

STUDIO LEGALE AMMINISTRATIVO
PROF. AVV. FRANCO MASTRAGOSTINO

Curriculum vitae e informazioni sull'attività professionale
Prof. Avv. Franco Mastragostino

Informazioni personali:

Franco Mastragostino, nato a Adria (RO) il 07/05/1947, [REDACTED]
[REDACTED], titolare dello Studio professionale individuale con sede in Bologna, Piazza Aldrovandi n. 3.

Titoli di studio e di qualificazione professionale:

- Laurea in Giurisprudenza, con lode, conseguita presso l'Università degli Studi di Bologna, nel novembre 1970, con tesi di laurea in Diritto Amministrativo.

Professore ordinario di Diritto Amministrativo dal 1986. Attualmente è titolare degli insegnamenti di Diritto processuale amministrativo e di Diritto degli Appalti Pubblici nel corso di Laurea magistrale in Giurisprudenza e presta servizio presso la Scuola di Giurisprudenza dell'Università di Bologna. Presidente del Centro di Ricerca sul settore pubblico (CRIFSP) e Direttore della Scuola di Specializzazione in Studi sull'Amministrazione pubblica (SPISA) dell'Università di Bologna. Componente da oltre 25 anni della Commissione di consulenza legislativa della Regione Emilia Romagna e da oltre 15 anni del Comitato di consulenza legislativa della Provincia Autonoma di Trento.

Componente del CDA dell'Università di Trento.

Avvocato libero professionista abilitato al patrocinio avanti le Giurisdizioni superiori. Iscritto all'Ordine Forense di Bologna dal 1973.

Esperienze professionali e principali settori di attività (stragiudiziale e giudiziale):

Lo Studio professionale di cui è titolare si occupa pressoché in via esclusiva di questioni di Diritto Amministrativo sia a livello consulenziale che contenzioso ed annovera fra i suoi clienti numerose Amministrazioni pubbliche dell'Emilia Romagna, Enti territoriali anche extra regionali, società pubbliche e private.

Nel corso di circa quarant'anni di attività, lo Studio si è occupato di questioni inerenti la quasi totalità dei settori di attività pubblicistica e contrattuale delle pubbliche amministrazioni.

Principali settori di attività dello Studio:

- organizzazione amministrativa in genere e, in particolare, profili organizzativi relativi all'attività di enti pubblici territoriali e locali (e relative forme associative) e delle aziende sanitarie, nonché attinenti alle relazioni tra enti e tra organi;
- procedimento amministrativo (legge n. 241/1990 e succ. mod.);
- autorizzazioni amministrative in genere e, in particolare, autorizzazioni commerciali e petrolifere;
- interpretazione di leggi regionali e relativi profili applicativi;
- questioni elettorali in genere e, in particolare, vertenze in materia di ineleggibilità ed incompatibilità, nonché in tema di convalida delle elezioni amministrative;

- procedure espropriative;
- contratti pubblici in genere (appalti pubblici di lavori, servizi e forniture; concessioni di lavori e servizi) e, in particolare, procedure di affidamento;
- concessioni di beni pubblici in genere e, in particolare, concessioni cimiteriali e di derivazione di acqua pubblica;
- società pubbliche (in house e miste): aspetti organizzativi e funzionali;
- servizi pubblici locali in genere e, in particolare: sistemi di affidamento; concessioni; contratti di servizio; pareri all'A.G.C.M. ex art. 23 bis, comma 4; disciplina del periodo transitorio ex art. 23 bis, comma 8; analisi delle preclusioni in cui all'art. 23 bis, comma 9;
- servizi strumentali all'attività di enti pubblici: profili organizzativi e funzionali;
- iniziative imprenditoriali da parte di soggetti pubblici;
- fondazioni a partecipazione pubblica;
- pubblico impiego in genere e, in particolare, procedimento disciplinare a carico di dipendenti pubblici;
- responsabilità amministrativa e contabile di dipendenti e funzionari pubblici, nonché di amministratori di società a partecipazione pubblica;
- vertenze contenziose innanzi al Consiglio di Stato, ai Tribunali Amministrativi Regionali, ai Tribunali delle acque pubbliche e alla Corte dei conti;
- vertenze risarcitorie innanzi al Giudice Amministrativo;
- predisposizione di ricorsi innanzi alla Corte Costituzionale nell'interesse della Regione ER e di altri Enti territoriali con competenze legislative e a difesa delle questioni di legittimità costituzionale di leggi regionali per impugnazioni proposte in via principale, nonché sollevate in via incidentale, e proposizione di conflitti di attribuzione fra poteri dello Stato e Stato/Regioni, o Province autonome;
- controversie arbitrali;
- attività di domiciliazione, anche per servizi legali interni di enti pubblici, in relazione a controversie pendenti innanzi al Tribunale Amministrativo per l'Emilia Romagna, sede di Bologna.

In relazione a tali settori di attività il titolare dello Studio ha partecipato alla stesura di leggi regionali e provinciali, tuttora in vigore (v., fra le altre, la legge sull'attività contrattuale della Provincia di Trento), ha svolto consulenza giuridico-amministrativo su tematiche di rilevante interesse pubblico (fra cui, sul trasferimento alla Provincia Autonoma di Trento delle concessioni di grandi derivazioni di acque pubbliche; sulle procedure inerenti l'affidamento in project della realizzazione dell'autostrada regionale Cispadana; sul sistema termale regionale; sulle modalità di realizzazione di grandi infrastrutture stradali, ospedaliere ed altri edifici pubblici; sulla realizzazione e sulle modalità di gestione del servizio rifiuti e del servizio idrico integrato; ecc.).

Svolge attività di patrocinio avanti la Corte costituzionale, il Consiglio di Stato, la Corte di Cassazione, il Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche, la Corte dei conti ed i TAR.

Formazione professionale e pubblicazioni:

In relazione alle sue competenze accademiche e professionali ha organizzato e/o partecipato quale relatore a molteplici convegni ed altri eventi formativi anche con riguardo ai settori di riferimento dell'offerta.

E' autore di numerose pubblicazioni scientifiche, fra cui si segnalano: *Servizio sanitario nazionale o ordinamento contabile* (Maggioli 1982); *Autonomia universitaria e assetto amministrativo contabile* (Maggioli 1984); *Le autonomie territoriali* (in collaborazione con S.Bartole; L.Vandelli) (Mulino 1984; 1988; 1991); *L'appalto di opere pubbliche* (Mulino 1993); *Le Regioni* (in collaborazione con S.Bartole) (Mulino 1997); *I Comuni e le Province* (in collaborazione con L. Vandelli) (Mulino 1996); *Appalti pubblici di servizi e concessioni di servizio pubblico* (curatore) (Cedam 1998); *Il nuovo ordinamento dei lavori pubblici* (curatore) (Giuffrè 2001); *La disciplina giuridica delle risorse idriche* (curatore) (Maggioli 2003); *Le concessioni di servizi*, in *Trattato sui contratti pubblici* (a cura di M.A.Sandulli, R. De Nictolis, R.Garofoli, Vol.I (Giuffrè 2008), pagg.277-306; *Il sindacato della Corte dei conti sulla discrezionalità amministrativa*, in *Atti Conv. su "Responsabilità amministrativa per danno erariale nella gestione dei rapporti di lavoro*, (Cedam 2009, pagg.11 – 23); *Appalti pubblici e tutela delle politiche sociali e del lavoro nel d.lgs.n.81/2008* (commento all'art.26, commi 6 e 7) in *Commentario su "La nuova sicurezza del lavoro"*, Vol.I, (Zanichelli, 2011, pagg.305-381); *La collaborazione pubblico-privato e l'ordinamento amministrativo – Dinamiche e modelli* (curatore) nonché autore della *Premessa* pagg. XVII-XXI e di *I profili processuali comuni ai vari istituti*, pagg.71-127 (Giappichelli 2011); *L'esperienza dei tribunali amministrativi regionali fra esigenze di uniformazione e fattori di eterogeneità*, in *Giurisdizioni e Corti regionali* (Jovene Editore, 2013, pp. 73 – 80) capitolo di libro; *Il caso ILVA tra riserva di competenza dell'autorità amministrativa e poteri del giudice penale*, «IUS17» (2013, 12, pp. 141 – 150) articolo; *Partecipazioni, beni e servizi pubblici tra dismissioni e gestione*, (F.Mastragostino, M.Dugato) (Bononia University Press, 2014, pp. 287) (curatela); *La giustizia amministrativa nella giurisprudenza*, (G.Gardini, F.Mastragostino, L.Vandelli) (Maggioli Editore, 2014, p.265) (curatela); *Esercizio illegittimo della funzione amministrativa e principio di responsabilità*, in *Il Principio di responsabilità* (BUP 2014, pp. 67-78); *Diritto dei contratti pubblici* (curatela e cap.1 e 10); *Assetto e dinamiche evolutive alla luce delle recenti direttive europee e del d.l. 90 del 2014* (Giappichelli, 2014, pp. 1-370).

Bologna 24 settembre 2014

Prof. Avv. Franco Mastragostino

