

CLRN/2024/6 del 8 aprile 2024

CONSIGLIO LOCALE di RIMINI

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti Urbani. PEF del servizio per gli anni 2024 - 2025 dei bacini tariffari dei Comuni di Montecopiolo e Sassofeltrio, gestiti da Marche Multiservizi S.p.A. Consultazione ai sensi dell'art. 7, comma 5, lettera c) della L.R. 23/2011.**

IL COORDINATORE
F.to Daniele Morelli

CLRN/2024/6

CONSIGLIO LOCALE di RIMINI

L'anno **2024** il giorno 8 del mese di aprile alle ore 9:00 mediante videoconferenza si è riunito il Consiglio Locale di Rimini, convocato con lettera Prot. 03/04/2024.0003753.U..

Comune	Nome e Cognome	Qualifica	Presenti	Quote
PROVINCIA DI RIMINI	Daniele Morelli	Consigliere	Sì	10,0000
BELLARIA IGEA MARINA	Adele Ceccarelli	Assessore	Sì	4,9895
CASTELDELICI				0,4219
CATTOLICA	Alessandro Uguccioni	Assessore	Sì	4,2784
CORIANO	Anna Pazzaglia	Assessore	Sì	2,8251
GEMMANO				0,5988
MAIOLO				0,5205
MISANO ADRIATICO	Fabrizio Piccioni	Sindaco	Sì	3,6415
MONDAINO				0,6480
MONTECOPIOLO	Pietro Rossi	Sindaco	Sì	0,5802
MONTEFIORE CONCA	Filippo Sica	Sindaco	Sì	0,8678
MONTEGRIDOLFO				0,5694
MONTESCUDO - MONTE COLOMBO	Gian Marco Casadei	Sindaco	Sì	1,9471
MORCIANO DI ROMAGNA	Giorgio Ciotti	Sindaco	Sì	2,0428
NOVAFELTRIA	Monia Amadei	Assessore	Sì	2,0063
PENNABILLI				0,9597
POGGIO TORRIANA	Franco Antonini	Vice sindaco	Sì	1,5630
RICCIONE	Alessandro Nicolardi	Assessore	Sì	8,6178
RIMINI	Anna Montini	Assessore	Sì	36,1532
SALUDECIO				1,0581
SAN CLEMENTE	Stefania Tordi	Assessore	Sì	1,6835
SAN GIOVANNI IN MARIGNANO	Nicola Gabellini	Assessore	Sì	2,5823
SAN LEO				1,0075
SANT'AGATA FELTRIA				0,8098
SANTARCANGELO DI ROMAGNA				5,6472
SASSOFELTRIO	Fabio Medici	Sindaco	Sì	0,6587
TALAMELLO				0,5864
VERUCCHIO	Roberto Sandon	Assessore	Sì	2,7358

Presenti n. 17 quote 87,17
Assenti n. 11 quote 11,83

Riconosciuta la validità della seduta il Coordinatore del Consiglio Locale, assume la presidenza della riunione ed invita a passare alla trattazione dell'o.d.g.

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti Urbani. PEF del servizio per gli anni 2024 - 2025 dei bacini tariffari dei Comuni di Montecopiolo e Sassofeltrio, gestiti da Marche Multiservizi S.p.A. Consultazione ai sensi dell'art. 7, comma 5, lettera c) della L.R. 23/2011..

Visti

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”;
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante “Norme in materia ambientale”;
- il decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 settembre 2011, n. 148, recante “Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo” e, in particolare, l’articolo 3-bis;
- la legge 27 dicembre 2013, n. 147, recante “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2014)” e, in particolare, l’articolo 1, commi 639-705;
- il decreto legislativo 3 settembre 2020, n. 116, recante “Attuazione della direttiva (UE) 2018/851 che modifica la direttiva 2008/98/CE relativa ai rifiuti e attuazione della direttiva (UE) 2018/852 che modifica la direttiva 1994/62/CE sugli imballaggi e i rifiuti di imballaggio”;
- il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, recante “Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”;
- il decreto del Presidente della Repubblica 27 aprile 1999, n. 158, avente ad oggetto “Regolamento recante norme per la elaborazione del metodo normalizzato per definire la tariffa del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti urbani”;
- la L.R. 23/12/2011, n. 23 recante “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente” che, con decorrenza 1° gennaio 2012;

viste inoltre:

- la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 443/2019/r/rif del 31 ottobre 2019 ad oggetto “*Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021*” che ha approvato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR);
- la deliberazione dell’Autorità 3 agosto 2021, 363/2021/R/RIF, recante “Approvazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025” (di seguito: deliberazione 363/2021/R/RIF) e, specialmente, il suo Allegato A (MTR-2);
- la deliberazione dell’Autorità 18 gennaio 2022, 15/2022/R/RIF, recante “Regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani” (TQRIF);
- la deliberazione dell’Autorità 22 febbraio 2022, 68/2022/R/RIF, recante “Valorizzazione dei parametri finanziari alla base del calcolo dei costi d’uso del capitale in attuazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2), sulla base dei criteri recati dal TIWACC di cui alla deliberazione dell’Autorità 614/2021/R/COM”;
- la deliberazione dell’Autorità 3 agosto 2023, 385/2023/R/RIF, recante “Schema tipo di contratto di servizio per la regolazione dei rapporti fra enti affidanti e gestori del servizio dei rifiuti urbani”;
- la deliberazione dell’Autorità 3 agosto 2023, 386/2023/R/RIF, recante “Istituzione di sistemi di perequazione nel settore dei rifiuti urbani”;

- la deliberazione dell'Autorità 3 agosto 2023, 387/2023/R/RIF, recante "Obblighi di monitoraggio e di trasparenza sull'efficienza della raccolta differenziata e sugli impianti di trattamento dei rifiuti urbani";
- la deliberazione dell'Autorità 3 agosto 2023, 389/2023/R/RIF, recante "Aggiornamento biennale (2024-2025) del metodo tariffario rifiuti (MTR-2)" (di seguito: deliberazione 389/2023/R/RIF);
- la deliberazione dell'Autorità 24 ottobre 2023, 487/2023/R/RIF, recante "Valorizzazione dei parametri alla base del calcolo dei costi d'uso del capitale, in attuazione della deliberazione dell'autorità 389/2023/R/RIF, di aggiornamento biennale (2024-2025) del metodo tariffario rifiuti (MTR-2)";
- la determinazione dell'Autorità 6 novembre 2023, 1/DTAC/2023, recante "Approvazione degli schemi tipo degli atti costituenti l'aggiornamento della proposta tariffaria per il biennio 2024-2025 e della modalità operative per la relativa trasmissione all'autorità, nonché chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti, ai sensi delle Deliberazioni 363/2021/R/RIF e 389/2023/R/Rif";
- la deliberazione dell'Autorità 28 novembre 2023, 556/2023/R/COM, recante "Aggiornamento del tasso di remunerazione del capitale investito per i servizi infrastrutturali dei settori elettrico e gas, per l'anno 2024" (di seguito: deliberazione 556/2023/R/COM);
- la deliberazione ARERA 23 gennaio 2024, 7/2024/r/rif, recante "ottemperanza alle sentenze del consiglio di stato, sezione seconda, nn. 10548, 10550, 10734, 10775 del 2023, in materia di regolazione tariffaria degli impianti di trattamento di rifiuti, di cui alla deliberazione dell'autorità 363/2021/r/rif, e ulteriori disposizioni attuative";

vista la Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 114 del 18/12/2023, recante "criteri per la definizione dei parametri di competenza dell'Ente Territorialmente Competente nell'attuazione del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2). Aggiornamento per gli anni 2024 e 2025";

premesse che il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani (SGRU) nei bacini gestionali oggetto della presente deliberazione è attualmente gestito da Marche Multiservizi S.p.A.;

preso atto che ai sensi dell'art. 7 comma 5, lettera c) della suddetta Legge Regionale 23/2011, la definizione dei costi totali del servizio rifiuti urbani e l'approvazione dei Piani Economico - Finanziari rientrano tra le competenze del Consiglio di Ambito, sentiti i rispettivi Consigli Locali;

dato atto che nel bacino gestionale oggetto della presente deliberazione, per il quale ATERSIR è Ente Territorialmente Competente ai sensi dell'art. 1 del MTR-2, opera Marche Multiservizi S.p.A. in qualità di gestore del servizio integrato, mentre i comuni di Montecopiolo e Sassofeltrio svolgono l'attività di gestione delle tariffe e dell'utenza;

richiamate:

- le note PG/AT/8143 del 22/08/2023 e PG/AT/8446 del 31/08/2023 indirizzate a tutti i gestori dell'Emilia-Romagna recanti: "raccolta dati per la predisposizione dei Piani Economico Finanziari 2024/2025 del Servizio di Gestione Rifiuti Urbani come da Delibere ARERA 363/2021/R/rif e 389/2023/R/rif";
- la nota PG/AT/8448 indirizzata a tutti i Comuni dell'Emilia-Romagna recante: "raccolta dati per l'aggiornamento dei Piani Economico Finanziari degli anni 2024 e 2025 per il Servizio di Gestione Rifiuti Urbani, ai sensi delle Deliberazioni ARERA n. 363/2021/R/rif e n. 389/2023/R/rif.;
- la nota PG/AT/726 del 26/01/2024 indirizzata a tutti i Gestori dell'Emilia-Romagna recante "Indicazioni relative alla trasmissione dei PEF "grezzi" per gli anni 2024/25 del Servizio

Rifiuti Urbani relativi ai bacini tariffari gestiti, ai fini della determinazione delle Entrate Tariffarie ai sensi del MTR-2”, contenente, tra le altre, la richiesta dei dati per la determinazione dei parametri di competenza dell’ETC inclusi gli indicatori R1 e il fattore b;

- le note aventi per oggetto la trasmissione dei dati comunali custodite agli atti dell’Agenzia, tra cui quelle dei suddetti Comuni;
- la nota PG /AT/2555 del 8/03/2024 recante: “Trasmissione risultanze della validazione della raccolta dati e richiesta Pef grezzo” con cui l’Agenzia ha formalmente richiesto al gestore la proposta di PEF;

dato atto che:

- in data 11/01/2024 è intervenuto un primo contatto telefonico con l’ATA 1 Pesaro al fine di sollecitare da parte di tale Ente d’Ambito la trasmissione di tutti i dati propedeutici alla validazione da parte del gestore Marche Multiservizi S.p.A. già oggetto di verifica e contraddittorio informale;
- in data 19/02/2024 è intervenuto un ulteriore contatto telefonico con l’ATA 1 Pesaro per sollecitare la trasmissione dei dati utili relativi alla gestione in parola per la valorizzazione degli indicatori R1 e b;
- in data 20/03/2024 si è tenuta una riunione con modalità telematica tra l’Agenzia e Marche Multiservizi per sollecitare il gestore a trasmettere i dati già richiesti senza successo all’ATA1;
- in data 28/03/2024 l’Agenzia ha promosso un nuovo incontro con modalità telematica tra l’Agenzia e Marche Multiservizi al quale quest’ultima non ha preso parte;
- in data 03/04/2024 si è tenuto un ulteriore e finale contatto telefonico con l’ATA 1 Pesaro per ottenere i dati necessari;

considerato che, sulla base dei criteri di cui alla succitata deliberazione, anche utilizzando i dati ricevuti dal gestore del servizio:

- all’ETC spetta la determinazione dei parametri propedeutici alla definizione delle entrate tariffarie riconoscibili ai sensi del MTR-2 ed in particolare dei parametri $\gamma_{1,a}$, $\gamma_{2,a}$, γ_a , ω_a , X_a , b_a e R1;
- spetta al gestore, nell’ambito della proposta dei PEF grezzi, valorizzare e motivare i parametri di definizione del limite alla crescita delle entrate tariffarie (QL, PG, CO116, CRI, CQ) coerenti con le previsioni di miglioramento dei servizi affidati, nonché valorizzare gli oneri previsionali eventualmente necessari ed esplicitare le detrazioni rispetto ai costi massimi riconosciuti per effetto di un corrispettivo contrattuale ad essi inferiore;

preso atto che:

- a seguito delle sopra elencate comunicazioni ufficiali nonché ad esito dei plurimi contatti informali con i quali l’Agenzia ha più volte sollecitato l’ATA1 Pesaro ed il gestore Marche Multiservizi S.p.A., non risultano pervenuti i dati propedeutici alla predisposizione tariffaria né da parte del ATA1 Pesaro né da parte del gestore Marche Multiservizio S.p.A.;
- pertanto per la predisposizione tariffaria 2024-2025 reattiva ai bacini tariffari corrispondenti ai comuni di Sassofeltrio e Montecopiolo l’Agenzia ritiene opportuno fare riferimento, lato comuni, ai dati trasmessi dalle suddette amministrazioni comunali e, lato gestore, ai dati già in possesso dell’Agenzia;

dato atto che la struttura tecnica dell’Agenzia, a seguito dell’attività di validazione dei costi operativi e di uso del capitale rendicontati, ha elaborato e condiviso con Marche Multiservizi il PEF per gli anni 2024 – 2025 ai sensi del richiamato MTR2:

- in coerenza con i dati risultanti dalla validazione;
- verificando la correttezza delle componenti di conguaglio metodologico previste rispetto ai PEF degli anni 2022 e 2023 (presenza di conguagli RC, verifica a consuntivo di costi riconosciuti per oneri previsionali quali COI, CQ, CO116, presenza di scostamenti tra entrate tariffarie riconosciute e fatturato effettivo, recupero del conguaglio sui costi d'uso del capitale per effetto delle modifiche del WACC e Slic riconosciuti, presenza di rettifiche disposte dall'Autorità relativamente a PEF pregressi);
- in coerenza con i criteri per la determinazione dei parametri, coefficienti e costi di cui alla Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 114 del 18/12/2023;

dato atto che l'Agenzia prevede di attuare ulteriori successive verifiche:

- sul conseguimento degli obiettivi sottesi alla quantificazione delle componenti di aumento del limite alla crescita delle entrate tariffarie (nonché degli eventuali relativi oneri previsionali) al fine di valutare la necessità di conguagli secondo quanto disciplinato dal Titolo V del MTR-2 e quanto previsto dalla Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 114 del 18/12/2023;
- un controllo della coerenza tra i valori di PEF approvati ed il montante tariffario considerato nell'applicazione delle tariffe all'utenza da parte del gestore;

dato atto della mancata trasmissione, alla data odierna, da parte del Gestore:

- della Relazione di accompagnamento al PEF (secondo lo schema dell'allegato 2 della determinazione 1 DTAC/2023);
- della relativa Dichiarazioni di veridicità del Comune (secondo i formati dell'allegato 3 alla determinazione 1 DTAC/2023);

ritenuto dunque che sia opportuno, in assenza della trasmissione dei dati propedeutici alla predisposizione tariffaria sopra menzionati, proporre al Consiglio d'Ambito l'approvazione di una predisposizione tariffaria 2024-2025 reattiva ai bacini tariffari corrispondenti ai comuni di Sassofeltrio e Montecopiolo formulata dall'Agenzia facendo riferimento, lato comuni, ai dati trasmessi dalle suddette amministrazioni comunali e, lato gestore, ai dati già in possesso dell'Agenzia;

ritenuto che il PEF così predisposto non indichi fattori che generano disequilibrio economico finanziario nelle gestioni;

ritenuto, pertanto, di sottoporre, ai sensi dell'art. 7 – comma 5 – lettera c) – della L.R. 23/2011, al parere del Consiglio Locale la proposta di predisposizione del piano economico finanziario 2024/2025 per il bacino formato dai comuni di Montecopiolo e Sassofeltrio, serviti da Marche Multiservizi S.p.A.;

dato atto inoltre che la presente deliberazione non comporta il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del d.lgs. 267/2000;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;

a voti unanimi e palesi,

DELIBERA

1. richiamate integralmente le premesse al presente atto, di proporre al Consiglio d'Ambito,

ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. c) L.R 23/2011, in assenza della trasmissione dei dati propedeutici alla predisposizione tariffaria sopra menzionati, l'approvazione della predisposizione tariffaria 2024-2025 allegata al presente atto relativa ai bacini tariffari corrispondenti ai comuni di Sassofeltrio e Montecopiolo formulata dall'Agenzia facendo riferimento, lato comuni, ai dati trasmessi dalle suddette amministrazioni comunali e, lato gestore, ai dati già in possesso dell'Agenzia;

2. di trasmettere il presente provvedimento al Consiglio d'Ambito per quanto di competenza e ai competenti uffici dell'Agenzia per gli adempimenti connessi e conseguenti.

Allegato alla deliberazione del Consiglio Locale di Rimini n. 6 del 8 aprile 2024

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti Urbani. PEF del servizio per gli anni 2024 - 2025 dei bacini tariffari dei Comuni di Montecopiolo e Sassofeltrio, gestiti da Marche Multiservizi S.p.A. Consultazione ai sensi dell'art. 7, comma 5, lettera c) della L.R. 23/2011**

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

Il Dirigente
Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani
F.to Paolo Carini

Bologna, 8 aprile 2024



Approvato e sottoscritto

Il Coordinatore

F.to Daniele Morelli

Il segretario verbalizzante

F.to Andrea Casadio
