

CLPR/2026/2 del 27 aprile 2026

CONSIGLIO LOCALE di PARMA

Oggetto: Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani – PEF del servizio per gli anni 2026 - 2029, consultazione ai sensi dell'art. 7, comma 5. lettera c) della L.R. 23/2011 e proposta al Consiglio d'Ambito - Comune di Fidenza, gestore San Donnino Multiservizi S.r.l.

CLPR/2026/2

CONSIGLIO LOCALE di PARMA

L'anno **2026** il giorno **27** del mese di **aprile** alle ore **9:00** presso la sede di ATERSIR in Bologna via Cairoli 8/F si è riunito mediante videoconferenza il Consiglio Locale di Parma convocato con lettera protocollo PG.AT/2026/005685 del 22/04/2026, in seduta telematica.

La registrazione della seduta è conservata agli atti.

Risultano presenti all'appello:

Comune	Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	Quote
PROVINCIA DI PARMA	Bonatti Fabio	Consigliere	SI	10,0000
ALBARETO			NO	0,5758
BARDI	Bertorelli Roberto	Assessore	SI	0,5692
BEDONIA			NO	0,7699
BERCETO			NO	0,5593
BORE			NO	0,3246
BORGO VAL DI TARO	Moglia Marco	Sindaco	SI	1,4068
BUSSETO	Trabucchi Andrea	Assessore	SI	1,4245
CALESTANO			NO	0,5742
COLLECCHIO	Dallavalle Roberto	Assessore	SI	2,8389
COLORNO	Stocchi Christian	Sindaco	SI	1,8179
COMPIANO			NO	0,3942
CORNIGLIO			NO	0,5175
FELINO	Bezzi Alessandro	Assessore	SI	1,8579
FIDENZA	Amigoni Franco	Assessore	SI	5,0655
FONTANELLATO	Modernelli Corrado	Consigliere	SI	1,4639
FONTEVIVO			NO	1,2124
FORNOVO DI TARO			NO	1,2630
LANGHIRANO			NO	2,1329
LESIGNANO DE' BAGNI	Maggiali Agostino	Assessore	SI	1,1117
MEDESANO			NO	2,1257
MONCHIO DELLE CORTI			NO	0,3557
MONTECHIARUGOLO	Musolino Giovanni	Assessore	SI	2,2112
NEVIANO DEGLI ARDUINI			NO	0,8188
NOCETO			NO	2,5636
PALANZANO	Franzini Silvia	Assessore	SI	0,3939
PARMA	Borghesi Gianluca	Assessore	SI	35,5990
PELLEGRINO PARMENSE			NO	0,3770
POLESINE ZIBELLO			NO	0,7607
ROCCABIANCA	Gattara Alessandro	Sindaco	SI	0,7224

Comune	Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	Quote
SALA BAGANZA	Spina Aldo	Sindaco	SI	1,2519
SALSOMAGGIORE TERME	Musile Tanzi Luca	Sindaco	SI	3,7795
SAN SECONDO PARMENSE			NO	1,2470
SISSA TRECASALI			NO	1,6113
SOLIGNANO			NO	0,5112
SORAGNA	Taccagni Marco	Sindaco	SI	1,0636
SORBOLO MEZZANI	Valenti Cristina	Assessore	SI	2,4909
TERENZO			NO	0,4124
TIZZANO VAL PARMA			NO	0,5857
TORNOLO			NO	0,3665
TORRILE			NO	1,5884
TRAVERSETOLO			NO	1,9056
VALMOZZOLA			NO	0,2996
VARANO DE' MELEGARI			NO	0,6700
VARSÌ			NO	0,4083

Presenti n. 18 quote 75,0685

Assenti n. 27 quote 24,9315

Riconosciuta la validità della seduta l'Assessore Gianluca Borghi, in qualità di Coordinatore del Consiglio Locale, assume la presidenza della riunione ed invita a passare alla trattazione dell'o.d.g.

Oggetto: Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani – PEF del servizio per gli anni 2026 - 2029, consultazione ai sensi dell'art. 7, comma 5. lettera c) della L.R. 23/2011 e proposta al Consiglio d'Ambito - Comune di Fidenza, gestore San Donnino Multiservizi S.r.l.

Visti

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”;
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante “Norme in materia ambientale”;
- il decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 settembre 2011, n. 148, recante “Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo” e, in particolare, l'articolo 3-bis;
- la legge 27 dicembre 2013, n. 147, recante “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2014)” e, in particolare, l'articolo 1, commi 639-705;
- il decreto legislativo 3 settembre 2020, n. 116, recante “Attuazione della direttiva (UE) 2018/851 che modifica la direttiva 2008/98/CE relativa ai rifiuti e attuazione della direttiva (UE) 2018/852 che modifica la direttiva 1994/62/CE sugli imballaggi e i rifiuti di imballaggio”;
- il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, recante “Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”;
- il decreto del Presidente della Repubblica 27 aprile 1999, n. 158, avente ad oggetto “Regolamento recante norme per la elaborazione del metodo normalizzato per definire la tariffa del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti urbani”;
- la L.R. 23/12/2011, n. 23 recante “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente”;

viste inoltre:

- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 443/2019/r/rif del 31 ottobre 2019 ad oggetto “*Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021*” che ha approvato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR);
- la deliberazione dell'Autorità 3 agosto 2021, 363/2021/R/RIF, recante “Approvazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025” (di seguito: deliberazione 363/2021/R/RIF) e, specialmente, il suo Allegato A (MTR-2);
- la deliberazione dell'Autorità 18 gennaio 2022, 15/2022/R/RIF, recante “Regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani” (TQRIF);
- la deliberazione dell'Autorità 22 febbraio 2022, 68/2022/R/RIF, recante “Valorizzazione dei parametri finanziari alla base del calcolo dei costi d'uso del capitale in attuazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2), sulla base dei criteri recati dal TIWACC di cui alla deliberazione dell'Autorità 614/2021/R/COM”;
- la deliberazione dell'Autorità 3 agosto 2023, 385/2023/R/RIF, recante “Schema tipo di contratto di servizio per la regolazione dei rapporti fra enti affidanti e gestori del servizio dei rifiuti urbani”;

- la deliberazione dell'Autorità 3 agosto 2023, 386/2023/R/RIF, recante "Istituzione di sistemi di perequazione nel settore dei rifiuti urbani";
- la deliberazione dell'Autorità 3 agosto 2023, 387/2023/R/RIF, recante "Obblighi di monitoraggio e di trasparenza sull'efficienza della raccolta differenziata e sugli impianti di trattamento dei rifiuti urbani";
- la deliberazione dell'Autorità 3 agosto 2023, 389/2023/R/RIF, recante "Aggiornamento biennale (2024-2025) del metodo tariffario rifiuti (MTR-2)" (di seguito: deliberazione 389/2023/R/RIF);
- la deliberazione dell'Autorità 24 ottobre 2023, 487/2023/R/RIF, recante "Valorizzazione dei parametri alla base del calcolo dei costi d'uso del capitale, in attuazione della deliberazione dell'autorità 389/2023/R/RIF, di aggiornamento biennale (2024-2025) del metodo tariffario rifiuti (MTR-2)";
- la determinazione dell'Autorità 6 novembre 2023, 1/DTAC/2023, recante "Approvazione degli schemi tipo degli atti costituenti l'aggiornamento della proposta tariffaria per il biennio 2024-2025 e della modalità operative per la relativa trasmissione all'autorità, nonché chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti, ai sensi delle Deliberazioni 363/2021/R/RIF e 389/2023/R/Rif";
- la deliberazione dell'Autorità 28 novembre 2023, 556/2023/R/COM, recante "Aggiornamento del tasso di remunerazione del capitale investito per i servizi infrastrutturali dei settori elettrico e gas, per l'anno 2024" (di seguito: deliberazione 556/2023/R/COM);
- la deliberazione ARERA 23 gennaio 2024, 7/2024/r/rif, recante "ottemperanza alle sentenze del consiglio di stato, sezione seconda, nn. 10548, 10550, 10734, 10775 del 2023, in materia di regolazione tariffaria degli impianti di trattamento di rifiuti, di cui alla deliberazione dell'autorità 363/2021/r/rif, e ulteriori disposizioni attuative";
- la deliberazione dell'Autorità 28 novembre 2024, 513/2024/R/COM, recante "Aggiornamento del tasso di remunerazione del capitale investito per il sub-periodo 2025-2027 e del parametro beta asset per i servizi infrastrutturali dei settori elettrico e gas";
- la deliberazione dell'Autorità 5 agosto 2025, 397/2025/R/RIF, recante "Approvazione del Metodo Tariffario Rifiuti per il terzo periodo regolatorio (MTR-3)";
- la deliberazione dell'Autorità 4 novembre 2025, 480/2025/R/RIF, recante "Valorizzazione dei parametri alla base del calcolo dei costi d'uso del capitale in attuazione della deliberazione dell'Autorità 397/2025/R/rif, di approvazione del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-3)";

vista la Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 57 del 02/12/2025, recante "criteri per la definizione dei parametri di competenza dell'Ente Territorialmente Competente nell'attuazione del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-3). Aggiornamento per gli anni 2026 e 2027";

premesse che il Servizio di Gestione integrata dei Rifiuti urbani (SGR) nel Comune di Fidenza, della provincia di Parma è attualmente gestito da San Donnino Multiservizi S.r.l. in base al Contratto di servizio decorrente dal 1° gennaio 2019 con scadenza al 31 dicembre 2033, come integrato con Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 77 del 25 luglio 2024 "Schema tipo di contratto di servizio per la regolazione dei rapporti fra enti affidanti e gestori dei rifiuti urbani" approvato con Delibera ARERA 3 agosto 2023 n. 385/2023/r/rif;

dato atto che le entrate tariffarie determinate ai sensi del MTR-3, come previsto dall'articolo 2, comma 17, della legge 481/95, sono considerate come valori massimi, e che pertanto il

corrispettivo contrattuale spettante al gestore del servizio deve essere messo in relazione a tali entrate tariffarie, prevedendo detrazioni alle entrate tariffarie da MTR-3 quando il corrispettivo contrattuale è inferiore, e operando le necessarie rimodulazioni dei costi negli anni successivi quando il corrispettivo contrattuale è superiore;

preso atto che ai sensi dell'art. 7 comma 5, lettera c) della suddetta Legge Regionale 23/2011, la definizione dei costi totali del servizio rifiuti urbani e l'approvazione dei Piani Economico - Finanziari rientrano tra le competenze del Consiglio di Ambito, sentiti i rispettivi Consigli Locali;

dato atto che nel bacino gestionale oggetto della presente deliberazione, per il quale ATERSIR è Ente Territorialmente Competente (ETC) ai sensi dell'art. 1 del MTR-3, opera il Gestore San Donnino Multiservizi S.r.l. che svolge il servizio integrato, mentre il comune di Fidenza è il soggetto gestore dell'attività di gestione del tributo;

richiamate:

- la nota PG/AT/2025/0006898 del 15/07/2025 indirizzata a tutti i gestori del Servizio Rifiuti dei bacini dell'Emilia-Romagna recante le nuove modalità operative di raccolta dati per la predisposizione dei Piani Economico Finanziari 2025/2026 del Servizio di Gestione Rifiuti Urbani, illustrate ai gestori tramite apposita riunione telematica svolta in data 24/07/2025, che prevedono l'utilizzo della piattaforma telematica SII approntata anche a tale scopo da parte dell'Agenzia;
- la nota PG/AT/2025/0007327 del 28/07/2025 indirizzata a tutti i gestori del Servizio Rifiuti dell'Emilia-Romagna recante: "Raccolta dati per la predisposizione dei Piani Economico Finanziari 2025/2026 del Servizio di Gestione Rifiuti Urbani – MTR3";

considerate:

- la nota PG/AT/2025/0008642 del 11/09/2025 indirizzata ai gestori del Servizio Rifiuti recante le ipotesi di aggiornamento delle modalità di calcolo dei parametri e coefficienti di competenza dell'ETC previsti dal metodo rifiuti MTR-3, con richiesta di presentazione di eventuali osservazioni e proposte da parte dei gestori stessi, nell'ottica di concertazione tra le parti promossa dalla regolazione ARERA;
- la riunione telematica svolta in data 13/11/2025, con cui sono stati presentati ai gestori gli esiti di tale attività, finalizzata alla presentazione della proposta in Consiglio d'Ambito;
- la nota PG/AT/2025/0011134 del 14/11/2025 indirizzata a San Donnino Multiservizi, recante la raccolta dati per i macro-indicatori R1 e R2, propedeutica all'aggiornamento dei parametri di competenza dell'ETC;
- la risposta pervenuta da San Donnino Multiservizi, con nota PG/AT/2025/0011881 del 04/12/2025, recante la raccolta dati dei macro-indicatori R1 e R2;
- la nota PG/AT/0000933 del 30/01/2026 con cui ATERSIR ha fornito al gestore riscontro in merito alle risultanze finali relative ai macro-indicatori R1 e R2, da considerare ai fini del calcolo di taluni parametri di competenza dell'ETC nel MTR-3;

richiamate:

- la nota PG/AT/2025/0007537 del 01/08/2025 indirizzata a tutti i Comuni dell'Emilia-Romagna recante: "Raccolta dati comunali e documenti necessari alle predisposizioni dei Piani Economico Finanziari del Servizio Gestione Rifiuti Urbani per il periodo regolatorio 2026/29", facente riferimento all'utilizzo della citata piattaforma telematica

SII anche per la presentazione e validazione dei dati comunali, secondo le modalità presentate ai Comuni con un apposito webinar in data 25/06/2025;

- la documentazione fornita dal Comune di Fidenza sulla piattaforma SII, contenente i dati di propria competenza propedeutici alla predisposizione del PEF grezzo, conservati nella piattaforma e protocollati in data 22/12/2025 (PG/2025/12534, PG/2025/12763) e in data 25/02/2026 (PG/2026/2050, PG/2026/2278);
- la relazione di validazione dei dati comunali del bacino tariffario del Comune di Fidenza, operata dall'ETC anche a seguito di contraddittorio informale tra le parti, conservata sulla piattaforma SII e protocollata in data 25/02/2026, con PG/2026/2447;

richiamate inoltre:

- la nota PG/AT/0001222 del 06/02/2026 indirizzata a tutti i Gestori dell'Emilia-Romagna recante "Indicazioni relative alla trasmissione dei PEF "grezzi" per gli anni 2026/29 del Servizio Rifiuti Urbani relativi ai bacini tariffari gestiti, ai fini della determinazione delle Entrate Tariffarie ai sensi del MTR-3";
- la documentazione fornita dal gestore San Donnino Multiservizi attraverso la piattaforma SII ed in essa conservata, necessaria alle attività di verifica e validazione dei dati e dei documenti propedeutici alla predisposizione dei PEF grezzi del servizio rifiuti, oggetto di numerose proficue interlocuzioni e contraddittorio informale svoltisi tra il gestore e l'ETC;
- la nota PG/AT/2026/0002707 del 03/03/2026, con cui ATERSIR:
 - o ha notificato al gestore San Donnino Multiservizi S.r.l. la positiva conclusione della validazione svolta, i cui esiti, raccolti in apposita relazione, sono stati messi a disposizione del gestore tramite la piattaforma SII;
 - o ha comunicato al gestore i valori dei parametri e indicatori di competenza dell'ETC per il bacino tariffario di riferimento, calcolati ai sensi della citata deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 57/2025, messi a disposizione del gestore attraverso l'apposita funzione di reportistica della piattaforma SII;
 - o ha messo a disposizione del gestore, sempre attraverso la reportistica della piattaforma SII, i dati validati da ATERSIR relativi al Comune di Fidenza in qualità di gestore di taluni servizi afferenti al perimetro regolato SGR;
 - o ha richiesto al gestore la presentazione del PEF "grezzo", completo dei costi afferenti alle attività svolte dal Comune di Fidenza;
- la proposta di PEF grezzo del servizio rifiuti per il bacino tariffario del Comune di Fidenza, predisposta dal gestore San Donnino Multiservizi, caricata e conservata sulla piattaforma SII, relativa al periodo regolatorio 2026/2029;

considerato che la proposta di PEF grezzo è stata oggetto di confronto con il Comune interessato ed è stata verificata da parte della struttura tecnica di ATERSIR, avendo a riferimento:

- la coerenza con i dati di bilancio presentati da gestore e Comune, oggetto di apposite validazioni da parte dell'ETC;
- la correttezza delle componenti di conguaglio metodologico previste per il terzo periodo regolatorio, in particolare le componenti obbligatorie RC_{IMP} , RC_{FATT} , $RC_{\Delta(T-T_{max})_{pre}}$, la componente facoltativa RC_{I25} , e le eventuali componenti RC_{RET} , RC_{WACC} , RC_{CO116} , RC_{CQ} , RC_{COI} ;
- la rispondenza ai parametri e coefficienti regolatori previsti da MTR-3 determinati per il bacino tariffario di riferimento da parte dell'ETC, ai sensi della citata deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 57/2025, ed in particolare dei parametri $\gamma_{1,a}$, $\gamma_{2,a}$, γ_a , ω_a , X_a , b_a , e la congruità nella valorizzazione degli indicatori R1, R2, H;

- l'adeguatezza nella valorizzazione del coefficiente $K_{reg,a}$, necessario alla definizione del limite alla crescita delle entrate tariffarie, entro i limiti del quadrante regolatorio di riferimento individuato dall'ETC per il bacino tariffario, coerente con le previsioni di miglioramento o consolidamento dei servizi affidati;
- l'opportunità di valorizzare gli oneri previsionali eventualmente necessari al raggiungimento degli obiettivi della gestione;
- la necessità di esplicitare le detrazioni ai costi riconosciuti da metodo MTR-3 per effetto di eventuali previsioni contrattuali che determinano un corrispettivo ad essi inferiore;

dato atto che saranno possibili ulteriori successive verifiche a cura di ATERSIR:

- sul conseguimento degli obiettivi sottesi alla quantificazione delle componenti di aumento del limite alla crescita delle entrate tariffarie (nonché degli eventuali relativi oneri previsionali) al fine di valutare la necessità di conguagli secondo quanto disciplinato dal Titolo V del MTR-3 e quanto previsto dalla Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 57/2025;
- un controllo della coerenza tra i valori di PEF approvati ed il montante tariffario considerato nell'applicazione delle tariffe all'utenza da parte del gestore;

dato atto che resteranno agli atti della struttura tecnica di ATERSIR gli altri documenti che compongono la predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per gli anni 2026-2029 del bacino territoriale del comune di Fidenza della provincia di Parma, gestito da San Donnino Multiservizi S.r.l., ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. B) e c) L.R. 23/2011 e della Determinazione ARERA 1/2025 - DTAC, ed in particolare:

- Tool di calcolo comprensivo dello schema di PEF (allegato 1 della determinazione 1/2025 - DTAC);
- Relazione di accompagnamento (secondo lo schema dell'allegato 2 della determinazione 1/2025 - DTAC);
- Dichiarazioni di veridicità del Gestore e del Comune (secondo i formati degli allegati 3 e 4 della determinazione 2/2025 - DTAC);

ritenuto che il PEF così predisposto ed allegato quale parte integrante e sostanziale al presente atto non indichi fattori che generano disequilibrio economico finanziario nelle gestioni;

dato atto, inoltre, che la presente deliberazione non comporta il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del d.lgs. 267/2000;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 comma 1, del D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;

a voti resi nelle forme di legge, con voti favorevoli n. 18, quote 75,0685, astenuti n. 0, quote 0, contrari n. 0, quote 0;

DELIBERA

1. di esprimere **parere favorevole** alla predisposizione del Piano Economico finanziario del servizio gestione rifiuti urbani relativo al periodo regolatorio 2026-2029 per il bacino tariffario gestito da San Donnino Multiservizi S.r.l., composto dal Comune di Fidenza, determinata ai sensi del Metodo Tariffario Rifiuti MTR-3 definito dalla Deliberazione

ARERA 397/2025/R/RIF, riassunta nella tabella allegata alla presente, redatta secondo gli schemi di cui allegato 1 della determinazione 1 DTAC/2025;

2. di proporre, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. c) L.R. 23/2011, al Consiglio d'Ambito l'**approvazione** della predisposizione tariffaria PEF 2026 – 2029 del bacino tariffario gestito da San Donnino Multiservizi S.r.l., composto dal Comune di Fidenza, come da elaborati di cui al precedente punto 1 del presente atto e di trasmettere la medesima ai competenti uffici dell'Agenzia per gli adempimenti connessi e conseguenti;
3. di dichiarare, con separata ed unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi di legge, stante l'urgenza di provvedere.

Allegato alla deliberazione del Consiglio Locale di Parma n. 2 del 27/04/2026

Oggetto: Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani – PEF del servizio per gli anni 2026 - 2029, consultazione ai sensi dell'art. 7, comma 5. lettera c) della L.R. 23/2011 e proposta al Consiglio d'Ambito - Comune di Fidenza, gestore San Donnino Multiservizi S.r.l.

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

Il Dirigente del
Servizio Gestione Rifiuti Urbani
Paolo Carini

Bologna, 27 aprile 2026

Approvato e sottoscritto

Il Coordinatore
Gianluca Borghi

Il segretario verbalizzante
Elisabetta Montanari

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La sujestesa deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Il Responsabile di pubblicazione

Elisabetta Montanari

Bologna, 27 aprile 2026