 240.000,00 (CIG:8882270913) e con la quale sono state approvate le condizioni generali dell'accordo quadro, nonché lo schema di disciplinare di gara allegandoli, quali parti integranti e sostanziali, alla determinazione stessa;

considerato che:

- l'Agenzia ha dunque svolto una procedura di RDO sul MEPA di CONSIP invitando a partecipare 21 soggetti ritenuti in possesso di adeguata esperienza documentata nelle materie di specifico interesse dell'Agenzia;
- entro il termine per la presentazione delle offerte, fissato dal 17.01.2022 ore 13:37 al 21.02.2022 entro le ore 12:00, sono pervenute n. 10 (dieci) offerte da parte dei seguenti operatori economici:
 1. Studio legale FINOCCHIARO FORMENTIN SARACCO E ASSOCIATI, associazione professionale, in data 18.02.2021 ore 18:22:27;
 2. GIANNI & ORIGONI associazione professionale, in data 21.02.2022 ore 10:31:15;
 3. LEGIS Srl società tra professionisti, operatore economico di cui all'art. 45 c.2 lett. a) D. Lgs n. 50/2016, in data 21.02.2022 ore 11:30:25
 4. Studio legale Prof. Avv. FRANCO MASTRAGOSTINO, libero professionista, in data 18.02.2022 ore 12:00:55
 5. OSBORNE CLARKE studio legale, studio legale associato, in data 21.02.2022 ore 8:53:54
 6. GANDINO PAIRE studio di avvocati, operatore economico di cui all'art. 45 c.2 lett. a) D. Lgs n. 50/2016, in data 21.02.2022 ore 11:40:05
 7. PARAGON BUSINESS ADVISORS SRL, operatore economico di cui all'art. 45 c.2 lett. a) D. Lgs n. 50/2016, in data 21.02.2022 ore 10:23:24
 8. Studio legale Avv. ALBERTO PONTI, operatore economico di cui all'art. 45 c.2 lett. a) D. Lgs n. 50/2016, in data 20.02.2022 ore 15:12:32
 9. Studio legale Avv. VALERIO TALLINI, libero professionista, in data 21.02.2022 ore 11:48:52
 10. Studio legale Avv. MARIA CRISTINA VACCARI, libero professionista, in data 20.02.2022 ore 20:05:22;

dato atto che con determinazione n. 333 del 21 dicembre 2022 è stata disposto:

- di aggiudicare a tutti gli operatori economici presenti nella graduatoria finale relativa all'affidamento dei servizi legali di consulenza, studio ed assistenza giuridica stragiudiziale a supporto del RUP e del DEC nella gestione della fase di esecuzione dei

contratti di concessione di servizi ambientali - mediante Accordo quadro ex art. 54 D.lgs. n. 50/2016;

- che i singoli appalti derivati dal suddetto Accordo Quadro saranno aggiudicati secondo l'art. 54, comma 4, lett. c, tramite riapertura del confronto competitivo tra gli operatori selezionati con il criterio del prezzo più basso sull'importo che sarà determinato dalla Stazione Appaltante in ragione della complessità e dell'impegno temporale atteso per ciascun parere rientrante nel servizio oggetto dell'Accordo Quadro, calcolato in base all'applicazione della tariffa media oraria unitaria pari a € 250,00 (oltre ad IVA di legge ed eventuali altri oneri di natura previdenziale a carico del committente);
- di riservarsi, in caso di aggiudicazione di appalti derivati a soggetti per i quali ancora non sia pervenuta l'informazione antimafia, di non procedere alla corresponsione del corrispettivo fino al ricevimento di suddetta informazione ed in ogni caso di procedere al pagamento solo qualora non pervengano certificazioni ostative ai sensi del D.lgs. n. 159/2011;
- di rinviare l'assunzione dell'impegno di spesa a successivi e separati atti adottati a seguito dell'espletamento delle procedure competitive di appalto derivato, onde consentire la corretta imputazione della spesa di competenza;

considerato che in data 27/01/2023 è stato sottoscritto tra l'Agenzia e tutti gli operatori economici aggiudicatari della procedura di Accordo Quadro (CIG: 8882270913) il contratto di Accordo Quadro nel seguito "Condizioni Generali dell'Accordo Quadro";

dato atto che:

- l'Agenzia si occupa della gestione della fase esecutiva dei contratti di servizio per la gestione del Servizio integrato di Gestione dei Rifiuti urbani e del Servizio Idrico Integrato;
- in particolare, rispetto alla gestione del Servizio rifiuti per il bacino di Bologna e Modena e per il bacino di Ravenna e Cesena l'Agenzia ritiene necessario ottenere un supporto legale consistente nella redazione di un parere che contenga la risposta a specifici quesiti in ordine al tema dell'applicazione o esenzione dall'Imposta sul Valore Aggiunto con riferimento alle penali applicate da ATERSIR al Gestore del SGR, nonché agli importi dei contributi che ATERSIR eroga ai Comuni sulla base del Regolamento sul fondo d'ambito di incentivazione alla prevenzione e riduzione dei rifiuti costituito presso l'Agenzia dalla L.R 16/2015;
- a tal fine l'Agenzia ha ritenuto opportuno attivare apposita procedura di appalto derivato dell'Accordo Quadro suddetto, tramite procedura ai sensi dell'art. 54 comma 4 lett. c e comma 5 del D.lgs. 50/2016 acquisendo a tal fine il CIG Derivato: B5DFCFB173;

dato atto che:

- con lettera prot. n. PG.AT/2025/0002161 del 03/03/2025 l'Agenzia ha proceduto ad invitare tutti i soggetti aggiudicatari a partecipare a una procedura ai sensi dell'art. 54 comma 4 lett. c e comma 5 del D.lgs. 50/2016 in attuazione dell'Accordo Quadro suddetto, avente ad oggetto il servizio legale di consulenza, studio ed assistenza giuridica stragiudiziale consistente nella redazione di un parere che contenga la risposta a specifici quesiti posti in ordine all'applicazione o esenzione dall'Imposta sul Valore Aggiunto in sede di esecuzione dei seguenti contratti di concessione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani :

- per il bacino territoriale di Bologna, affidato al RTI costituito da HERA S.p.A. (Mandataria), Giacomo Brodolini Soc.Coop. e Consorzio Stabile ECOBI Società Consortile (81454573C2)
- per il bacino territoriale di Ravenna e Cesena, affidato al RTI costituito da HERA S.p.a. (mandataria), Consorzio Formula Ambiente Società Cooperativa (mandante), Ciclat Trasporti Società Cooperativa (mandante) (CIG 72590082E7);
- con la medesima lettera di invito l’Agenzia disponeva un valore a base d’asta pari a € 5.000, calcolato sulla base ad una tariffa oraria di € 250,00, per un impegno complessivo stimato di n. 20 ore lavorative, e stabiliva che l’incarico dovesse svolgersi nel termine di 15 giorni lavorativi dall’aggiudicazione;

dato atto che:

- alla scadenza del termine di presentazione delle offerte fissato per il 13 marzo 2025 pervenivano all’Agenzia le offerte di n. 2 operatori economici tra quelli invitati, ciascuno dei quali proponeva un ribasso ulteriore rispetto alla cifra offerta in sede di Accordo Quadro come da graduatoria di cui alla tabella seguente:

Offerente	Offerta/ora	offerta	ribasso %
STUDIO LEGALE FINOCCHIARO FORMENTIN SARACCO	97,50 €	1950,00€	61
PROF. AVV. VALERIO TALLINI	97,50€	1950,00€	61

- ai sensi dell’art. 5 commi 6 e 7 del documento Condizioni Generali dell’Accordo Quadro sottoscritto il 27/01/2023 trova applicazione la disciplina descritta all’art. 97 commi 2, 2-bis, 2-ter, e 8 del D.lgs. 50/2016;
- l’Agenzia, riscontrato che entrambi gli operatori economici avevano offerto il medesimo ribasso, ha quindi determinato la graduatoria sulla base delle migliori offerte in sede di gara per l’accordo quadro relativamente alla fattispecie “atti complessi”;

Offerente	Tempo di risposta in giorni	Incontri
STUDIO LEGALE FINOCCHIARO FORMENTIN SARACCO	7	3
PROF. AVV. VALERIO TALLINI	10	3

valutato che:

- rispetto al concorrente Studio legale FINOCCHIARO FORMENTIN SARACCO E ASSOCIATI, risultato primo in graduatoria, l’Agenzia ha completato la verifica dei requisiti di partecipazione anche riguardo all’informazione antimafia;
- l’operatore economico ha inoltre presentato le richieste dichiarazioni di persistenza dei requisiti di partecipazione e di insussistenza di cause di incompatibilità e pertanto non

sussistono elementi ostativi all'aggiudicazione dell'appalto derivato a tale operatore economico;

verificata inoltre la regolarità contributiva tramite acquisizione del DURC - Documento Unico di Regolarità contributiva, con prot. INAIL 47568189 e scadenza 29/05/2025;

ritenuto pertanto opportuno:

- di procedere, per le motivazioni e le considerazioni espresse in narrativa, all'affidamento della procedura ai sensi dell'art. 54 comma 4 lett. c e comma 5 del D.lgs. 50/2016 in attuazione dell'Accordo Quadro siglato in data 27/01/2023 per l'acquisizione dei servizi legali di consulenza, studio ed assistenza giuridica stragiudiziale a supporto del RUP e del DEC nella gestione della fase di esecuzione dei contratti di concessione di servizi ambientali (CIG: 8882270913) - CIG Derivato: B5DFCFB173 a favore dell'operatore economico Studio legale FINOCCHIARO FORMENTIN SARACCO E ASSOCIATI;
- di impegnare a favore dell'operatore economico Studio legale FINOCCHIARO FORMENTIN SARACCO E ASSOCIATI la somma di € 1.950,00, oltre a Cassa Previdenziale Avvocati (4%) per € 78,00 ed IVA 22% pari ad € 446,16, per un importo complessivo di € 2.474,16;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000

DETERMINA

1. di procedere, per le motivazioni e le considerazioni espresse in narrativa, all'affidamento della procedura ai sensi dell'art. 54 comma 4 lett. c e comma 5 del D.lgs. 50/2016 in attuazione dell'Accordo Quadro siglato in data 27/01/2023 per l'acquisizione dei servizi legali di consulenza, studio ed assistenza giuridica stragiudiziale a supporto del RUP e del DEC nella gestione della fase di esecuzione dei contratti di concessione di servizi ambientali (CIG: 8882270913) - CIG Derivato: B5DFCFB173 a favore dell'operatore economico Studio legale FINOCCHIARO FORMENTIN SARACCO E ASSOCIATI per un importo pari a € 1.950,00, oltre a Cassa Previdenziale Avvocati (4%) per € 78,00 ed IVA 22% pari ad € 446,16, per un importo complessivo di € 2.474,16;
2. di impegnare, per quanto in premessa esposto e qui integralmente richiamato, in favore dell'operatore economico aggiudicatario Studio legale FINOCCHIARO FORMENTIN SARACCO E ASSOCIATI con sede legale in Corso Re Umberto, 65 10128 Torino e P.IVA 06088110017, la somma complessiva di € 2.474,16 comprensive di Cassa Previdenza Avvocati 4% ed IVA 22% al codice di bilancio 01 09 1 macro aggregato 03 "Acquisto di beni e servizi", cap. 000001 "Prestazione di servizio per attività regolatoria" del bilancio di previsione 2025 - 2027, esercizio finanziario 2025, che presenta la necessaria disponibilità;
3. di liquidare la somma di cui al punto 2 che precede, sulla base di regolare fattura previo riscontro operato dal Responsabile del procedimento sulla regolarità della prestazione e sulla rispondenza della stessa ai requisiti quantitativi e qualitativi nonché ai termini ed

alle condizioni pattuite, ai sensi dell'art. 184 del T.U.E.L.;

4. di attestare la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto;
di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti

AREA REGOLAZIONE
IL RESPONSABILE DI AREA

Firmato digitalmente
Stefano Miglioli

APPENDICE A - DATI DI SPESA DEL PROVVEDIMENTO

IMPEGNI

Anno Registrazione	Capitolo	Anno/n. Impegno	Importo	Data Impegno	CIG	Beneficiario
2025	01091.03.0000 01	2025 / 294	2.474,16 €	08/04/2025	B5DFCFB173	Studio legale FINOCCHIARO FORMENTIN SARACCO E ASSOCIATI