CAMB/2026/69 del 20/10/2026

AGENZIA TERRITORIALE DELL'EMILIA ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI

AREA SERVIZIO DI GESTIONE RIFIUTI URBANI

CONSIGLIO D'AMBITO

OGGETTO: **AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI NEL BACINO TERRITORIALE "AREA CENTRO SUD DELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA". APPROVAZIONE RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLA SCELTA DELLA MODALITA' DI GESTIONE (ART. 14 D.LGS. 201/2022)**

IL PRESIDENTE
Caterina Bagni

CAMB/2026/69

CONSIGLIO D'AMBITO

Il giorno martedì 20 ottobre 2026 alle ore 14:30, il Consiglio d'Ambito si è riunito in modalità videoconferenza.

Sono presenti i Sig.ri:

N	RAPPRESENTANTE	CONSIGLIO LOCALE DI APPARTENENZA	CARICA	PRESENTE (P) ASSENTE (A)
1.	Bagni Caterina	Modena	Presidente	P
2.	Balboni Alessandro	Ferrara	Consigliere	A
3.	Bongiorni Matteo	Piacenza	Consigliere	A
4.	Montini Anna	Rimini	Consigliere	P
5.	Palli Valentina	Ravenna	Consigliere	A
6.	Petetta Giuseppe	Forlì Cesena	Consigliere	P
7.	Poluzzi Alessandro	Bologna	Consigliere	P
8.	Prandi Davide	Reggio Emilia	Consigliere	P
9.	Spina Aldo	Parma	Consigliere	P

OGGETTO: **AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI NEL BACINO TERRITORIALE "AREA CENTRO SUD DELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA". APPROVAZIONE RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLA SCELTA DELLA MODALITA' DI GESTIONE (ART. 14 D.LGS. 201/2022)**

Il Presidente Caterina Bagni assume la presidenza e, constatata la legalità della adunanza, dichiara aperta la seduta invitando il Consiglio a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Visti:

- il D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante “Norme in materia ambientale”;
- il D.L. 13 agosto 2011, n. 138, convertito con modificazioni nella l. 14 settembre 2011, n.148, recante “Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo.”, art. 3-bis, comma 1-bis;
- il D.L. 24 gennaio 2012, n. 1, convertito con modificazioni nella l. 24 marzo 2012, n. 27,

recante “Disposizioni urgenti per la concorrenza, lo sviluppo delle infrastrutture e la competitività.”, art. 25, comma 4;

- il D.lgs. 19 agosto 2016 n. 175 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” e in particolare l’art. 16 dedicato alla disciplina delle Società in house e ai prescritti requisiti del controllo analogo e dell’attività prevalente;
- il D. Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201 “Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”;
- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 recante “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente”;
- la L.R. Emilia-Romagna 5 ottobre 2015, n. 16 recante “Disposizioni a sostegno dell'economia circolare, della riduzione della produzione dei rifiuti urbani, del riuso dei beni a fine vita, della raccolta differenziata e modifiche alla legge regionale 19 agosto 1996, n. 31.”;
- il Piano regionale di gestione dei rifiuti (PRRB), approvato con deliberazione dell’Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna 12 luglio 2022, n. 87;

visto in particolare l’art. 7, comma 5, lett. f) della l.r. 23/2011, ai sensi del quale spetta al Consiglio d’Ambito provvedere all’assunzione delle decisioni relative alla modalità di affidamento del servizio, mentre ai sensi dell’art. 8, comma 6, i Consigli locali provvedono a proporre al Consiglio d’ambito le modalità specifiche di organizzazione e gestione del medesimo servizio;

premesso che:

- con deliberazione n. 5 del 17/12/2015 il Consiglio Locale di Reggio Emilia ha individuato, ai fini del nuovo affidamento del Servizio Rifiuti Urbani, il bacino "Area Centro Sud della Provincia di Reggio Emilia” corrispondente al territorio dei Comuni di Albinea, Bagnolo in Piano, Baiso, Bibbiano, Cadelbosco di Sopra, Campagnola Emilia, Campegine, Canossa, Carpineti, Casalgrande, Casina, Castellarano, Castelnovo di Sotto, Castelnovo ne' Monti, Cavriago, Correggio, Fabbrico, Gattatico, Montecchio Emilia, Quattro Castella, Reggio Emilia, Rio Saliceto, Rolo, Rubiera, San Martino in Rio, San Polo d'Enza, Sant'Ilario d'Enza, Scandiano, Toano, Ventasso, Vetto, Vezzano sul Crostolo, Viano, Villa Minozzo;
- con deliberazione n. 6 del 01/08/2016 il Consiglio Locale di Reggio Emilia ha proposto al Consiglio d’Ambito di avviare le procedure di gara ad evidenza pubblica per l’affidamento a terzi del Servizio di gestione dei rifiuti urbani;
- con deliberazione n. 63 del 28/10/2016 il Consiglio d’Ambito ha provveduto a confermare, per l’avvio della procedura di nuovo affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati, l’individuazione del bacino costituito dal territorio dei Comuni dei Comuni di Albinea, Bagnolo in Piano, Baiso, Bibbiano,

Cadelbosco di Sopra, Campagnola Emilia, Campegine, Canossa, Carpineti, Casalgrande, Casina, Castellarano, Castelnovo di Sotto, Castelnovo ne' Monti, Cavriago, Correggio, Fabbrico, Gattatico, Montecchio Emilia, Quattro Castella, Reggio Emilia, Rio Saliceto, Rolo, Rubiera, San Martino in Rio, San Polo d'Enza, Sant'Ilario d'Enza, Scandiano, Toano, Ventasso, Vetto, Vezzano sul Crostolo, Viano, Villa Minozzo;

- con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 77 del 29/07/2022, su proposta del Consiglio Locale di Reggio Emilia n. 23 del 30 giugno 2022, è stato approvato il Piano d'Ambito del bacino di Reggio Emilia;
- con la determina dirigenziale 269 del 19/11/2024 l'Agenzia, in applicazione della disciplina regolatoria ha determinato il valore residuo dei cespiti previsto dal MTR3 da considerare per il subentro (lettera A - VRa);
- con la determina dirigenziale n. 357 del 19/12/2025 si è poi proceduto all'approvazione della relazione conclusiva sulla determinazione del valore di subentro del gestore del servizio rifiuti urbani Iren Ambiente S.p.A. sul bacino gestionale di Reggio Emilia;
- con la determina dirigenziale n. 310 del 14/10/2026, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i., è stato nominato il Dott. Paolo Carini, Responsabile Area Gestione Rifiuti Urbani dell'Agenzia, quale un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione della procedura in oggetto;

considerato che:

- a seguito della scadenza della Convenzione relativa all'affidamento del servizio rifiuti nell'ambito provinciale di Reggio Emilia, occorre procedere ad un nuovo affidamento della gestione del servizio, in conformità con quanto disposto dalla disciplina vigente, di cui agli artt. 199 e ss. del D.lgs. n. 152/2006, alla L.R. Emilia-Romagna n. 23/2011 s.m.i., nonché all'art. 14 del D.lgs. 201/2022;

visto inoltre il D.lgs. 201 del 23 dicembre 2022 ed in particolare l'art. 14 che prevede

"*1. (…) l'ente locale e gli altri enti competenti, (…) provvedono all'organizzazione del servizio mediante una delle seguenti modalità di gestione: (…) a) affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica, secondo le modalità previste dal dall'articolo 15, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;*

2. Ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del

medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. Nella valutazione di cui al presente comma, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30.

3. Degli esiti della valutazione di cui al comma 2 si dà conto, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompensazioni.

4. Al fine di assicurare la realizzazione degli interventi infrastrutturali necessari da parte del soggetto affidatario, nei servizi pubblici locali a rete, gli enti di governo dell'ambito integrano la relazione di cui al comma 3 allegando il piano economico-finanziario acquisito all'esito della procedura, che, fatte salve le disposizioni di settore, contiene anche la proiezione, per il periodo di durata dell'affidamento, dei costi e dei ricavi, degli investimenti e dei relativi finanziamenti. (…).";

dato atto che in base al riportato art. 14 del D.lgs. 201/2022 al fine di effettuare un affidamento dei servizi a rete, quale è il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, l'ente concedente debba procedere a svolgere un'approfondita istruttoria che tenga conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati, che risulti da un'apposita relazione ove si evidenzino anche le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto comunitario per la forma di affidamento, gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche;

considerato che:

- il D.lgs. n. 201/2022 affida all'Autorità Nazionale Anticorruzione il compito di pubblicare la documentazione degli enti locali relativa ai contratti di affidamento ed alla gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, trasmessa all'Anac dai medesimi enti interessati;
- in adempimento a quanto previsto dal decreto suddetto ANAC ha istituito il servizio Trasparenza SPL con lo scopo di raccogliere in un unico archivio digitale la documentazione sulle procedure di affidamento e sulla gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- al fine di supportare gli enti affidanti nella predisposizione della documentazione

richiesta dal decreto, semplificarne e uniformarne i contenuti e indirizzare correttamente le valutazioni che gli enti sono chiamati ad effettuare nell'affidamento dei servizi pubblici locali, l'ANAC, la Presidenza del Consiglio dei ministri e l'AGCM hanno elaborato un possibile schema tipo della Relazione sulla scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale, come previsto dall'art. 14, comma 3;

valutato dunque opportuno che l'Agenzia impieghi il modello pubblicato da ANAC sul portale Trasparenza SPL al fine della compilazione della Relazione prevista all'art. 14 del D.lgs. 201/2022 contenente la dettagliata esposizione delle risultanze dell'istruttoria tecnica, giuridica ed economico-finanziaria condotta dall'Agenzia ai fini dell'affidamento del servizio di cui trattasi;

richiamati integralmente i contenuti della suindicata Relazione illustrativa della scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale di gestione rifiuti urbani nel bacino territoriale "Area Centro Sud della Provincia di Reggio Emilia" (d.lgs. 201/2022, art. 14, commi 2, 3 e 4; art. 31, commi 1 e 2)", sia sotto il profilo della sussistenza nel caso di specie dei requisiti richiesti dalla normativa per l'affidamento prescelto sia sotto i profili tecnico ed economico-finanziario per una valutazione di efficienza, efficacia ed economicità della gestione;

ritenuto pertanto:

- di confermare le scelte, già operate dagli Organi di ATERSIR attraverso le deliberazioni sopra citate circa la forma di gestione tramite procedura di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino territoriale "Area Centro Sud della Provincia di Reggio Emilia" composta dai Comuni di Albinea, Bagnolo in Piano, Baiso, Bibbiano, Cadelbosco di Sopra, Campagnola Emilia, Campegine, Canossa, Carpineti, Casalgrande, Casina, Castellarano, Castelnovo di Sotto, Castelnovo ne' Monti, Cavriago, Correggio, Fabbrico, Gattatico, Montecchio Emilia, Quattro Castella, Reggio Emilia, Rio Saliceto, Rolo, Rubiera, San Martino in Rio, San Polo d'Enza, Sant'Ilario d'Enza, Scandiano, Toano, Ventasso, Vetto, Vezzano sul Crostolo, Viano, Villa Minozzo;
- di condividere ed approvare la "Relazione illustrativa della scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale di gestione rifiuti urbani nel bacino territoriale "Area Centro Sud della Provincia di Reggio Emilia" (d.lgs. 201/2022, art. 14, commi 2, 3 e 4; art. 31, commi 1 e 2)" redatta in base alla relativa modulistica pubblicata sul portale ANAC, allegata al presente atto;
- di rinviare la pubblicazione della Relazione suddetta al momento della pubblicazione ufficiale degli atti di gara nelle forme di legge per ragioni di tutela della riservatezza della stessa procedura;

- di procedere con successiva e separata deliberazione, in base alle risultanze dell'istruttoria tecnica, giuridica ed economico-finanziaria svolta dalla struttura tecnica dell'Agenzia e riportate dalla Relazione citata, alla pubblicazione dei conseguenti atti di indizione della procedura di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino territoriale "Area Centro Sud della Provincia di Reggio Emilia";
- di dare mandato al RUP della procedura, Paolo Carini, di procedere alla pubblicazione della Relazione di cui sopra sul sito istituzionale dell'Agenzia e contestualmente sullo specifico portale telematico dell'ANAC ai sensi dell'art. 31, comma 2, del d.lgs. n. 201/2022 contestualmente alla pubblicazione dei conseguenti atti della procedura di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino territoriale "Area Centro Sud della Provincia di Reggio Emilia";

dato atto che il presente provvedimento non comporta impegni di spesa o diminuzione dell'entrata e che pertanto non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, c. 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;
con voti favorevoli e unanimi espressi nei modi e forme di legge;

DELIBERA

1. di confermare le scelte, già operate dagli Organi di ATERSIR attraverso le deliberazioni citate in premesse circa la forma di gestione tramite procedura di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino territoriale "Area Centro Sud della Provincia di Reggio Emilia" composta dai Comuni di Albinea, Bagnolo in Piano, Baiso, Bibbiano, Cadelbosco di Sopra, Campagnola Emilia, Campegine, Canossa, Carpineti, Casalgrande, Casina, Castellarano, Castelnovo di Sotto, Castelnovo ne' Monti, Cavriago, Correggio, Fabbrico, Gattatico, Montecchio Emilia, Quattro Castella, Reggio Emilia, Rio Saliceto, Rolo, Rubiera, San Martino in Rio, San Polo d'Enza, Sant'Ilario d'Enza, Scandiano, Toano, Ventasso, Vetto, Vezzano sul Crostolo, Viano, Villa Minozzo;
2. di approvare la "Relazione illustrativa della scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale di gestione rifiuti urbani nel bacino territoriale "Area Centro Sud della Provincia di Reggio Emilia" (d.lgs. 201/2022, art. 14, commi 2, 3 e 4; art. 31, commi 1 e 2)" redatta in base alla relativa modulistica pubblicata sul portale ANAC, allegata al presente atto;
3. di rinviare la pubblicazione della Relazione suddetta al momento della pubblicazione ufficiale degli atti di gara nelle forme di legge per ragioni di tutela della riservatezza della stessa procedura;
4. di procedere con separata e successiva deliberazione, in base alle risultanze dell'istruttoria tecnica, giuridica ed economico-finanziaria svolta dalla struttura tecnica dell'Agenzia e riportata dalla Relazione citata, alla pubblicazione dei conseguenti atti di indizione della procedura di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino territoriale "Area Centro Sud della Provincia di Reggio Emilia";
5. di dare mandato al RUP della procedura, Paolo Carini, di procedere alla pubblicazione della Relazione di cui sopra sul sito istituzionale dell'Agenzia e contestualmente sullo specifico portale telematico dell'ANAC ai sensi dell'art. 31, comma 2, del d.lgs. n. 201/2022 contestualmente alla pubblicazione dei conseguenti atti della procedura di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino territoriale "Area Centro Sud della Provincia di Reggio Emilia";
6. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti.

Con separata ed unanime votazione, data l'urgenza, si dichiara il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267.

Si dichiara che sono parte integrante del presente atto gli allegati riportati a seguire [1], archiviati come file separati dal testo della proposta sopra riportato:

1. CAMB-69-2026-All_1-Relazione_art.14_201_2022_SGR_RE_01_10_2026_REV.pdf.p7m

1 L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stata sottoscritta la proposta

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO D'AMBITO N° 71 / 2026

OGGETTO: **AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI NEL BACINO TERRITORIALE "AREA CENTRO SUD" DI REGGIO EMILIA. APPROVAZIONE RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLA SCELTA DELLA MODALITA' DI GESTIONE (ART. 14 D.LGS. 201/2022)**

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

IL RESPONSABILE DI AREA
Firmato digitalmente da Paolo Carini

Bologna, 16/10/2026

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente	Il Segretario verbalizzante
Caterina Bagni	Elisabetta Montanari
Firmato digitalmente	Firmato digitalmente

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suestesa deliberazione:

ai sensi dell'art. 124, D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione).

IL PRESENTE PROVVEDIMENTO E' IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE

Bologna, 21/10/2026