ATTO N. DD 163 DEL 10/06/2025

AGENZIA TERRITORIALE DELL'EMILIA ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI

AREA SERVIZIO DI GESTIONE RIFIUTI URBANI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: VARIANTE IN CORSO D'OPERA, AI SENSI DELL'ART. 106 COMMA 1 LETT. C DEL D. LGS. 50/2016, DEL CONTRATTO PER IL SERVIZIO DI "SUPPORTO TECNICO, ECONOMICO-FINANZIARIO E GIURIDICO NELLE ATTIVITA' DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE RIFIUTI URBANI NEL BACINO PROVINCIALE DI PIACENZA E NEL BACINO "AREA CENTRO SUD" DI REGGIO EMILIA" - CIG 6772350005.

IL RESPONSABILE DI AREA

Visti:

- la L.R. 23/12/2011, n. 23 e ss.mm.ii., recante "*Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente*", che con decorrenza dal 1 gennaio 2012 istituisce l'Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR);
- lo Statuto dell'Agenzia, approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e ss.mm.ii;
- il *Regolamento di Organizzazione degli uffici e dei servizi*, approvato con deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 17 del 27 aprile 2020;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 72 del 18 luglio 2022, di ridefinizione della macro struttura organizzativa dell'Agenzia, così come modificata dalla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 74 del 26 luglio 2023;
- la determinazione n. 200 del 29 agosto 2023, con la quale il Direttore ha approvato il nuovo funzionigramma dell'Agenzia;
- la determinazione n. 98 del 11 giugno 2020, con la quale il Direttore dell'Agenzia ha conferito allo scrivente, Paolo Carini, l'incarico di dirigente dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani;
- l'art. 183, commi 7 e 9 del T.U. n. 267/2000 ordinamento degli EE.LL.;
- il *Regolamento di contabilità*, approvato con deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 109 del 20 dicembre 2017;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 124 del 18 dicembre 2024, di approvazione della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2025-2027;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 125 del 18 dicembre 2024 di approvazione del Bilancio di previsione 2025-2027 e successive variazioni;
- la determinazione del Direttore n. 5 dell'8 gennaio 2025, "*Approvazione del Piano Esecutivo di gestione 2025-2027 – Assegnazione risorse finanziarie*";
- la determinazione n. 26 del 31 gennaio 2025, "*Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 (art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021)*";

Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti - Rep. DD 10/06/2025.0000163.I. -

- il D. Lgs. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.ii;
- il D. M. 49/2018 “Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione”;

richiamati i principali e più recenti atti di profondo aggiornamento del quadro regolatorio del servizio gestione rifiuti urbani:

- D. Lgs. 201/2022 "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica";
- D. Lgs. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici";
- Deliberazione ARERA 3 agosto 2021, 363/2021/R/rif, recante “Approvazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025” e successivi atti correlati, quali Deliberazione 3 agosto 2023, 389/2023/R/RIF “Aggiornamento biennale (2024-2025) del metodo tariffario rifiuti (MTR-2)”, e ulteriori;
- Deliberazione ARERA 3 agosto 2023, 385/2023/R/rif “Schema tipo di contratto di servizio per la regolazione dei rapporti fra enti affidanti e gestori del servizio dei rifiuti urbani” e Schema di contratto Allegato A;
- Deliberazione ARERA 27 dicembre 2024, 596/2024/R/RIF “Definizione di uno schema tipo di bando di gara per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani" (nota: l'applicazione del suddetto bando tipo decorrerà dal 1/1/2026, ma si ritiene che lo stesso già oggi costituisca un opportuno riferimento in chiave interpretativa rispetto alla coerenza con l'MTR e lo Schema tipo di contratto);
- Deliberazione ARERA 18 gennaio 2022, 15/2022/R/RIF “Regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani”;
- le ulteriori delibere 57/2025/R/rif “Avvio di procedimento per la definizione del Metodo Tariffario Rifiuti per il terzo periodo regolatorio (MTR-3)”, 57/2025/R/rif “Avvio di procedimento per la definizione di primi criteri di articolazione tariffaria applicata agli utenti del servizio di gestione dei rifiuti urbani”, 23/2025/R/rif “Avvio di procedimento per l’aggiornamento della qualità tecnica nel settore dei rifiuti urbani e della deliberazione dell'Autorità 15/2022/R/rif” i cui esiti sono attesi entro Luglio 2025 e che modificheranno ulteriormente ed in modo significativo il quadro regolatorio;

premesso che:

- per il quadriennio 2022-2025, ha trovato prima applicazione la regolazione ARERA e nel quadriennio 2026-2029 sono attese altre importanti innovazioni che saranno chiarite da atti dell’Autorità da emanarsi entro Luglio 2025;
- ATERSIR ha concretamente intrapreso già dal 2016 il percorso di redazione degli atti necessari per affidare il servizio di gestione dei rifiuti urbani nel bacino “Area centro-sud” di Reggio Emilia con determinazione n. 176 del 7 novembre 2016, e a tal fine si è provveduto ad affidare la prestazione del servizio di supporto tecnico, economico-finanziario e giuridico nelle attività di affidamento del servizio di gestione rifiuti urbani nel bacino provinciale di Piacenza e nel bacino “Area centro sud di Reggio Emilia” – CIG 6772350005 - alla Società OIKOS PROGETTI S.r.l., per € 105.600,00 oltre a IVA, alle condizioni previste nel disciplinare tecnico e secondo i contenuti e con le modalità di cui allo schema contrattuale allegato al medesimo atto quale parte integrante e sostanziale;
- il Bando di gara per l’affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza – CIG: 7358871C72 è stato pubblicato in GU/S S32 del 15/02/2018 70746-2018-IT;

Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti - Rep. DD 10/06/2025.0000163.I. -

- allo stato attuale è stata aggiudicata la gara del bacino di Piacenza con Determinazione n. 149 del 14 luglio 2021 al concorrente risultato primo in graduatoria a seguito delle valutazioni della Commissione di gara;

considerato che il processo relativo al bacino reggiano dovrà essere ultimato indicativamente entro l'autunno 2025, per permettere di poter affidare il servizio al nuovo concessionario entro il 1° gennaio 2027;

verificato che l'Agenzia non dispone al proprio interno del personale necessario da adibire a tali attività e che risulta pertanto necessario dotarsi di un supporto specialistico esterno;

considerato che:
- l'Agenzia ha attualmente in corso di esecuzione un contratto per il medesimo servizio di supporto tecnico, sottoscritto nell'anno 2016 ma non ancora completato a causa dei ritardi e delle riprogrammazioni di attività generati dalle procedure di affidamento del servizio dei bacini di Piacenza, Parma, Bassa reggiana, Montagna e Pianura modenese, Bologna, Alto e basso ferrarese, Ravenna e Cesena, Romagna forlivese;
- l'analogo percorso sul territorio reggiano è stato posticipato in ragione anche delle ottime performances ambientali comunque raggiunte dal servizio in quei territori, a differenza di altri per i quali la messa in legittimità dell'affidamento corrispondeva anche ad esigenze di revisione del modello di servizio e di costo;
- il lavoro impostato a partire dal 2016 necessita di una sua completa rivisitazione in ragione dei molteplici cambiamenti intervenuti nel quadro regolatorio;
- l'operatore economico ha richiesto la modifica del suddetto contratto in corso di esecuzione, ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera c del Dlgs 50/2016, ritenendo necessaria tale variante per effetto di "esigenze derivanti da nuove disposizioni legislative o regolamentari o da provvedimenti sopravvenuti di autorità o enti preposti alla tutela di interessi rilevanti", circostanze imprevedibili da parte della Stazione Appaltante e non dipendenti dall'operato del contraente;
- si sono certamente aggravate le attività da svolgersi, funzionali ad ottemperare alle richieste sempre più stringenti provenienti dal suddetto quadro normativo e regolatorio;
- è venuta meno la replicabilità di parte significativa dell'impostazione data alla documentazione di gara da predisporsi tra i due distinti bacini (Piacenza e Reggio Emilia) oggetto del suddetto contratto;
- rispetto alle attività inizialmente previste del contratto, devono oggi tenersi in considerazione:
- la predisposizione di un Piano Economico Finanziario di Affidamento a base di gara, articolato secondo uno sviluppo sull'intero orizzonte temporale di affidamento e articolato in voci coerenti con il nuovo Metodo Tariffario Rifiuti definito dall'autorità di regolazione di settore ARERA, attività ben più complessa della definizione della base di gara come realizzato in tutti gli affidamenti del servizio rifiuti espletati da ATERSIR (bacino di Piacenza incluso) prima dell'entrata in vigore della regolazione ARERA;
- la definizione di nuovi meccanismi di regolazione delle modalità di presentazione dell'offerta economica da parte dei concorrenti in sede di gara e di successiva gestione contrattuale del corrispettivo economico del Gestore coerenti con i menzionati Schema tipo di contratto di servizio e Metodo Tariffario Rifiuti ARERA;

Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti - Rep. DD 10/06/2025.0000163.I. -

- sotto il profilo strettamente giuridico, la predisposizione dello schema del bando, del disciplinare di gara e del contratto, è stato ed è fortemente impattato sia dall'entrata in vigore del nuovo Codice dei Contratti, il D. Lgs. n.36/2023, cui è stato da ultimo apportato il primo correttivo, sia dagli atti regolatori che ARERA assume con tempi imprevedibili e molto dilatati, che lasciano ampi margini di discrezionalità su alcune questioni fondamentali nella struttura giuridica degli atti;
- la necessità di un massiccio aggiornamento della documentazione disponibile (aggiuntivo rispetto a quanto prevedibile in sede di affidamento iniziale) in relazione allo stato di fatto dei servizi (con necessità di numerose interlocuzioni con i Comuni e con l'attuale Gestore) e alle specifiche progettuali e agli standard dei servizi da porre a base di gara (con modifica/integrazione dei servizi a regime mutati rispetto a quanto previsto dal Piano d'Ambito, in particolare per il segmento dello spazzamento);

valutato pertanto opportuno procedere ad una variante in corso d'opera, ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera c del D. Lgs. 50/2016, del contratto in essere con la ditta OIKOS PROGETTI SRL - C.F. / P.IVA 03181010160 - con sede legale in Piazza G. Grandi 22 – 20135 Milano ai fini del completamento degli atti necessari alla procedura di affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani nel bacino "Area centro-sud" di Reggio Emilia;

stimato necessario per l'effettuazione di tale servizio un fabbisogno di ulteriori 34,2 giornate lavorative da 8 ore ciascuna, come di seguito dettagliato:

Attività	**Giornate lavorative**
Predisposizione di un Piano Economico Finanziario di Affidamento a base di gara	5
Aggiornamento dei meccanismi di regolazione delle modalità di presentazione dell'offerta economica da parte dei concorrenti in sede di gara e di successiva gestione contrattuale del corrispettivo economico del Gestore coerenti con i menzionati Schema	4

Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti - Rep. DD 10/06/2025.0000163.I. -

Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti - Rep. DD 10/06/2025.0000163.I. -

tipo di contratto di servizio e Metodo Tariffario Rifiuti ARERA	
Predisposizione dello schema del bando, del disciplinare di gara e del contratto, coerente con i più recenti correttivi del Codice dei Contratti, il D.Lgs. n.36/2023 e delle delibere ARERA	16
Aggiornamento della documentazione disponibile in relazione allo stato di fatto dei servizi e alle specifiche progettuali e agli standard dei servizi da porre a base di gara (con modifica e/o integrazione dei servizi a regime mutati rispetto a quanto previsto dal Piano d'Ambito, in particolare per il segmento dello spazzamento).	5,2
Incontri	4
totale	34,2

richiamato il verbale conservato agli atti con n. prot. PG.AT 5666, col quale in data 9 giugno 2025 il RUP - Responsabile Unico del Procedimento, nell'espletamento dei suoi compiti di Direttore dell'Esecuzione del Contratto, ha concordato con l'operatore economico i nuovi prezzi relativi alla prestazione oggetto della presente variante contrattuale, ai sensi dell'art. 22 co. 5 del D.M. n. 49/2018, stabilendo un corrispettivo di € 555 per giornata lavorativa a uomo da 8 ore;

Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti - Rep. DD 10/06/2025.0000163.I. -

valutato che l'importo complessivo delle prestazioni in variante ammonta a 18.981,00 €, pari al 17,97% dell'importo di aggiudicazione del contratto in essere, già oggetto di precedente variante riguardante le procedure di affidamento del servizio nel bacino di Piacenza per € 13.890,00 (disposta con determinazione dirigenziale n. 184 del 30 agosto 2021), pari al 13,2 % dell'importo del contratto originario, e che risulta pertanto rispettato il limite previsto dall'art. 106 c. 7 del D. Lgs. n. 50/2016, che prevede che l'aumento di prezzo derivante dalla variante in corso d'opera non possa eccedere il 50% del valore del contratto iniziale;

verificato altresì che detta variante non comporta un'alterazione della natura generale del contratto, in quanto le nuove prestazioni richieste sono interamente riconducibili all'oggetto del servizio originariamente affidato;

dato atto che lo scrivente, RUP - Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. della procedura in oggetto, non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

ritenuto, pertanto, di procedere alla variante in corso d'opera, ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera c del Dlgs 50/2016, del contratto in essere con la ditta OIKOS PROGETTI SRL - C.F. / P.IVA 03181010160 - con sede legale in Piazza G. Grandi 22 – 20135 Milano, ai fini del completamento degli atti necessari alla procedura di affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani nel bacino "Area centro-sud" di Reggio Emilia e di assumere a tal fine l'impegno di spesa in favore della suddetta ditta per un importo complessivamente pari ad € 23.156,82 comprensivi di IVA (22%) per € 4.175,82, con imputazione sull'esercizio 2025 del bilancio di previsione vigente, così come indicato nel dispositivo del presente atto;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-*bis* del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. di approvare la variante in corso d'opera, ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera c del Dlgs 50/2016, del contratto in essere con la ditta OIKOS PROGETTI SRL - C.F. / P.IVA 03181010160 - con sede legale in Piazza G. Grandi 22 – 20135 Milano, CIG 6772350005, ai fini del completamento degli atti necessari alla procedura di affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani nel bacino "Area centro-sud" di Reggio Emilia, come meglio descritta in premesse e nel verbale PG_AT 5666 del 9 giugno 2025 agli atti di ATERSIR, per un importo di 18.981,00 €, oltre a € 4.175,82 per IVA (22%), per complessivi € 23.156,82;
2. di impegnare in favore della ditta OIKOS PROGETTI SRL - C.F. / P.IVA 03181010160 - con sede legale in Piazza G. Grandi 22 – 20135 Milano la somma di € 23.156,82 al codice di bilancio 09 03 1, macroaggregato 03 "Acquisto di beni e servizi", cap. 103075/00 "Prestazione di servizi a supporto del servizio SGRU" del bilancio di previsione 2025-2027, esercizio finanziario 2025, che presenta la necessaria disponibilità;

3. di liquidare la spesa sopra indicata a seguito di presentazione di regolari fatture elettroniche, previo riscontro della regolarità dell'erogazione del servizio e della rispondenza della stessa ai requisiti quantitativi e qualitativi nonché ai termini ed alle condizioni pattuite, ai sensi dell'art. 184 del TUEL;
4. di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto;
5. di adempiere agli obblighi di pubblicità previsti dall'art. 106 c. 5 e 14 del Dlgs 50/2016.

AREA SERVIZIO DI GESTIONE RIFIUTI URBANI

IL RESPONSABILE DI AREA

Firmato digitalmente
Paolo Carini

Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti - Rep. DD 10/06/2025.0000163.I. -

APPENDICE A – DATI DI SPESA DEL PROVVEDIMENTO

IMPEGNI

Anno Registrazione	Capitolo	Anno/n. Impegno	Importo	Data Impegno	CIG	Beneficiario
2025	09031.03.1030 7500	2025 / 332	23.156,82 €	10/06/2025	6772350005	Oikos progetti srl

Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti - Rep. DD 10/06/2025.0000163.I. -

Si dichiara che sono parte integrante del presente atto gli allegati riportati a seguire [1], archiviati come file separati dal testo della proposta sopra riportato:

1. Verbale_nuovi_prezzi_variante_contrattuale.pdf.p7m.p7m

Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti - Rep. DD 10/06/2025.0000163.I. -

1 L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stata sottoscritta la proposta